



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης : 172/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Α΄
Συνεδρίαση της 14^{ης} Μαΐου 2014

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Μιχαήλ Απέσσος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη : Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αλέξανδρος Ροϊλός, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Εμμανουέλα Πανοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος : Το υπ' αριθ. πρωτ.2/90232/0022/ 17-3-2014 έγγραφο της 22^{ης} Διεύθυνσης Μισθολογίου της Γενικής Δ/σης Μισθών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται α) εάν πρέπει να χορηγηθεί το επίδομα θέσης ευθύνης του άρθρου 18 παρ.2 του ν.4024/2011 σε προϊστάμενο τμήματος που απουσίαζε κατά τα έτη 2012 και 2013 πέραν του διμήνου για κάθε έτος και για ποια χρονικά διαστήματα β) πότε ξεκινά η καταβολή του επιδόματος θέσης στον αναπληρωτή προϊστάμενο και για πόσο χρονικό διάστημα καταβάλλεται σ' αυτόν.

Επί του παραπάνω ερωτήματος το Α' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Στο έγγραφο του ερωτήματος εκτίθενται τα εξής : Η 4^η Δ/ση Προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, με το υπ' αριθ. πρωτ.2/90232/004/7-10-2013 έγγραφό της έθεσε υπόψη της ερωτώσας υπηρεσίας την περίπτωση υπαλλήλου του ΓΛΚ, η οποία εκτελούσε καθήκοντα προϊσταμένου τμήματος και απουσίασε με άδεια κυοφορίας και λοχείας από 2-1-2012 μέχρι και 1-6-2012. Στη συνέχεια από 2-6-2012 έως 2-12-2012 επανήλθε στην υπηρεσία της και τέλος έλαβε άδεια ανατροφής τέκνου από 3-12-2012 έως 15-7-2013, επέστρεψε δε στα καθήκοντά της στις 16-7-2013.

Ενόψει των διατάξεων των παρ.2 και 3 του άρθρου 18 του ν. 4024/2011, η υπηρεσία προβληματίζεται σχετικά με τα χρονικά διαστήματα καταβολής του επιδόματος θέσης ευθύνης στην ως άνω προϊσταμένη τμήματος και στον αναπληρωτή αυτής και υποβάλλει το ερώτημα, το οποίο αναφέρεται στην αρχή της παρούσας.

II. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Στο άρθρο 14 του ν.4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ Α' 226/27.10.2011), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «Οι μηνιαίες αποδοχές κάθε υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό και τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15, 17, 18, 19 και 29 του παρόντος νόμου, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους»

Στο άρθρο 18 του ίδιου νόμου ορίζονται τα εξής: «1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., οποιουδήποτε επιπέδου καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, μηνιαίο Επίδομα Θέσης Ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής: α) Προϊστάμενοι Διοίκησης: αα) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης, εννιακόσια (900) ευρώ. ββ) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης, τετρακόσια (400) ευρώ. γγ) Προϊστάμενοι

Υποδιευθύνσεων Διοίκησης τριακόσια (300) ευρώ δδ) Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης διακόσια πενήντα (250) ευρώ. 2. Το επίδομα της προηγούμενης παραγράφου καταβάλλεται και στην περίπτωση προσωρινής απουσίας του δικαιούχου από τα καθήκοντα του, για οποιαδήποτε αιτία, αλλά όχι πέραν των δύο (2) μηνών συνολικά κατ' έτος. 3. Σε περίπτωση νόμιμης αναπλήρωσης των προϊσταμένων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, το επίδομα της αντίστοιχης βαθμίδας καταβάλλεται μετά την παρέλευση διμήνου στους αναπληρωτές των θέσεων αυτών. Ειδικότερα, στην περίπτωση κένωσης ή σύστασης θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας καταβάλλεται το ως άνω επίδομα στο νόμιμο αναπληρωτή, από την έναρξη της αναπλήρωσης. 4. Επί συρροής αξιώσεων για λήψη του επιδόματος από δύο βαθμίδες καταβάλλεται μόνο το ποσό που αντιστοιχεί στην ανώτερη βαθμίδα».

2. Στα άρθρα 52 και 53 του ν. 3528/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ Α'26) ορίζεται, στο μεν άρθρο 52 με τον τίτλο «Άδειες μητρότητας», ότι: «1. Στις υπαλλήλους οι οποίες κυοφορούν, χορηγείται άδεια μητρότητας με πλήρεις αποδοχές δύο (2) μήνες πριν και τρεις (3) μήνες μετά τον τοκετό. Σε περίπτωση απόκτησης τέκνου πέραν του 3ου, η μετά τον τοκετό άδεια προσαυξάνεται κάθε φορά κατά δύο (2) μήνες. Η άδεια λόγω κυοφορίας χορηγείται ύστερα από βεβαίωση του θεράποντος ιατρού για τον πιθανολογούμενο χρόνο τοκετού...», στο δε άρθρο 53, με τον τίτλο «Διευκολύνσεις υπαλλήλων με οικογενειακές υποχρεώσεις», ότι: «1.... 2. Ο χρόνος εργασίας του γονέα υπαλλήλου μειώνεται κατά δύο (2) ώρες ημερησίως εφόσον έχει τέκνα ηλικίας έως δύο (2) ετών και κατά μία (1) ώρα, εφόσον έχει τέκνα ηλικίας από δύο (2) έως τεσσάρων (4) ετών. Ο γονέας υπάλληλος δικαιούται εννέα (9) μήνες άδεια με αποδοχές για ανατροφή παιδιού, εφόσον δεν κάνει χρήση του κατά το προηγούμενο εδάφιο μειωμένου ωραρίου».

III. Από τις προεκτεθείσες διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Με βάση το ν. 4024/2011 οι μηνιαίες αποδοχές των δημοσίων υπαλλήλων αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές

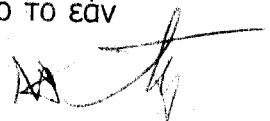
που ορίζονται ειδικά στο νόμο, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις καταβολής τους, όπως είναι τα επιδόματα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, η οικογενειακή παροχή, το επίδομα θέσης ευθύνης και η υπερβάλλουσα παροχή του άρθρου 29 του ως άνω νόμου.

Περαιτέρω με τον όρο αποδοχές νοείται το σύνολο των χρηματικών απολαβών τις οποίες δικαιούται ο υπάλληλος δυνάμει του νόμου σε μηνιαία βάση και συνεντέλλονται με τις βασικές αποδοχές του στη μισθοδοτική κατάσταση (ΕΣ Πράξεις 491/1991, 146/1980, 1640/2007), μεταξύ δε αυτών περιλαμβάνονται και τα επιδόματα, τα οποία επίσης αποτελούν τμήμα των τακτικών μηνιαίων αποδοχών του υπαλλήλου που βρίσκεται σε ενεργό υπηρεσία.

Πέραν των επιδομάτων και παροχών που ρητά ορίζονται στο ν. 4024/2011, με το άρθρο 30 του νόμου αυτού καταργήθηκαν όλα τα λοιπά επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις, που καταβάλλονταν στους δημοσίους υπαλλήλους, μέχρι την έναρξη της ισχύος του, με οποιαδήποτε ονομασία, ενώ καθορίζεται επίσης ρητά ποια επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις διατηρούνται.

2. Ως προς το επίδομα θέσης ευθύνης, το άρθρο 18 του ν. 4024/2011 ορίζει ότι το επίδομα αυτό καταβάλλεται στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων του Δημοσίου (Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων, Υποδιευθύνσεων, Τμημάτων), Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., οποιουδήποτε επιπέδου, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, δηλαδή η καταβολή του επιδόματος αυτού συνδέεται άμεσα με την κατοχή της συγκεκριμένης θέσης ευθύνης και την άσκηση των καθηκόντων της θέσης αυτής, ενώ καταβάλλεται επίσης και στην περίπτωση προσωρινής απουσίας του δικαιούχου από τα καθήκοντά του, για οποιαδήποτε αιτία, εφόσον η εν λόγω απουσία δεν υπερβαίνει τους δύο μήνες συνολικά κατ' έτος.

Από τη διατύπωση της ανωτέρω διάταξης γίνεται φανερό ότι ο νόμος προβλέπει την υποχρεωτική περικοπή του εν λόγω επιδόματος σε περίπτωση προσωρινής απουσίας του δικαιούχου από τα καθήκοντά του για οποιαδήποτε αιτία πέραν των δύο μηνών συνολικά κατ' έτος, αδιακρίτως και χωρίς διαφοροποίηση ως προς την αιτία της απουσίας, δηλ. ανεξάρτητα από το εάν



η απουσία είναι δικαιολογημένη και ανυπαίτια, όπως στην περίπτωση χορήγησης θεσμοθετημένης ειδικής άδειας κυοφορίας, λοχείας και ανατροφής τέκνου(πρβλ. Γνωμ. Ν.Σ.Κ.(Ολομ.) 245/2011).

3. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη ρύθμιση της παρ.3 του άρθρου 18 του ν. 4024/2011, σε περίπτωση νόμιμης αναπλήρωσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας το επίδομα θέσης καταβάλλεται στον αναπληρωτή της θέσης μετά την παρέλευση διμήνου. Και τούτο διότι κατά τους πρώτους δύο μήνες της αναπλήρωσης το ως άνω επίδομα καταβάλλεται στον αναπληρούμενο προϊστάμενο.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι ο σκοπός του νόμου είναι να μην καταβάλλεται επίδομα θέσης ευθύνης σωρευτικά σε δύο υπαλλήλους κατά το πρώτο δίμηνο της αναπλήρωσης, ενώ ο αναπληρούμενος υπάλληλος δεν λαμβάνει το επίδομα για χρονικό διάστημα πέραν του διμήνου συνολικά κατ' έτος, εφόσον δεν ασκεί τα καθήκοντα της θέσης που δικαιολογεί την καταβολή του.

Εξάλλου, ο αναπληρωτής προϊστάμενος δεν δικαιούται το επίδομα θέσης καθ' όλο το χρονικό διάστημα της αναπλήρωσης, αλλά μόνο μετά την παρέλευση διμήνου, το οποίο υπολογίζεται συνολικά για κάθε έτος, εάν ο αναπληρούμενος απουσιάσει για περισσότερα του ενός χρονικά διαστήματα μέσα στο ίδιο έτος ή η απουσία του συνεχίζεται και εντός του επόμενου έτους.

4. α. Στη συγκεκριμένη περίπτωση που εκτίθεται στο ιστορικό του ερωτήματος η προϊσταμένη τμήματος της υπηρεσίας απουσίασε από τα καθήκοντά της αρχικά με άδεια μητρότητας(κυοφορίας και λοχείας) εντός του έτους 2012, συνολικής διάρκειας πέντε μηνών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 52 παρ.1 του ν. 3528/2007.

Ενόψει όσων εκτέθηκαν ανωτέρω, η εν λόγω υπάλληλος που απουσίασε από τα καθήκοντά της για χρονικό διάστημα πέραν του διμήνου συνολικά κατά το έτος 2012, δικαιούται να λάβει το επίδομα θέσης μόνο για χρονικό διάστημα δύο μηνών για το έτος αυτό.

β. Στη συνέχεια, όπως προαναφέρθηκε, η ίδια υπάλληλος έλαβε άδεια ανατροφής τέκνου με βάση τις διατάξεις του άρθρου 53 του ν. 3528/2007 και απουσίασε από τα καθήκοντά της από 3-12-2012 έως 15-7-2013. Το χρονικό διάστημα από 3-12 έως 31-12-2012 δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη για την

καταβολή του επιδόματος θέσης στην αναπληρούμενη υπάλληλο, διότι το διμήνο που προβλέπει ο νόμος είχε ήδη συμπληρωθεί εντός του έτους 2012 με τη λήψη της προηγούμενης άδειας μητρότητας. Για το ίδιο ως άνω χρονικό διάστημα, δηλ. από 3-12 έως 31-12-2012, το επίδομα θέσης καταβάλλεται στον αναπληρωτή προϊστάμενο, λόγω παρέλευσης του διμήνου αναπλήρωσης συνολικά κατά το έτος 2012.

γ. Για το έτος 2013 η αναπληρούμενη προϊσταμένη δικαιούται να λάβει το επίδομα θέσης μόνο για χρονικό διάστημα δύο μηνών απουσίας της για το έτος αυτό, ο δε αναπληρωτής δικαιούται να λάβει το επίδομα μετά την παρέλευση του διμήνου εντός του έτους αυτού δηλ. από 1-3-2013 και εφεξής.

IV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το Α' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι α) η προϊσταμένη τμήματος που απουσίασε από τα καθήκοντά της για χρονικό διάστημα πέραν του διμήνου συνολικά κατά το έτος 2012, δικαιούται να λάβει το επίδομα θέσης μόνο για χρονικό διάστημα δύο μηνών για το έτος αυτό β) για το έτος 2013 η αναπληρούμενη προϊσταμένη δικαιούται να λάβει το επίδομα θέσης μόνο για χρονικό διάστημα δύο μηνών απουσίας της για το έτος αυτό, ο δε αναπληρωτής δικαιούται να λάβει το επίδομα μετά την παρέλευση του διμήνου εντός του έτους αυτού δηλ. από 1-3-2013 και εφεξής γ) για το χρονικό διάστημα από 3-12 έως 31-12-2012, το επίδομα θέσης δύναται να καταβληθεί στον αναπληρωτή προϊστάμενο, λόγω παρέλευσης του διμήνου αναπλήρωσης συνολικά κατά το έτος 2012.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 14 - 5 -2014

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΑΠΕΣΣΟΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΕΜΜΑΝΟΥΕΛΑ Ν. ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΥ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.