



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης : 149/2014

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β΄)**

Συνεδρίαση της 28^{ης} Απριλίου 2014

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη : Χριστόδουλος Μπότσιος, Θεόδωρος Ψυχογιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Δημήτριος Χανής, Ελένη Σβολοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Αλέξανδρος Σταυράκης, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος : Το με αρ. πρωτ. Δ13/ Α/ Φ.5.13/ 2495/ 2177/ 10.2.2014 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ΥΠΕΚΑ, το οποίο υπογράφεται από τον Υπουργό ΠΕΚΑ.

Περίληψη Ερωτήματος : Εάν το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που μεταφέρθηκε, με τις θέσεις που κατείχε, στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, με την υπ' αρ. οικ. 69712/17.12.2013 Απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ, κατ' εφαρμογή της υπ' αρ. οικ. 47022/12.8.2013 (Β' 2140) ΚΥΑ, νομίμως μεταφέρθηκε στις νέες οργανικές μονάδες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ και, επομένως, αν εξακολουθεί να υπάγεται στην επιτηρίδα των υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και να υποστηρίζεται διοικητικά (τήρηση προσωπικού μητρώου, υποβολή δελτίων παρουσίας, παροχή πάσης φύσεως αδειών, χορήγηση πιστοποιητικών, χορήγηση επιδομάτων θέσεων ευθύνης κλπ.) από τη Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και

Κλιματικής Αλλαγής ή η υποστήριξη αυτή θα παρέχεται στο εξής από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΚΑ.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β΄) γνωμοδότησε ως ακολούθως :

I. Ιστορικό.

Από το έγγραφο της ερωτώσης Υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό με βάση το οποίο υποβλήθηκε το εν θέματι ερώτημα :

1. Με την υπ' αρ. πρωτ. οικ. 69712/17.12.2013 Απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ, με τίτλο «Μεταφορά προσωπικού της Οικονομικής Διεύθυνσης της Γ.Γ.Ε.Κ.Α. στις νέες οργανικές μονάδες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής», η οποία εκδόθηκε σε εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 6 της με αρ. πρωτ. οικ. 47022/12.8.2013 (Β΄2140) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, το προσωπικό (μόνιμο και Ι.Δ.Α.Χ.), που κατά την 30η.8.2013 υπηρετούσε στην Οικονομική Διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, μεταφέρθηκε, με τις θέσεις που κατείχε, στη, συσταθείσα με την παράγραφο 1 του άρθρου 3B ν. 2362/1995 (Α΄ 247), Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, όπου θα παρείχε τις υπηρεσίες του στις νέες οργανικές μονάδες, ως εξής : Έξι υπάλληλοι (τα ονόματα, ο κλάδος και βαθμός των οποίων αναγράφονται στην υπουργική απόφαση) στη Διεύθυνση Προυπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών και έξι υπάλληλοι (τα ονόματα, ο κλάδος και βαθμός των οποίων αναγράφονται στην υπουργική απόφαση) στη Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης της ως άνω συσταθείσας Γενικής Διεύθυνσης.

2. Ο προβληματισμός της Υπηρεσίας συνίσταται στη νομιμότητα ή μη της μεταφοράς του παραπάνω προσωπικού, δεδομένου ότι, κατ' αυτήν :

α) Με τα άρθρα 1 και 18 του π.δ. 381/1989 διαρθρώθηκε στην Κεντρική Υπηρεσία του πρώην Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, νυν Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του ΥΠΕΚΑ, η Οικονομική Διεύθυνση με τρία Τμήματα (Προϋπολογισμού, Μισθοδοσίας και Λειτουργικής Υποστήριξης & Προμηθειών).

β) Η ως άνω Οικονομική Διεύθυνση αναδιαρθρώθηκε, με την προαναφερόμενη ΚΥΑ, στη συσταθείσα με την παράγραφο 1 του άρθρου 3B του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ.

γ) Το π.δ. 381/1989 δεν έχει μέχρι τώρα καταργηθεί.

δ) Η μεταφορά των υπαλλήλων της ΓΓΕΚΑ στη νέα Υπηρεσία (Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ) έγινε με απλή Υπουργική Απόφαση.

II. Εφαρμοστές διατάξεις.

1. Στο π.δ. **381/1989** «*Οργανισμός του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας*» (Α' 168) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής :

«*Μέρος Πρώτο. Διάρθρωση Αρμοδιοτήτες. Τμήμα Α'. Κεντρική Υπηρεσία. Κεφάλαιο Α'. Βασική Διάρθρωση. Διάρθρωση Κεντρικής Υπηρεσίας.*

Άρθρο 1. 1. Η Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας διαρθρώνεται ως κατωτέρω: ... ιε) Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης. ιστ) Διεύθυνση Οικονομική ...».

«*Άρθρο 18 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 2 παρ. 1 του π.δ. 134/2005 (Α' 193) Διάρθρωση - Αρμοδιότητες της Οικονομικής Διεύθυνσης.*

1. Η Διεύθυνση αυτή ασκεί αρμοδιότητες οι οποίες ανάγονται σε θέματα Οικονομικής Διοίκησης.

2. Τη Διεύθυνση αυτή απαρτίζουν τα παρακάτω τμήματα:

α) Τμήμα Προϋπολογισμού.

β) Τμήμα Μισθοδοσίας.

γ) Τμήμα Λειτουργικής Υποστήριξης και Προμηθειών.

δ) Τμήμα Διευκόλυνσης Προσβασιμότητας Ατόμων με Αναπηρίες » ...

2. Εξ άλλου, στο **ν. 2362/1995** (Α' 247) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής :

«*Άρθρο 3B [που προστέθηκε με το άρθρο 5 ν. 3871/2010 (Α' 141), όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 1 παρ. 16 ν. 4038/2012 (Α' 14), τροποποιήθηκε με το άρθρο 19 ν. 4151/2013 (Α' 103) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 79 ν. 4170/2013 (Α' 163)]. Προϊστάμενος Οικονομικών Υπηρεσιών Υπουργείων και λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.*

1. Σε κάθε Υπουργείο συνιστάται Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, υπαγόμενη στο Γενικό Γραμματέα αυτού. Στη Γενική Διεύθυνση αυτή υπάγονται όλες οι υφιστάμενες οικονομικές οργανικές μονάδες του Υπουργείου και, εφόσον κριθεί σκόπιμο, ιδίως λόγω του περιορισμένου αντικειμένου της, και άλλες οργανικές μονάδες του υπουργείου με υποστηρικτικό ιδίως χαρακτήρα.

2....

7. α) Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις αρμοδιότητες, τη διάρθρωση, την οργάνωση και λειτουργία των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών των Υπουργείων, καθώς και ζητήματα μεταφοράς θέσεων και προσωπικού των μονάδων,

που αναδιарθρώνονται ή κατ' άλλο τρόπο εντάσσονται στη δομή των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών στις οργανικές μονάδες των τελευταίων. β) ... γ) ...».

3. Περαιτέρω, στην υπ' αρ. **οικ. 47022/12.8.2013 ΚΑ** των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Αναδιάρθρωση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (Β' 2140) ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής :

«Έχοντας υπόψη : Τις διατάξεις : 1.α) ... αποφασίζουμε :

Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που συνεστήθη με την παρ. 1 του άρθρου 3B του ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, αναδιարθρώνεται, με αναπροσδιορισμό και περαιτέρω εξειδίκευση των αρμοδιοτήτων της, ως ακολούθως:

Άρθρο 1. Σκοπός...

Άρθρο 2. Διάρθρωση. Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών απαρτίζεται από τις εξής Διευθύνσεις : α) Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών, β) Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης.

Άρθρο 3. Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών...

Άρθρο 4. Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης...

Άρθρο 5. α. Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών (άρθρο 3B του ν.2362/1995, Α' 247, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει), οι οργανικές μονάδες της οποίας συγχωνεύονται στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, καταργείται. β. Το Τμήμα Διευκόλυνσης Προσβασιμότητας ΑμΕΑ της Δ/σης Οικονομικής της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (παρ. 1 άρθρου 2 του Π.Δ.134/2005, Α' 193), το οποίο με τις διατάξεις του άρθρου 4 της παρούσας εντάσσεται στη δομή της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, λειτουργεί με την ανωτέρω οργανωτική υπαγωγή έως την έκδοση, κατ' εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 (Α' 226), του νέου Οργανισμού του Υπουργείου. γ....

Άρθρο 6. Στελέχωση - Προϊστάμενοι Υπηρεσιών.

1. Το προσωπικό των υφιστάμενων οργανικών μονάδων που αναδιարθρώνονται, συνεχίζει να υπηρετεί στις οργανικές μονάδες της παρούσας απόφασης, στις οποίες και επανατοποθετείται με απόφαση του αρμοδίου προς τούτο οργάνου. Σε περίπτωση δε που οι θέσεις του παραπάνω προσωπικού δεν ανήκουν στην Κεντρική Υπηρεσία, το προσωπικό αυτό μεταφέρεται μαζί με τις θέσεις του στην τελευταία, παρέχοντας τις υπηρεσίες του στις οργανικές μονάδες της Γενικής

Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

2...».

III. Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.

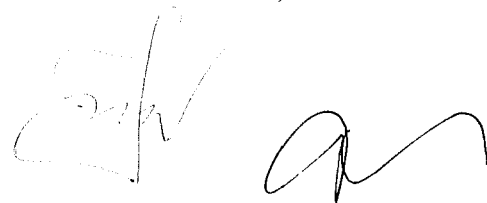
Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 3B ν. 2362/1995, όπως ισχύει, συστήθηκε σε κάθε Υπουργείο, επομένως και στο ΥΠΕΚΑ, Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, στην οποία υπήχθησαν όλες οι υφιστάμενες οικονομικές οργανικές μονάδες του Υπουργείου και, εφόσον κρινόταν σκόπιμο, και άλλες οργανικές μονάδες του Υπουργείου με υποστηρικτικό ιδίως χαρακτήρα.

2. Με τη διάταξη του άρθρου 3B παρ. 7α ν. 2362/1995 ορίσθηκε ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις αρμοδιότητες, τη διάρθρωση, την οργάνωση και λειτουργία των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών των Υπουργείων, καθώς και ζητήματα μεταφοράς θέσεων και προσωπικού των μονάδων, που αναδιарθρώνονται ή κατ' άλλο τρόπο εντάσσονται στη δομή των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών, στις οργανικές μονάδες των τελευταίων.

3. Κατ' εξουσιοδότηση της προπαρατεθείσας διάταξης του άρθρου 3B παρ. 7α ν. 2362/1995, εκδόθηκε η υπ' αρ. οικ. 47022/12.8.2013 ΚΥΑ, με την οποία αναδιарθρώθηκε η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ και στην οποία, ως ήδη ελέχθη, με τη διάταξη του άρθρου 3B παρ. 1 ν. 2362/1995, υπήχθησαν όλες οι υφιστάμενες οικονομικές μονάδες του Υπουργείου, επομένως και η Οικονομική Διεύθυνση, που είχε συσταθεί με το π.δ. 381/1989 στη Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του ΥΠΕΚΑ, περαιτέρω δε, διαρθρώθηκαν οι υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ και καθορίσθηκαν οι αρμοδιότητές τους, κατά τα ειδικότερα στην εν λόγω ΚΥΑ οριζόμενα (άρθρα 1 έως και 5).

4. Στο άρθρο 6 της ίδιας ΚΥΑ ορίσθηκε ότι, το προσωπικό των υφιστάμενων οικονομικών οργανικών μονάδων του Υπουργείου, που αναδιарθρώνονται, συνεχίζει να υπηρετεί στις οργανικές μονάδες που συστήνονται με την ΚΥΑ και επανατοποθετείται σε αυτές με απόφαση του αρμόδιου προς τούτο οργάνου, το δε μη ανήκον στην Κεντρική Υπηρεσία ΥΠΕΚΑ προσωπικό, με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ, μεταφέρεται, με τις θέσεις που κατέχει, στην Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠΕΚΑ και παρέχει και αυτό τις υπηρεσίες του στις οργανικές μονάδες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών ΥΠΕΚΑ.



5. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, συννόμως με την ως άνω ΚΥΑ ρυθμίσθηκαν τα ζητήματα των αρμοδιοτήτων, της διάρθρωσης, της οργάνωσης και λειτουργίας της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ και τα θέματα της μεταφοράς του προσωπικού και των θέσεων που κατείχε. Με το άρθρο 6 της ΚΥΑ επιτρεπώς ανατέθηκε στον Υπουργό ΠΕΚΑ η υλοποίηση της μεταφοράς του προσωπικού της Οικονομικής Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του ΥΠΕΚΑ και των θέσεων που κατείχε, στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, ως αναγκαία συνέπεια της υπαγωγής της Οικονομικής Διεύθυνσης στην αμέσως προαναφερθείσα Γενική Διεύθυνση. Συνεπώς, δεν πρόκειται περί μεταβιβάσεως αρμοδιότητας στον Υπουργό ΠΕΚΑ, η οποία, άλλωστε, δεν είχε απονεμηθεί σε κάποιο άλλο όργανο, ώστε να μπορεί να γίνει λόγος περί ανεπιτρεπτής υπεξουσιοδότησης, αλλά για τον ορισμό του οργάνου που θα υλοποιούσε την ήδη προβλεπόμενη στο νόμο (άρθρο 3B παρ. 7α ν. 2362/1995) και ρυθμιζόμενη στην προαναφερόμενη ΚΥΑ μεταφορά, δηλ. για ρύθμιση θέματος καθαρά εσωτερικής φύσης της Υπηρεσίας (βλ. Ε. Σπηλιωτόπουλο Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 14^η έκδοση παρ. 58 σελ. 62).

6. Συνεπώς, το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, το οποίο, με την υπ' αρ. οικ. 69712/17.12.2013 Απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ, σε εφαρμογή της υπ' αρ. οικ. 47022/12.8.2013 (B' 2140) ΚΥΑ, μεταφέρθηκε στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου ΠΕΚΑ και παρέχει τις υπηρεσίες του στις νέες οργανικές μονάδες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, υπάγεται στην εποπτεία των υπαλλήλων της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου και υποστηρίζεται διοικητικά από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΚΑ.

7. Τα ανωτέρω δεν αναιρούνται εκ του γεγονότος ότι δεν καταργήθηκε ρητώς το π.δ. 381/1989, που προέβλεπε τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες της Οικονομικής Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του ΥΠΕΚΑ, δεδομένου ότι, μετά την υπαγωγή της εν λόγω Οικονομικής Διεύθυνσης στην Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ με το άρθρο 3B παρ. 7α του ν. 2362/1995 και (μετά) τη διάρθρωση των υπηρεσιών της τελευταίας και των αρμοδιοτήτων τους με την ΚΥΑ, το π.δ. 381/1989 θεωρείται σιωπηρώς καταργηθέν ως προς τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες της Οικονομικής Διεύθυνσης, λόγω των αντίθετων ρυθμίσεων του νόμου και της ΚΥΑ.

IV. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει η εξής απάντηση: Το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, που μεταφέρθηκε, με τις θέσεις που κατείχε, στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, με την υπ' αρ. οικ. 69712/17.12.2013 Απόφαση

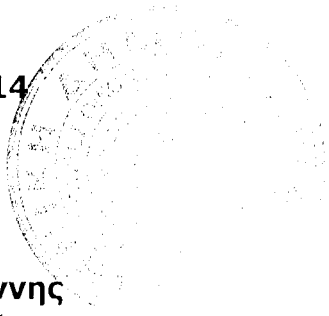
του Υπουργού ΠΕΚΑ, η οποία εκδόθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 6 της υπ' αρ. οικ. 47022/12.8.2013 (Β' 2140) ΚΥΑ, νομίμως μεταφέρθηκε και παρέχει τις υπηρεσίες του στις νέες οργανικές μονάδες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του ΥΠΕΚΑ, υπάγεται δε στην εποπτεία των υπαλλήλων της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΚΑ και υποστηρίζεται στο εξής διοικητικά (τήρηση προσωπικού μητρώου, υποβολή δελτίων παρουσίας, παροχή πάσης φύσεως αδειών, χορήγηση πιστοποιητικών, χορήγηση επιδομάτων θέσεων ευθύνης κλπ.) από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Κεντρικής Υπηρεσίας του ΥΠΕΚΑ.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 14 Μαΐου 2014

Ο Πρόεδρος

Αλέξανδρος Καραγιάννης
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

Αλέξανδρος Σταυράκης
Πάρεδρος ΝΣΚ