



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ'αρ.97/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑΤΟΣ Ε΄**

Συνεδρίαση της 18ης Μαρτίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Τριάντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ανδρέας Χαρλαύτης, Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Μαρία – Λουίζα Μπακαλάκου, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: το από 4-2-2014 ερώτημα του Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων, κατόπιν της απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του Μ.Τ.Π.Υ της συνεδριάσεως με αριθμ. 47 της 16-12-2013.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται: 1.Αν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 22 του Π.Δ. 422/81 περί κρατήσεως 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. στις δαπάνες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για προμήθεια φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων και υγειονομικού υλικού.

2. Αν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 23 παρ.2 περ. α, στ και θ του Π.Δ. 422/81 (περί απαλλαγής της κρατήσεως 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. επί των προμηθειών έργων κλπ., των κλάδων υγείας του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α.) επί των δαπανών φαρμακευτικής περιθάλψεως του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα), γνωμοδότησε, ως ακολούθως:

Ι. Από το ιστορικό που αναφέρει η ερωτώσα υπηρεσία, καθώς και από τα στοιχεία του φακέλου του ερωτήματος, προκύπτουν τα εξής :

1. Με το με αρ. πρωτ. 8074/22.2.2013 έγγραφό του ο «Εθνικός Οργανισμός Παροχών Υπηρεσιών Υγείας» (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) , έθεσε το εξής ερώτημα προς το «Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων» (Μ.Τ.Π.Υ): *«εάν κατά την εκκαθάριση και ενταλματοποίηση των τιμολογίων των φαρμακευτικών εταιριών που προμηθεύουν τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με φαρμακευτικά σκευάσματα, πρέπει να γίνει κράτηση 3% υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ, καθώς και του χαρτοσήμου σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 22, παρ. Α του Π.Δ. 422/81, ή εάν οι δαπάνες αυτές υπάγονται στην παρ. 2, εδ. θ του αρ. 23 του Π.Δ. 422/81 που ορίζει ότι «Απαλλάσσονται της υπέρ ΜΤΠΥ...θ) Από 1^{ης} Ιανουαρίου 1977 αι δαπάναι φαρμακευτικής περιθάλψεως, αι βαρύνουσαι τον κρατικόν προϋπολογισμόν και τους προϋπολογισμούς των Ν.Π.Δ.Δ. ή των εν αποκεντρώσει εκ του κρατικού προϋπολογισμού δημοσίων υπηρεσιών ή ειδικών λογαριασμών».*

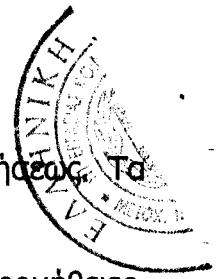
Το Μ.Τ.Π.Υ. , με το υπ' αριθμ. πρωτ. 45158 /29-4-2013 ενημέρωσε τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ότι : *«Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ.22 παρ.Α του Π.Δ. 422/81, επιβάλλεται κράτηση υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. 3% (πλέον 2,4 % χαρτοσήμου και ΟΓΑ, υπέρ του Δημοσίου) επί των ποσών που καταβάλλει ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στους προμηθευτές για τις δαπάνες του καθώς και για τις δαπάνες των εντασσομένων σε αυτόν φορέων, την οποία κράτηση υποχρεούται να επιβαρύνεται ο εκάστοτε προμηθευτής. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ.28 παρ.10 του Ν.3918/2011, όπως τροποποιήθηκε με το αρ. 4 παρ.6 του Ν.4116/2013(ΦΕΚ 32^Α/6-2-2013), οι φορείς των οποίων οι κλάδοι υγείας εντάχθηκαν ή θα ενταχθούν στον ΕΟΠΥΥ, εξυπηρετούνται από τον ΕΟΠΥΥ και*



βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Οργανισμού αυτού, ο οποίος αποτελεί Ν.Π.Δ.Δ. Σε κάθε περίπτωση σας γνωρίζουμε ότι το Δ.Σ. του Ταμείου, κατά την 15^η Συνεδρίαση της 15-3-2014 αποφάσισε να υποβάλλει σχετικό ερώτημα στο Ν.Σ.Κ.»

2. Με την από 11-3-2013 και με αρ. πρωτ. Μ.Τ.Π.Υ. 30852/12.3.2013 αίτησή της προς τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ και το Μ.Τ.Π.Υ, η Α.Ε. με την επωνυμία «Α. Λ. ΑΒΕΕ» φαρμακευτική εταιρεία, επικαλούμενη τις διατάξεις του Π.Δ. 422/81 αρ. 23 παρ.2 περ. θ, διατύπωσε την άποψη ότι οι απευθείας πωλήσεις φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων της, προς τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ, εντάσσονται στην έννοια της δαπάνης για παροχή φαρμακευτικής περιθάλψεως από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ και πρέπει να απαλλάσσονται από την υπέρ Μ.Τ.Π.Υ κράτηση 3%. Ανέφερε ότι διαπίστωσε σε προσφάτως αποσταλέντα χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με τα οποία εξοφλήθησαν / συμψηφίστηκαν τιμολόγια της εταιρείας και τα οποία αφορούσαν στις απευθείας πωλήσεις φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων της εταιρείας προς τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ότι όλως αδικαιολογήτως και κατά παράβαση των διατάξεων του Π.Δ. 422/1981 επιβλήθηκε κράτηση ποσοστού 3% (πλέον χαρτοσήμου) επί των ανωτέρω ποσών υπέρ των πόρων του ΜΤΠΥ, και ζητούσε να σταματήσει εφεξής η επιβολή της κρατήσεως ποσοστού 3% πλέον χαρτοσήμου υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. στο αντίτιμο για τις απευθείας πωλήσεις φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων της εταιρείας προς τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και να γίνει αντιλογισμός του παρακρατηθέντος υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. ποσού, με τις τρέχουσες υποχρεώσεις της εταιρείας έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για επιστροφή (rebate) 9% και πρόσθετης κλιμακούμενης επιστροφής, περιόδου Οκτωβρίου – Δεκεμβρίου 2012.» Επί της ως άνω αιτήσεως, το Τμήμα Ελεγκτών της Δ/σης Ασφαλισμένων του Μ.Τ.Π.Υ. απάντησε ότι: «....Λόγω της εξαιρετικής σπουδαιότητας του θέματος, έχει ανατεθεί από την υπηρεσία μας η έκδοση σχετικής γνωμοδότησης σε πληρεξούσιο δικηγόρο»

3. Κατά την 15^η Συνεδρίαση του Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ., στις 15.4.2013, αποφασίσθηκε η υποβολή των κάτωθι ερωτημάτων στο εποπτεύον Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, για να δοθούν οι απόψεις του και δόθηκε η προοπτική, εάν κριθεί σκόπιμο από το Δ.Σ. του Ταμείου, να υποβληθούν τα ίδια ερωτήματα στο



Δικαστικό Γραφείο του Ν.Σ.Κ. στο Μ.Τ.Π.Υ. για την έκδοση γνωμοδοτήσεως. Τα ερωτήματα είχαν ως εξής:

ΕΡΩΤΗΜΑ 1. Εάν οι δαπάνες του Ι.Κ.Α., και του Ο.Γ.Α. για προμήθειες, εκτελούμενα έργα κλπ. απαλλάσσονται της υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. κράτησης 3% (αρ. 22 Π.Δ. 422/81), δεδομένου ότι με το Ν. 3981/2011, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, το Ι.Κ.Α. και ο Ο.Γ.Α. εντάσσονται στον Εθνικό Οργανισμό Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.)

ΕΡΩΤΗΜΑ 2. Εάν στις δαπάνες για φαρμακευτικό και υγειονομικό υλικό πρέπει να διενεργείται κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. σύμφωνα με το αρ. 22 παρ. Α' του Π.Δ. 422/81, ή εξαιρούνται των κρατήσεων με βάση το αρ. 23 παρ. 2 εδ. θ) περί απαλλαγής των υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. κρατήσεων σε δαπάνες φαρμακευτικής περίθαλψης, που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία "ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ" (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.).

Σημειωτέον ότι και άλλες φαρμακευτικές εταιρείες έχουν αιτηθεί την, όσον αφορά στο Μ.Τ.Π.Υ., μη διενέργεια κρατήσεως 3% επί των ενταλμάτων προμήθειας φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων. Οι αιτήσεις τους εισήχθησαν στο Δ.Σ του Μ.Τ.Π.Υ. το οποίο, με αποφάσεις του, ανέβαλε την εξέτασή τους μέχρι της υποβολής ερωτήματος στο Ν.Σ.Κ. και της εκδόσεως σχετικής γνωμοδοτήσεως.

4. Κατά τον επιτόπιο προγραμματισμένο έλεγχο που διενεργήθηκε από το Τμήμα Ελεγκτών του Μ.Τ.Π.Υ. στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από 11/3/2013 έως και 13/3/2013, διαπιστώθηκε ότι, κατά την ενταλματοποίηση των δαπανών που αφορούσαν σε προμήθεια φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., η οποία ενταλματοποίηση διενεργείτο από το Ι.Κ.Α και τον Ο.Γ.Α., ενώ πλέον οι κλάδοι υγείας του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α. είχαν ενταχθεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από 1-1-2012 και δεν είχαν δικό τους προϋπολογισμό, δεν διενεργείτο κράτηση 3% υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ.

5. Διευκρινίζεται ότι, όπως προέκυψε και από τον έλεγχο, κατά την έναρξη της λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., αυτός, όπως προβλεπόταν από τις κατωτέρω αναφερόμενες διατάξεις του άρθρου 28 παρ.10 του Ν.3918/2011 «Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις», μεταβίβαζε πιστώσεις στο Ι.Κ.Α. και τον Ο.Γ.Α. για προμήθεια φαρμακευτικού και υγειονομικού υλικού και κατά την

ενταλματοποίηση των δαπανών αυτών από τους μηχανισμούς του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α., δεν διενεργείτο κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. Οι πιστώσεις βάρυναν μεν τον προϋπολογισμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος λειτούργησε από 1/1/2012, αλλά η διαχείριση των ποσών και η ενταλματοποίηση των δαπανών διενεργείτο από το Ι.Κ.Α. και τον Ο.Γ.Α. αντίστοιχα καθ' όλο το 2012. Στη συνέχεια, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. περιόρισε σταδιακά τις μεταβιβάσεις των πιστώσεων στο Ι.Κ.Α. και στον Ο.Γ.Α. και ενταλματοποιούσε ο ίδιος τις δαπάνες για φαρμακευτικό και υγειονομικό υλικό εφαρμόζοντας την κράτηση του 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. και κατά το στάδιο αυτό προκλήθηκαν οι αντιδράσεις των φαρμακευτικών εταιρειών.

Σημειωτέον ότι, στους υπόλοιπους εντασσόμενους στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φορείς, (Ο.Α.Ε.Ε. και Ο.Π.Α.Δ.), διενεργείτο ανέκαθεν 3% κράτηση υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. επί των αντίστοιχων δαπανών, ενώ μέχρι την έναρξη λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ως οργανισμού παροχών υγείας (1/1/2012), η αντιμετώπιση των κλάδων υγείας των φορέων Ι.Κ.Α. και Ο.Γ.Α. από το Μ.Τ.Π.Υ., αναφορικά με τη διενέργεια κρατήσεως 3% επί της προμήθειας φαρμάκων διήπετο από τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ.2 περ.α και στ του Π.Δ. 422/81, οι οποίες προέβλεπαν ρητά την απαλλαγή τους από την ανωτέρω κράτηση.

6. Την 7-6-2013 επιδόθηκε στο Μ.Τ.Π.Υ. η ενώπιον του Τριμελούς Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών από 30-5-2013 προσφυγή - αγωγή της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Α. Λ. ΑΒΕΕ» κατά του Μ.Τ.Π.Υ. για την ακύρωση της παράνομης (σιωπηρής) απορρίψεως από το Μ.Τ.Π.Υ. των υπ' αρ. πρωτ. 30852/12-3-2013 και 46173/10-5-2013 αιτήσεων της ως άνω εταιρείας προς αυτό και τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και για την απόδοση από το Μ.Τ.Π.Υ. στην ως άνω εταιρεία του ποσού των 326.641,89 €, που παρακρατήθηκε και αποδόθηκε από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στο Μ.Τ.Π.Υ. με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και αφορούσαν σε προμήθεια φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων, από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Σημειώνεται ότι το δικόγραφο περιείχε αίτημα για πρότυπη δίκη κατά τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν.3900/ 2010. Επί της προαναφερόμενης προσφυγής- αγωγής δεν έχει κοινοποιηθεί στο Μ.Τ.Π.Υ. κλήση για ορισμό δικασίμου. Μέχρι σήμερα έχουν κοινοποιηθεί στο Μ.Τ.Π.Υ. και άλλες παρόμοιες προσφυγές -αγωγές φαρμακευτικών εταιρειών ,για καμία όμως δεν έχει κοινοποιηθεί στο Μ.Τ.Π.Υ. κλήση για ορισμό δικασίμου.

7. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με το υπ' αριθμ. πρωτ. Δ.Οικ. Υπ. Φ105/513/Οικ2595/2013-2013
έγγραφο του προς το Δικαστικό Γραφείο του Ν.Σ.Κ. στο Μ.Τ.Π.Υ. αναφέρει, μεταξύ
άλλων, τα εξής: «...Σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 17 του Ν. 3918/2011
μεταφέρθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και εντάχθηκαν ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και
προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με τις Μονάδες Υγείας του και σύμφωνα
με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ίδιου νόμου στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης
Φαρμάκου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. περιλαμβάνεται ο καθορισμός διαδικασιών παροχής
φαρμάκων και συναφών ειδών..... Με τις διατάξεις του Ν. 4052/12 (ΦΕΚ Α' 41/1-
3-2012) αρ. 13 παρ. 12 καθιερώθηκε η ολοήμερη λειτουργία των φαρμακευτικών
τμημάτων όλων των νοσοκομείων του ΕΣΥ και των φαρμακείων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για
την εξυπηρέτηση των εξωτερικών ασθενών που επιθυμούν να εκτελούν συνταγές
φαρμάκων ειδικών παθήσεων..... Τα ως άνω φάρμακα χορηγούνται από τα
φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. σε όλους πλέον τους ασφαλισμένους των εντασσομένων
στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ταμείων. Στα πλαίσια της ένταξης των υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων
και προσωπικού των κλάδων υγείας των οργανισμών που προβλέπονται στο αρ. 17,
παρ. 2 του Ν. 3918/11, καθώς και αυτών που έχει συντελεσθεί μεταγενέστερα,
καταργήθηκαν οι εν λόγω κλάδοι Υγείας και πλέον υφίσταται μόνο ένας κλάδος
Υγείας αυτός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ο οποίος έχει το δικό του προϋπολογισμό. Αναφορικά με
την ερμηνεία της έννοιας «φαρμακευτική περίθαλψη» η άποψη της Υπηρεσίας είναι
ότι τόσο τα φάρμακα που χορηγούνται από τα ιδιωτικά φαρμακεία, όσο και τα
φάρμακα που χορηγούνται από τα φαρμακεία του Οργανισμού στην κρινόμενη
περίπτωση εμπίπτουν στην έννοια της φαρμακευτικής περίθαλψης δεδομένου ότι στο
αρ. 9 του Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (ΕΚΠΥ) ρητώς ορίζεται ότι:
«Η φαρμακευτική περίθαλψη περιλαμβάνει τα αναγκαία φάρμακα για την
αποκατάσταση της υγείας... των ασθενών...» και περαιτέρω ότι «Η εκτέλεση της
συνταγής γίνεται από τα συμβεβλημένα με τον Οργανισμό φαρμακεία, από τα
φαρμακεία του Οργανισμού ή τα φαρμακεία των Κρατικών Νοσοκομείων...».

Επιπλέον, στο υπ' αριθμ. πρωτ.91376/4-10-13 έγγραφο του προς το Δικαστικό
Γραφείο του Ν.Σ.Κ. στο Μ.Τ.Π.Υ., ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι: «Από
τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., χορηγούνται φάρμακα υψηλού κόστους και ειδικών
παθήσεων, τα οποία εφοδιάζονται (ελλείψει φαρμακαποθηκών του Οργανισμού)



απευθείας εκ της αγοράς. Η προμήθεια φαρμάκων απ' ευθείας από την αγορά δεν απαιτεί υπογραφή συμβάσεων μεταξύ του Οργανισμού και των εταιρειών δεδομένου ότι η νομοθεσία καθορίζει επακριβώς το τίμημα που πρέπει να καταβληθεί και είναι Νοσοκομειακή Τιμή – 5%...» Τέτοια φάρμακα είναι αυτά για τα οποία εγείρει απαιτήσεις η εταιρεία «Α. Λ.ΑΒΕΕ».

Τέλος, το Τμήμα Λογιστηρίου και Εκκαθάρισης Δαπανών της Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών της Γενικής Δ/νσης Διαχείρισης και Αγοράς Υπηρεσιών Υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στο υπ' αριθμ. πρωτ. Δ10ικ. Υπ. Φ105/716/32432) 29-10-2013 έγγραφό του ΑΝΑΦ'ΕΡΕΙ ότι τα ΧΕ....., ΧΕ/2013..... εντάλματα με δικαιούχο την «Α.Λ. ΑΒΕΕ», θεωρήθηκαν από την Υπηρεσία Επιτροπών, πληρώθηκαν και οι κρατήσεις που αντιστοιχούν στα εντάλματα αποδόθηκαν στο ΜΤΠΥ.»

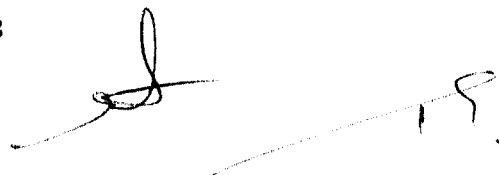
8. Το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με το με αρ. πρωτ. Φ.30316/32506/5987 έγγραφο της 28/11/2013 της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (αρ. πρωτ. Μ.Τ.Π.Υ. 114550/10-12-13) απαντά στο Μ.Τ.Π.Υ. επί του εγγράφου με το οποίο ζητά τις απόψεις του επί του ερωτήματος, ως εξής: «1. Σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 445/28-1-2013 έγγραφο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας – Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ελέγχου Προμηθειών με θέμα «Επικαιροποίηση της Κωδικοποίησης των κρατήσεων που πρέπει να παρακρατούν οι φορείς του άρθρου 9 του Ν. 3580/2007 στις προμήθειες υλικών, υπηρεσιών και φαρμάκων των προγραμμάτων προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας (Π.Π.Υ.Υ.)» στο Κεφ. Ε αναφέρεται ρητά ότι η κράτηση υπέρ ΜΤΠΥ είναι 3%, μεταξύ άλλων και για δαπάνες προμηθειών/εργολαβιών που διενεργούνται σε βάρος του Τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας όλων των δημοσίων νομικών προσώπων και υπηρεσιών που λειτουργούν με τη μορφή ΝΠΔΔ και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, εκτός των δημοσίων Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων, ανεξάρτητα ποιο προϋπολογισμό βαρύνουν. Ο ΕΟΠΥΥ, σύμφωνα με το άρθρο 17 του Ν. 3918/2011, είναι ΝΠΔΔ το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας. 2. Σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 4169/1961 και τη γνωμοδότηση 399, αρ. συνεδριάσεως 53/14-7-1992 του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι διενεργούμενες από τον ΟΓΑ πληρωμές για προμήθειες,

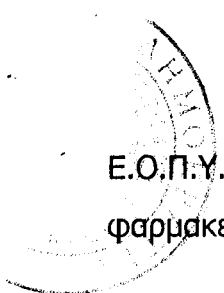
εκτέλεση έργων κ.λ.π. απαλλάσσονται από την υπέρ του ΜΤΠΥ κράτηση ποσοστού 3% συμπληρώνοντας ότι η κράτηση είναι υποκειμενική και όχι αντικειμενική δόξα αφορά τον ΟΓΑ και όχι τους τρίτους που συναλλάσσονται με αυτόν. Κατ' αυτόν τον τρόπο ο νομοθέτης απέβλεπε στην ελάφρυνση του ως άνω ασφαλιστικού οργανισμού και όχι των προμηθευτών, εργολάβων από τους φόρους – τέλη και λοιπές κρατήσεις. Δεδομένου επίσης ότι: α) τα άρθρα 22 & 23 του Π.Δ. 422/81, προβλέπουν την εξαίρεση από την κράτηση 3% υπέρ ΜΤΠΥ των δαπανών που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ταμείου Συντάξεων Νομικών, τις προμήθειες του ΙΚΑ, τον ΟΓΑ και β) το άρθρο 17, του Ν. 3918/2011, το άρθρο 42 του Ν. 4075/2012, η παρ. ΙΒ, 1, παρ. 1β του Ν. 4093/2012 προβλέπουν τη σύσταση νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία ΕΟΠΥΥ στον οποίο μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος υγείας του ΙΚΑ ΕΤΑΜ, οι κλάδοι Υγείας του ΟΓΑ, του ΟΑΕΕ, του Οίκου Ναύτου, του ΤΑΥΤΕΚΩ, του ΕΤΑΑ, του ΕΤΑΠ-ΜΜΕ και ο ΟΠΑΔ και για τον οποίο δεν προβλέπεται εξαίρεση από την κράτηση. Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, προτείνεται η ρύθμιση του θέματος της κράτησης 3% υπέρ ΜΤΠΥ σχετικά με τη φαρμακευτική περίθαλψη με νομοθετική διάταξη προκειμένου να επιτευχθεί η ενιαία αντιμετώπιση του θέματος από τον ΕΟΠΥΥ ως ενιαίος φορέας.»

9. Η υπόθεση εισήχθη εκ νέου στο Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ το οποίο, κατά την συνεδρίαση 47^η της 16-12-2013, έλαβε την απόφαση για αποστολή ερωτήματος στο Δικαστικό Γραφείο του Ν.Σ.Κ. στο Μ.Τ.Π.Υ. και υπέβαλε το ακόλουθο ερώτημα, το οποίο εισήλθε στο Δικαστικό Γραφείο του Ν.Σ.Κ. στο Μ.Τ.Π.Υ. την 13/2/2013 και έλαβε αριθμό πρωτ. 3808 .

1. Εφαρμογή των διατάξεων του αρ. 22 του Π.Δ. 422/81, όπως ισχύουν σήμερα, στις δαπάνες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. για προμήθεια φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων και υγειονομικού υλικού.

2. Εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2 περ.α, στ και θ του αρ. 23 του Π.Δ. 422/81, όπως ισχύουν σήμερα, περί απαλλαγής της κρατήσεως 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. επί των προμηθειών, έργων κλπ., του ΙΚΑ και του ΟΓΑ (δαπάνες μεταβιβασθείσες πλέον στον





Ε.Ο.Π.Υ.Υ) και περί απαλλαγής της κρατήσεως 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ των δαπανών φαρμακευτικής περιθάλψεως του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

10. Συνοπτικά, η άποψη της υπηρεσίας, όπως αυτή καταγράφεται στο ως άνω ερώτημα, έχει ως εξής :

α. Αναφορικά με το θέμα 1.

Κατά το στάδιο που ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προμηθεύεται φαρμακευτικά ιδιοσκευάσματα από τις φαρμακευτικές εταιρείες (προσφορά), αυτός συνεργάζεται με ένα ιδιώτη (φαρμακευτικές εταιρείες) και με τον τρόπο αυτό διενεργείται η προμήθεια. Βάσει του άρθρου 22 παρ. Α' περ. β', του ΠΔ 422/81 η ως άνω προμήθεια υπόκειται σε κράτηση 3% υπέρ ΜΤΠΥ. Κατά το στάδιο που ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. χορηγεί τα ανωτέρω φαρμακευτικά ιδιοσκευάσματα στους ασφαλισμένους του (ζήτηση) προσφέρει φαρμακευτική περίθαλψη, η οποία, με βάση το άρθρο 23 παρ.2περ. θ' εξαιρείται από την κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. Τα φαρμακευτικά αυτά ιδιοσκευάσματα χορηγούνται μέσω των φαρμακείων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή ακόμη και από την αγορά (ιδιωτικά φαρμακεία) στους ασφαλισμένους του. Οι δαπάνες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ, διενεργούνται σε βάρος του τακτικού προϋπολογισμού του και επομένως εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 22Π.Δ. 422/1981 περί της σχετικής επιβαλλόμενης κρατήσεως 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ, συμπεριλαμβανομένων και των δαπανών για προμήθεια φαρμακευτικών σκευασμάτων, που πραγματοποιούν τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ, με δεδομένο ότι πρόκειται για συναλλαγή μεταξύ Ν.Π.Δ.Δ και ιδιωτών (φαρμακευτικές εταιρίες) και ουδόλως αφορά σε φαρμακευτική περίθαλψη, αλλά προμήθεια φαρμακευτικού υλικού ενός φορέα του δημοσίου (Ε.Ο.Π.Υ.Υ) από μία ιδιωτική φαρμακευτική εταιρία.

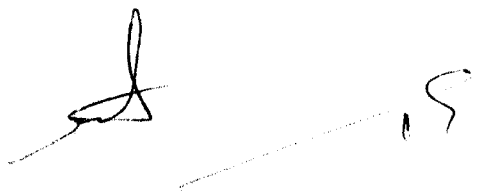
Η εξαίρεση της φαρμακευτικής περιθάλψεως, στο άρθρο 23 παρ. 2 περ. θ αναφέρεται στη σχέση-συναλλαγή μεταξύ ασφαλιστικού φορέα, ιδιώτη-ασφαλισμένου και συνίσταται στο ποσοστό συμμετοχής που καλύπτουν οι κλάδοι υγείας των Ασφαλιστικών Ταμείων κατά την προμήθεια του φαρμάκου από τον ασφαλισμένο (σύνδεση- συναλλαγή ασφαλιστικού οργανισμού ή φαρμακοποιού με ασφαλισμένο) τόσο για τα φάρμακα που χορηγούνται από τα ιδιωτικά φαρμακεία, όσο και για τα φάρμακα που χορηγούνται από τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ, ή

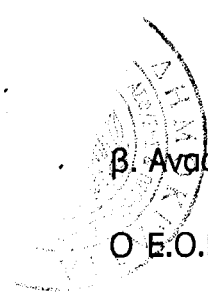
συμβεβλημένα με τον Οργανισμό φαρμακεία, ή φαρμακεία των κρατικών νοσοκομείων. Η έννοια της φαρμακευτικής περιθάλψεως επομένως, συνίσταται στην παροχή των αναγκαίων φαρμάκων στον ασθενή -ασφαλισμένο για την αποκατάσταση της υγείας του. Ως εκ τούτου το Ταμείο ουδέποτε ήγειρε αξίωση διενέργειας κρατήσεως υπέρ Μ.Τ.Π.Υ στο στάδιο της παροχής του φαρμάκου στον ασθενή από τον ασφαλιστικό οργανισμό ή ιδιώτη.

Ανακεφαλαιώνοντας, θεωρεί η υπηρεσία ότι η φαρμακευτική αγορά έχει σύνθετο χαρακτήρα και ότι ενώ κατά την προμήθεια των φαρμάκων από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. πρέπει να διενεργείται κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ., κατά τη διακίνηση και διάθεση φαρμάκων στους ασφαλισμένους του (φαρμακευτική περίθαλψη) δεν πρέπει να διενεργείται κράτηση 3%. Μέχρι τις αρχές του 2013 οι φαρμακευτικές εταιρείες δεν είχαν εγείρει ποτέ θέμα για την υπέρ Μ.Τ.Π.Υ κράτηση 3% επί της δαπάνης που αφορούσε στην προμήθεια φαρμακευτικού υλικού από τον Ο.Π.Α.Δ. ή από Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Αυτό προέκυψε κατά την άποψη της υπηρεσίας, λόγω της εντάξεως του κλάδου υγείας του Ι.Κ.Α. στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από 1/1/2012.

Περαιτέρω, η δαπάνη που αφορά στην προμήθεια φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων ενταλματοποιείται πλέον, κεντρικά από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (για όλους τους κλάδους υγείας και τομέων ασθενείας που έχουν ενταχθεί σε αυτόν) και διενεργείται κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ στα αντίστοιχα ποσά. Η ένταξη των κλάδων υγείας και τομέων ασθενείας των ασφαλιστικών οργανισμών (Ο.Α.Ε.Ε., Ο.Π.Α.Δ./Τ.Υ.Δ.Κ.Υ και Ο.Γ.Α) στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δεν επέφερε σημαντική διαφοροποίηση στην επιβάρυνση στις υποκείμενες υπέρ Μ.Τ.Π.Υ κρατήσεις των φαρμακευτικών εταιρειών, διότι και μέχρι πρότινος διενεργούνταν.

Επιπλέον, η διενέργεια και απόδοση των κρατήσεων υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. ελέγχεται για την ορθότητά της από τους αρμοδίους των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) και για την νομιμότητα αυτής από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που ελέγχει τον εκάστοτε φορέα. Επιπλέον, η ανωτέρω κράτηση επιβαρύνει τον προμηθευτή (στην προκειμένη περίπτωση την φαρμακευτική εταιρεία) και σε καμία περίπτωση το εκάστοτε ΝΠΔΔ.





β. Αναφορικά με το θέμα 2.

Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ λειτουργεί ως καθολικός διάδοχος όλων των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν, δηλαδή των υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων και του προσωπικού του κλάδου υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του Ο.Γ.Α., του Ο.Α.Ε.Ε. και του Ο.Π.Α.Δ.

Περαιτέρω στον ιδρυτικό του Νόμο, αρ. 19 του Ν. 3918/2011, προβλέπεται ότι λειτουργεί ως καθολικός διάδοχος των ως άνω φορέων με πόρους από:

- τις προβλεπόμενες εισφορές ασφαλισμένου – εργοδότη – συνταξιούχων – ασφαλιστικού ταμείου
- την ετήσια επιχορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ως συμμετοχή του δημοσίου στην τριμερή χρηματοδότηση νέων ασφαλισμένων, σύμφωνα με το άρθρο 35 του Ν. 2084/1992 (Α' 65).....

Συμμορφούμενο με τα οριζόμενα στις διατάξεις του αρ. 23 παρ. 2περ.α και στ του Π.Δ 422/81, το Ταμείο δεν ήγειρε ποτέ αξίωση διενέργειας κρατήσεως υπέρ Μ.Τ.Π.Υ στις δαπάνες του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α., μέχρι την σύσταση του ΝΠΔΔ με την επωνυμία "Ενιαίος Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας» (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.).Οι κρατήσεις διενεργήθηκαν νομίμως από τους εντεταλμένους υπαλλήλους και ελέγχθηκαν όπως προαναφέρθηκε από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου και τους αρμοδίους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω όλες οι δαπάνες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., συμπεριλαμβανομένων και των εντασσόμενων σε αυτόν φορέων, του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α. όπως προμήθειες, εκτελούμενα έργα, παροχή υπηρεσιών ή εργασιών, που πραγματοποιούνται από έναν ενιαίο πλέον προϋπολογισμό, του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., υπόκεινται στην υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. κράτηση 3%, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 22 του Π.Δ. 422/81.

ΙΙ.1.Με το άρθρο μόνο του Π.Δ. 422/1981 «Περί κωδικοποιήσεως των περί Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων διατάξεων»(ΦΕΚ Α 114) κωδικοποιήθηκαν οι διατάξεις Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων. Στο άρθρο 1 ορίζεται ότι: «Το Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.), Ειδικό Ταμείο του Κράτους, επικουρικής συνταξιοδότησεως των δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων,

έχον ιδίαν νομική προσωπικότητα, υπάγεται ως εκ του τεταγμένου αυτού σκοπού εις την αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομικών...». Με το άρθρο 12 παρ. 5 του Ν. 2443/1996 «Τροποποίηση και συμπλήρωση του τελωνειακού κώδικα και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 265), με το οποίο αντικαταστάθηκε από τότε που ίσχυσε η παρ. 1 του άρθρου 19 του Ν. 2386/1996 «Ρυθμίσεις θεμάτων εθνικών κληροδοτημάτων, δημοσίων και ανταλλαξιμών κτημάτων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α 43), ορίζεται ότι: «Το Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.) είναι αποκεντρωμένη δημόσια υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών και διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.), σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Οι διατάξεις που αφορούν το Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.) εξακολουθούν να ισχύουν στο σύνολό τους», ενώ με το άρθρο 138 Κεφάλαιο Γ, παραγρ. 3, περ. α και β του Νόμου 4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητος Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για εφαρμογή του νόμου «Εγκριση των Σχεδίων Συμβάσεων Χρηματοδοτικής Διευκόλυνσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ε.Τ.Χ.Σ.) της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας της Ελλάδος και άλλες επείγουσες διατάξεις για τη μείωση του δημοσίου χρέους και τη διάσωση της εθνικής οικονομίας» και άλλες διατάξεις»(ΦΕΚ Α 41) το Μ.Τ.Π.Υ. ,από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, υπήχθη στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και εποπτεύεται από την Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Το Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων είναι Ειδικό Ταμείο του Κράτους, επικουρικής συνταξιοδότησεως των τακτικών πολιτικών δημοσίων υπαλλήλων, το οποίο συνιστά αποκεντρωμένη υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, απολαύουσα διοικητικής αυτοτέλειας (ΣΤΕ 1607/06, 611/05, 1666/03, 2539/97) και έχει προορισμό την κατ' αναλογία του ποσού των καταθέσεων εκάστου, παροχή μερίσματος στους μετόχους του και τις οικογένειες αυτών (άρθρο 2 π.δ/τος 422/1981). Δεν πρόκειται για φορέα κοινωνικής ασφαλίσεως, αλλά περί Ειδικού Ταμείου του Κράτους στο οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι πολιτικοί υπάλληλοι του Δημοσίου. Η ιδιαίτερη φύση του

Μ.Τ.Π.Υ. επιβεβαιώνεται και στον πρόσφατο Ν. 4052/2012, όπου στο άρθρο 138 παρ. Γ1 και παρ. 1B γίνεται διάκριση μεταξύ των φορέων κοινωνικής ασφάλισης και του Μ.Τ.Π.Υ. Έχει οικονομική αυτοδυναμία και δεν επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό, αλλά στηρίζεται στις εισφορές – καταθέσεις των μετόχων του και σε ίδιους πόρους (Γνωμ. ΝΣΚ 247/2008, 200/2008 και 58/2013). Το Ταμείο διεξάγει το ίδιο τις δίκες που το αφορούν, ως αυτοδιοικούμενη υπηρεσία του Δημοσίου (διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο, άρθρο 8 Π.Δ. 422/1981), έχον την ικανότητα να είναι διάδικος και να παρίσταται νομίμως ενώπιον των Δικαστηρίων (ΣΤΕ 718/2012, 1591/2010, 2368/2007) και απολαμβάνει των ίδιων με το Ελληνικό Δημόσιο προνομίων, σύμφωνα με το Π.Δ. 422/1981 (άρθρο 72 παρ. 3).

2. Το άρθρο 21 του Π.Δ. 422/1981 αναφέρει : « *Γενικά διατάξεις.*

1. Πόροι του Ταμείου είναι: α) Αι καταθέσεις των μετόχων αυτού β) Οι κατά το άρθρον 22 του παρόντος πόροι αυτού. γ) Οι Τόκοι των κεφαλαίων και πρόσδοδος των ακινήτων του Ταμείου κτημάτων. δ) Τα τυχόν κληροδοτήματα και αι δωρεαί και ε) Η ετησία κρατική επιχορήγησης, το ύψος της οποίας προσδιορίζεται εκάστοτε δι' αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών.

2. Οι πόροι του Μ.Τ.Π.Υ. διατίθενται και διανέμονται κατά τους ορισμούς του παρόντος.»

Το άρθρο 22 του ίδιου Π.Δ., στο οποίο κωδικοποιήθηκαν, μεταξύ άλλων, η παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν.Δ. 1050/1942 (ΦΕΚ Α/36/1-2-1942) «Περί παροχής υπό του ΜΤΠΥ εις τους μερισματούχους αυτού έκτακτου προσωρινού χορηγήματος και τροποποιήσεως και συμπληρώσεως ενίων διατάξεων περί του ΜΤΠΥ» σε συνδυασμό με την κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 19/1944 εκδοθείσα υπ' αριθμ. 8350/1945 (Β/7) απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών (με την οποία η κράτηση 4% μειώθηκε σε 3%) και οι παρ. 2 και 5 του άρθρου 5 του ίδιου ως άνω Ν.Δ., ορίζει, μεταξύ άλλων , τα εξής: « *Εις τους πόρους του Ταμείου, εκτός των υπό των μετόχων καταβολών (κρατήσεων), προστίθενται και οι εξής:*

Α`. Κράτησις τρία τοις εκατόν (3%)

α) Επί του αντιτίμου των δι' εργολαβίας ή άλλως πως, οπωσδήποτε, παρ' οιοσδήποτε και υπ' οιοσδήποτε τύπον προμηθευομένων ή χορηγουμένων εκ εσωτερικού ή εξωτερικού ειδών ή εκτελουμένων έργων.

β) Επί του αντιτίμου των πάσης φύσεως υπηρεσιών ή εργασιών των προσφερομένων υπό μη κεκτημένων την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή υπαλλήλου ειδικού Ταμείου ή ν.π.δ.δ. και

γ) Επί των καταβαλλομένων εν τω εσωτερικώ ή εξωτερικώ λόγω ενοικίων δημοσίων καταστημάτων ή και οιασδήποτε άλλης δημοσίας χρήσεως παρ' οιοσδήποτε άλλων δημοσίων ή δημοσίου δικαίου πολιτικών υπηρεσιών.

Η κατά την προηγουμένην παράγρ. Α' κράτησις επιβάλλεται μόνον εφ' όσον ή δια τας εν τη παραγράφω ταύτη περιπτώσεις δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμόν

α) των Πολιτικών Υπουργείων και Υπηρεσιών,

β) των Ειδικών Ταμείων ή Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου υπό του Κράτους συσταθέντων και

γ) πάσης Έπιτροπής ή άλλου συλλογικού οργάνου Διοικήσεως, συσταθέντος υπό του Κράτους προς άσκησιν κρατικής λειτουργίας.

Της εν λόγω κρατήσεως εξαιρούνται αι δαπάναι αι βαρύνουσαι τον προϋπολογισμόν:

α)..β)..γ)...δ)...ε)..στ)...ζ)..

Το ποσοστόν της κατά το πρώτον εδάφιον της παραγρ. Α' του παρόντος άρθρου κρατήσεως περιορίζεται εις το ήμισυ προκειμένου περί πράξεων εν αις συμβαλλόμενα τυγχάνουσι δημόσια νοσηλευτικά ιδρύματα, εξαιρέσει των αποδοχών των εκ του προσωπικού αυτών μετεχόντων του Μ.Τ.Π.Υ., υποκειμένων εις πλήρη υπέρ αυτού κράτησιν.....»

Όσον αφορά τις διατάξεις που κωδικοποιήθηκαν εν προκειμένω έχουν ως εξής:

Παρ. 1, 2 και 5 του άρθρου 5 του Ν.Δ. 1050/1942 :

«Άρθρον 5

1. Από 1^{ης} Φεβρουαρίου 1942 επιβάλλεται υπέρ του Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων κράτησις τέσσερα τοις εκατόν (4%): Α') επί του αντιτίμου των δι' εργολαβίας ή άλλως πως, οπωσδήποτε, παρ' οιοσδήποτε και υπ' οιοσδήποτε τύπον

προμηθευομένων ή χορηγουμένων εκ του εσωτερικού ή εξωτερικού ειδών ή εκταλούμενων έργων, Β') επί του αντιτίμου των πάσης φύσεως υπηρεσιών ή εργασιών των προσφερομένων υπό μη κεκτημένων την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή υπαλλήλου Ειδικού Ταμείου ή Νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου και Γ') επί των καταβαλλομένων εν τω εσωτερικώ ή εξωτερικώ λόγω ενοικίων δημοσίων καταστημάτων των ή και οιασδήποτε άλλης δημοσίας χρήσεως παρ' οιαδήποτε άλλων δημοσίων ή δημοσίου δικαίου πολιτικών υπηρεσιών ως και επί των χορηγουμένων εις δημοσίου υπαλλήλους λόγω ενοικίου γραφείου παγίων επιδομάτων.

2. Η κατά την προηγουμένην παράγραφον κράτησις επιβάλλεται μόνο εφ' όσον η διατας εν τη παραγράφω ταύτη περιπτώσεις δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμόν α) των Πολιτικών Υπουργείων και υπηρεσιών, β) των Ειδικών Ταμείων ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου υπό του Κράτους και γ) πάσης Επιτροπής ή άλλου συλλογικού οργάνου Διοικήσεως, συσταθέντος υπό του Κράτους προς άσκησιν Κρατικής λειτουργίας.

5. Το ποσοστόν της κατά την παράγραφον 1του παρόντος άρθρου κρατήσεως περιορίζεται εις το ήμισυ προκειμένου περί πράξεων εν αις συμβαλλόμενα τυγχάνουσι δημόσια νοσηλευτικά ιδρύματα, εξαιρέσει των αποδοχών των εκ του προσωπικού αυτών μετεχόντων τω Μετοχικώ Ταμείω Πολιτικών Υπαλλήλων, υποκειμένων εις πλήρη υπέρ αυτού κράτησιν.»

Η παρ. 2 του άρθρου 23 του Π.Δ.422/1981, στην οποία κωδικοποιήθηκαν μεταξύ άλλων ,τα άρθρα 19 παρ.2 του Α.Ν. 1846/1951 «Περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων»(ΦΕΚ Α 179) ,18παρ.1 του Ν.4169/1961 «Περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων» (ΦΕΚ Α 81) και 1 Ν.512/1976 «Περί τροποποιήσεως ,συμπληρώσεως και καταργήσεως ενίων διατάξεων της περί Μ.Τ.Π.Υ. κειμένης νομοθεσίας» (ΦΕΚ Α 351),ορίζει, μεταξύ άλλων , τα εξής : «Απαλλαγή εκ της κρατήσεως 3% επί των προμηθειών, έργων κλπ.»

2. Απαλλάσσονται της υπέρ Μ.Τ.Π.Υ. κρατήσεως της προβλεπομένης υπό του άρθρ. 22 παρ. Α` του παρόντος (άρθρ. 5 ν.δ. 1050/42), ως ετροποποιήθη δι` άρθρ. 4 της υπ` αριθμ. 8350/45 απ. Υπουργού Οικονομικών):

α) Αι προμήθειαι του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α.) και τα δια λογαριασμόν αυτού εκτελούμενα έργα, μισθώσεις και αι πάσης φύσεως πληρωμαί αυτού.....

β) Ο Όργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α.).....

θ) Από 1ης Ιανουαρίου 1977 αι δαπάναι φαρμακευτικής περιθάλψεως, αι βαρύνουσαι τον κρατικόν προϋπολογισμόν και τους προϋπολογισμούς των ν.π.δ.δ. ή των εν αποκεντρώσει εκ του κρατικού προϋπολογισμού δημοσίων υπηρεσιών ή ειδικών λογαριασμών.»

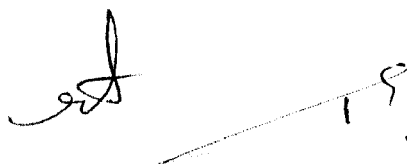
Όσον αφορά στις διατάξεις που κωδικοποιήθηκαν και αφορούν στις ως άνω αναφερόμενες εξαιρέσεις από την υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ προβλεπομένη κράτηση του άρθρου 22 του Π.Δ. 422/1981, αυτές έχουν ως εξής:

ι) Άρθρο 19 παρ.2 του Α.Ν. 1846/1951 «Περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων» (ΦΕΚ Α 179) «Αι προμήθειαι του Ι.Κ.Α. και τα δια λογαριασμόν αυτού εκτελούμενα έργα, αι μισθώσεις και πάσης φύσεως πληρωμαί αυτού ,απαλλάσσονται των υπέρ του Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων ή άλλου οιοδήποτε Οργανισμού ή λογαριασμού θεσπιζομένων εισφορών»

Για την εν λόγω διάταξη η οικεία εισηγητική έκθεση αναφέρει: «Φορολογικαί απαλλαγαί. Αι δια του άρθρου 19 καθιερούμεναι φορολογικαί και λοιπαί απαλλαγαί του ΙΚΑ , αίτινες προβλέποντο και παρά του αρχικού κειμένου του ισχύοντος Νόμου 6298/1934 «περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων» αποτελούν την μόνην πρακτικήν συμμετοχήν εις τας δαπάνας της ασφαλίσεως». Σημειωτέον ότι η παρ. 1 του άρθρου 19 αναφέρεται στην απαλλαγή του ΙΚΑ από κάθε φόρο και τέλος.

ιι) Άρθρο 18 παρ.1 του Ν.4169/1961 «Περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων» (ΦΕΚ Α 81) «Ο Ο.Γ.Α απαλλάσσεται παντός δημοσίου, δημοτικού και κοινοτικού ή υπέρ τρίτου φόρου, αμέσου ή εμμέσου, των υπέρ Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων κρατήσεων, παντός τέλους ταχυδρομικού ως και δικαστικού εις πάσαν δίκην του και απολαύει ανεξαιρέτως απασών τω ατελειών κα προνομίων ,διακοτικών , διοικητικών και δικονομικών, ως εάν είναι αυτό Δημόσιον.....»

Για την εν λόγω διάταξη η οικεία εισηγητική έκθεση αναφέρει: «Δυνάμει του άρθρου 18 του σχεδίου προβλέπεται η απαλλαγή του ΟΓΑ από παντός φόρου



δημοσίου, δημοτικού, κοινοτικού ή υπέρ τρίτου, αμέσου ή εμμέσου, ως και ταχυδρομικών και δικαστικών τελών. Ορίζεται επίσης ότι απολαύει ο ΟΓΑ απασών ανεξαιρέτως των δικαστικών, διοικητικών και δικονομικών προνομίων, ως εάν είναι αυτό τούτο Δημόσιο.»

iii) Άρθρο 1 Ν.512/1976 «Περί τροποποίησης, συμπλήρωσης και καταργήσεως ενίων διατάξεων της περί Μ.Τ.Π.Υ. κειμένης νομοθεσίας» (ΦΕΚ Α 351) «Από 1ης Ιανουαρίου 1977 αι δαπάναι φαρμακευτικής περιθάλψεως, αι βαρύνουσαι τον κρατικόν προϋπολογισμόν και τους προϋπολογισμούς των ν.π.δ.δ. ή των εν αποκεντρώσει εκ του κρατικού προϋπολογισμού δημοσίων υπηρεσιών ή ειδικών λογαριασμών, απαλλάσσονται της υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. κρατήσεως, της προβλεπομένης υπό των διατάξεων του άρθρου 5 του Ν.Δ. 1050/1942 «Περί παροχής υπό του ΜΤΠΥ εις τους μερισματούχους αυτού έκτακτου προσωρινού χορηγήματος κ.λ.π. « ως ετροποποιήθησαν δια του άρθρου 4 της υπ' αριθ. 8350 από 27 Ιανουαρίου 1945 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών «περί καθορισμού κρατήσεως επί των μισθών των δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ.»

Στην οικεία εισηγητική έκθεση αναφέρονται τα εξής: «Δια του υπό κρίσιν σχεδίου Νόμου επιδιώκεται η ρύθμισις ορισμένων θεμάτων του ΜΤΠΥ αφορώντων α) εις την κατάργησιν υφισταμένου υπέρ αυτού κοινωνικού πόρου επί των δαπανών, φαρμακευτικής περιθάλψεως, βαρυνουσών το Δημόσιον, τα Νομικά πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και τας εν αποκεντρώσει εκ του Κρατικού Προϋπολογισμού Δημόσιας Υπηρεσίας ή ειδικούς Λογαριασμούς.....»

3.Στα άρθρα 17 παρ. 1 και 2, 18 παρ. 1 περ. α και δ, 28 παρ.1,2 και 10(όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.22 άρθρου 72 Ν.3984/2011,ΦΕΚ Α 150/27.6.2011 και με το άρθρο τέταρτο παρ.6 Ν.4118/2013,ΦΕΚ Α 32/6.2.2013), 29 παρ. 1, 2 και 3 και 30 παρ. 1(όπως αντικαταστάθηκε με τα άρθρα 37 παρ. 3 και 49 παρ. 3 του Ν.4111/2013 (ΦΕΚ Α 18/25-01-2013), από 19/11/2012) του Ν. 3918/2011 «Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ Α 31/2-3-2011) προβλέπονται τα εξής:
«Άρθρο 17.

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία *Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός)*, το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα στο Μαρούσι. Η έναρξη λειτουργίας του Οργανισμού ορίζεται έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) και του Οργανισμού Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών (ΟΑΕΕ), ο Οργανισμός Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (ΟΠΑΔ), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Α`), ως προς τις παροχές σε είδος

«Άρθρο 18.

Σκοπός - Υπαγόμενα Πρόσωπα

1. Σκοπός του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας είναι:

α. Η παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερόμενων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 30 Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας του παρόντος νόμου.

β.....γ.....δ. Ο καθορισμός των κριτηρίων και των όρων σύναψης συμβάσεων για παροχή πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας περίθαλψης με φορείς δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και με συμβεβλημένους ιατρούς, καθώς και η αναθεώρηση και τροποποίηση των όρων αυτών, όπου και όποτε αυτό απαιτείται.»

«Άρθρο 28. Λογιστική και οικονομική λειτουργία

1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους φορείς που εντάσσονται στον Οργανισμό, οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους περιέρχονται στον Οργανισμό ως καθολικό διάδοχο αυτών, ο οποίος υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις τους. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων, εκδίδονται

διαπιστωτικές πράξεις από τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων.

Κατ' εξαίρεση:

α) Η ακίνητη περιουσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, πλην εκείνης του Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού-ΔΕΗ (ΟΑΠ-ΔΕΗ) και της αναφερόμενης στην παρ. 4 του άρθρου 32 του ν. 3918/2011 περιέρχεται στην κυριότητα του Κλάδου Σύνταξης του Ιδρύματος.

β)γ) Τα ακίνητα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στα οποία στεγάζονται ή συστεγάζονται Υγειονομικές Υπηρεσίες, Μονάδες Υγείας, το Κέντρο Διάγνωσης Ιατρικής της Εργασίας και τυχόν λοιπές υπηρεσίες υγείας του Ιδρύματος, καθώς και ο μηχανολογικός, μηχανογραφικός και λοιπός εξοπλισμός, ο οποίος χρησιμοποιείται για την οργάνωση και παροχή των υπηρεσιών υγείας, από την έναρξη λειτουργίας του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), παραχωρούνται προς χρήση άνευ ανταλλάγματος στον Οργανισμό, ο οποίος αναλαμβάνει την υποχρέωση της πληρωμής των αναλογούντων φόρων, τελών, λογαριασμών κοινής ωφέλειας, εξόδων συντήρησης, καθώς και των αναλογούντων εξόδων για τυχόν απαιτούμενη λειτουργική αναβάθμιση.

2. Ως στοιχεία ισολογισμού έναρξης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού των εντασσόμενων φορέων, όπως αυτά εμφανίζονται στους ισολογισμούς τους, που συντάσσονται για το σκοπό αυτόν.

10. Ο ΕΟΠΥΥ για την αντιμετώπιση των παροχών προς τους ασφαλισμένους του και των δαπανών του δύναται να μεταβιβάζει πιστώσεις στους φορείς των οποίων οι κλάδοι υγείας εντάχθηκαν ή θα ενταχθούν στον Οργανισμό είτε να εκδίδει χρηματικά εντάλματα δαπανών (συμπεριλαμβανομένης και της μισθοδοσίας εν όλω ή εν μέρει)-παροχών των οποίων η αναγνώριση και η εκκαθάριση έχει διενεργηθεί από τα καθ' ύλην αρμόδια όργανα των ανωτέρω φορέων και της Γ.Γ.Κ.Α.».

Η προϊσχύσασα διάταξη της παρ.10 του άρθρου 28, πριν την αντικατάστασή της με την παρ. 6 του άρθρου 4 του Ν.4118/2013 είχε ως εξής:

«10. Ο ΕΟΠΥΥ για την αντιμετώπιση των παροχών προς τους ασφαλισμένους (των ενεργεία ασφαλισμένους και συνταξιούχους) και των δαπανών του δύναται να μεταβιβάζει πιστώσεις στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στον ΟΑΕΕ, στον ΟΓΑ και τον ΟΠΑΔ.»



«Άρθρο 29. Λοιπές διατάξεις

1. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των εντασσόμενων φορέων και υπεισέρχεται στα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών.

2.3. Οι συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..»

«Άρθρο 30. Τελικές διατάξεις

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησης τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.....»

Το ως άνω άρθρο ,πριν την αντικατάστασή του με τα άρθρα 37 παρ. 3 και 49 παρ. 3 του Ν.4111/2013 είχε ως εξής: « Άρθρο 30. Τελικές Διατάξεις

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησης τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.2. Οι παροχές ασθένειας σε χρήμα που προβλέπονται από τους κανονισμούς παροχών των εντασσόμενων στον Οργανισμό κλάδων ή φορέων υγείας των Ασφαλιστικών Οργανισμών εξακολουθούν να χορηγούνται από τους φορείς αυτούς.»

Κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα ίσχυσαν οι υπ' αριθμ. **Φ 90380/5383/738** κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 3054/Β/18-11-2012) «Τροποποίηση της υπ' αριθμ. **Φ90380/25418/3244/3-11-2011(Β'2456/3-11-2011)** κοινής υπουργικής απόφασης, «Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Π.Υ) (ΦΕΚ Β' 1233/11-4-2012) και ΕΜΠ5 κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας, Κοινωνικής

Ασφάλισης και Πρόνοιας – Υγείας «Τροποποίηση της υπ' αριθμ. Φ90380/25916/3294/2011 (ΦΕΚ 2456/Β/3-11-2011) κοινής υπουργικής απόφασης «Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας (Ε.Κ.Π.Υ.) του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Π.Υ)», όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. Φ90380/5383/738/2012 (ΦΕΚ 1233/Β/11-4-2012) κοινή υπουργική απόφαση και ισχύει (ΦΕΚ Β 3054/18-11-2012) .

Στο άρθρο 1 των ως άνω αποφάσεων αναφέρονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Σκοπός

Με τον παρόντα Κανονισμό επιδιώκεται να εξασφαλισθεί η ισότιμη πρόσβαση όλων των ασφαλισμένων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 3 του παρόντος, σε ενιαίο σύστημα παροχής υπηρεσιών υγείας, που έχει ως σκοπό την πρόληψη, διατήρηση, προαγωγή, βελτίωση, αποκατάσταση και προστασία της υγείας. Ειδικότερα, με τον παρόντα Κανονισμό, καθορίζονται οι παροχές υγείας σε είδος, η έκταση, το ύψος, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησης τους και προσδιορίζονται οι δικαιούχοι των παροχών αυτών καθώς και ο τρόπος αποζημίωσης της σχετικής δαπάνης.

Ως παροχές υγείας νοούνται:

1) 5) φαρμακευτική περίθαλψη»

Στο άρθρο 2 της πρώτης ως άνω υπουργικής απόφασεως αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι:

«Άρθρο 2 Εννοιολογικοί προσδιορισμοί

Ως «ασφαλιστικός οργανισμός» νοείται ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ). Ως «δικαιούχοι» νοούνται οι ασφαλισμένοι του ΕΟΠΥΥ καθώς και τα μέλη οικογένειας αυτών, που σύμφωνα με τα επιμέρους οριζόμενα δικαιούνται υγειονομικής περίθαλψης. Ενώ στο άρθρο 2 της δεύτερης ως άνω υπουργικής αποφάσεως αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι:

«Άρθρο 2 Εννοιολογικοί προσδιορισμοί

Ως «οργανισμός - φορέας» νοείται ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.).

Ως "δικαιούχοι" νοούνται οι ασφαλισμένοι των εντασσομένων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ταμείων, καθώς και τα μέλη οικογένειας αυτών, που σύμφωνα με τα επιμέρους οριζόμενα δικαιούνται υγειονομικής περίθαλψης.

Στο άρθρο 2 και των δύο ως άνω υπουργικών αποφάσεων αναφέρεται ,μεταξύ άλλων, ότι:

Ως "περίθαλψη" νοούνται όλες οι υπηρεσίες και πράξεις, που πραγματοποιούν επαγγελματίες υγείας ή οργανισμοί φροντίδας υγείας και οι οποίες σκοπό έχουν την πρόληψη, τη διάγνωση, τη θεραπεία της νόσου και την αποκατάσταση της υγείας.»

Ως «πάροχοι υπηρεσιών υγείας» νοούνται τα φυσικά πρόσωπα (γιατροί ,οδοντίατροι ,φαρμακοποιοί, φυσικοθεραπευτές και άλλοι επαγγελματίες υγείας) ή τα νομικά πρόσωπα (νοσοκομεία, ιδιωτικές κλινικές, θεραπευτήρια χρονίων παθήσεων, ιδιωτικά διαγνωστικά εργαστήρια, κέντρα αποθεραπείας και αποκατάστασης ,ιατρικές εταιρείες, πολυιατρεία, πολυοδοντιατρεία και τμήματα εξωτερικών ιατρείων νοσοκομείων και ιδιωτικών κλινικών),καθώς και οι Μ.Χ.Α –Μ.Τ.Ν. και τα ιδιωτικά εργαστήρια φυσικής φυσικής ιατρικής και αποκατάστασης τα οποία παρέχουν νόμιμα υπηρεσίες φροντίδας υγείας»

Ως «παρεχόμενο υγειονομικό υλικό» νοείται αυστηρά και μόνο το υλικό που παρέχεται σύμφωνα με τον Ενιαίο Κανονισμό Παροχών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως αυτό περιγράφεται και απαριθμείται στο άρθρο 9 της παρούσας»

Στο άρθρο 3 της πρώτης ως άνω υπουργικής απόφασης αναφέρεται μεταξύ άλλων, ότι: «Υπαγόμενα πρόσωπα – δικαιούχοι.

Στις ρυθμίσεις των διατάξεων του παρόντα Κανονισμού υπάγονται οι άμεσα ασφαλισμένοι των Κλάδων Υγείας των ασφαλιστικών οργανισμών, που εντάσσονται στον ΕΟΠΥΥ σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3918/2011, καθώς και τα μέλη οικογενείας τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στους επί μέρους κανονισμούς αυτών.

Ειδικότερα υπάγονται:

- A. - οι ασφαλιζόμενοι στον κλάδο ασθένειας του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ
- οι ασφαλιζόμενοι στον κλάδο υγείας του ΟΑΕΕ
- οι ασφαλιζόμενοι στον κλάδο υγείας του ΟΓΑ

- οι ασφαλιζόμενοι στον ΟΠΑΔ και στον Τομέα Υγείας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων του ΟΠΑΔ.

Β. τα μέλη οικογενείας όλων των ανωτέρω ασφαλισμένων προσώπων.»

Με το άρθρο 3 της δεύτερης ως άνω υπουργικής αποφάσεως στα υπαγόμενα στον ΕΟΠΥΥ πρόσωπα υπάγονται και οι ασφαλιζόμενοι και τα μέλη των οικογενειών στον Οίκο του Ναύτη, κλάδο υγείας Τ.Α.Υ.Τ.Ε.Κ.Ω., κλάδο υγείας Ε.Τ.Α.Α. και Κ.ΑΠ-ΔΕΗ και Ε.Τ.Α. ΜΜΕ από 1/12/2012 και οι ασφαλισμένοι του κλάδου Υγείας οποιουδήποτε άλλου ασφαλιστικού οργανισμού που θα ενταχθεί μελλοντικά στον ΕΟΠΥΥ.

Στο άρθρο 5 και των δύο υπουργικών αποφάσεων και υπό τον τίτλο «Χρηματοδότηση πόροι» προβλέπονται ότι οι πόροι του ΕΟΠΥΥ προέρχονται μεταξύ άλλων από προβλεπόμενες εισφορές ασφαλισμένων – εργοδότη – συνταξιούχου – ασφαλιστικού φορέα, την ετήσια επιχορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, τα έσοδα από τους κοινωνικούς φόρους υπέρ των Φορέων και Κλάδων Υγείας κ.α.

Στο άρθρο 9 και των δύο υπουργικών αποφάσεων και υπό τον τίτλο «**Φαρμακευτική περίθαλψη**» προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 9

Φαρμακευτική περίθαλψη

Η φαρμακευτική περίθαλψη περιλαμβάνει τα αναγκαία φάρμακα για την αποκατάσταση της υγείας και της ικανότητας προς εργασία των ασθενών ή για ανακούφιση από τη νοσηρή τους κατάσταση, τις αναγκαίες για τη διάγνωση των νόσων ουσίες, καθώς και λοιπά δόκιμα θεραπευτικά μέσα, δηλαδή σκευάσματα ειδικής διατροφής και αναλώσιμα υγειονομικά υλικά.

... Τα φαρμακευτικά ιδιοσκευάσματα χορηγούνται βάσει ιατρικών συνταγών, που εκδίδονται από τους αρμόδιους για τον Οργανισμό Ιατρούς Τα ανωτέρω φάρμακα παρέχονται μόνο από τα φαρμακεία του Οργανισμού ή των κρατικών νοσοκομείων.

Οι ασφαλισμένοι συμμετέχουν στις δαπάνες για φάρμακα σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις. Η εκτέλεση της συνταγής γίνεται από τα συμβεβλημένα με τον Οργανισμό φαρμακεία, από τα φαρμακεία του Οργανισμού ή τα φαρμακεία των Κρατικών Νοσοκομείων. Η χορήγηση φαρμάκων από τα φαρμακεία του Οργανισμού γίνεται χωρίς συμμετοχή του ασφαλισμένου και χωρίς να

απαιτείται θεώρηση. Η σύμβαση με τον Οργανισμό υπογράφεται είτε συλλογικά (Πανελλήνιο ή οικείους τοπικούς φαρμακευτικούς συλλόγους) είτε ατομικά με κάθε φαρμακείο έπειτα από απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.



Ο φαρμακοποιός είναι υποχρεωμένος να συμμορφώνεται με τους όρους της σύμβασης..... και οφείλει να εκτελεί κάθε κανονικά εκδοθείσα και εμπρόθεσμα υποβληθείσα συνταγή, σύμφωνα προς τον παρόντα κανονισμό και τις γενικές διατάξεις περί φαρμακευτικής περίθαλψης, όπως ισχύουν κάθε φορά.....

... Οι συμβεβλημένοι με τον Οργανισμό φαρμακοποιοί υποβάλλουν κάθε μήνα και εντός των πέντε (5) πρώτων εργάσιμων ημερών του επόμενου μήνα τους λογαριασμούς και τις συνταγές που έχουν εκτελέσει. ...

... Σύμφωνα με τις διατάξεις του Α.Ν. 1846/51 άρθρο 31 παρ.8 είναι δυνατόν να εισάγονται, να αποθηκεύονται και να χορηγούνται φάρμακα, φαρμακευτικό και υγειονομικό υλικό από τα φαρμακεία του ΕΟΠΥΥ τα οποία εφοδιάζονται τα φάρμακα και λοιπά θεραπευτικά μέσα από τις Φαρμακαποθήκες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή απευθείας εκ της αγοράς.....

... Στη Διοίκηση του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και στις Περιφερειακές Υπηρεσίες του λειτουργούν αποθήκες υγειονομικού και φαρμακευτικού υλικού καθώς και θεραπευτικών μέσων παροδικής χρήσης,Οι φαρμακαποθήκες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εφοδιάζουν με τα είδη που διαθέτουν τα εργαστήρια, τα ιατρεία και τις λοιπές Μονάδες αυτού.

ΑΝΑΛΩΣΙΜΟ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟ ΥΛΙΚΟ:

Το αναλώσιμο υγειονομικό υλικό το προμηθεύονται οι ασφαλισμένοι από τις Αποθήκες, τα Φαρμακεία και τα Ιατρεία του Οργανισμού, όπου τούτο προβλέπεται ή από το ελεύθερο εμπόριο, με ιατρική γνωμάτευση του θεράποντα ιατρού, κατόπιν έγκρισης του ελεγκτή ιατρού του Οργανισμού. Το ποσοστό συμμετοχής των ασφαλισμένων στην αξία του αναλωσίμου υγειονομικού υλικού που προμηθεύονται από το εμπόριο είναι 25%. Δεν καταβάλλουν συμμετοχή για το Υγειονομικό Υλικό:

Α. οι ασφαλισμένοι που προμηθεύονται το Υλικό από τις Αποθήκες, τα Φαρμακεία και Ιατρεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Β. οι παραπληγικοί, οι τετραπληγικοί,»

Στο άρθρο 18 και των δύο ως άνω υπουργικών αποφάσεων αναφέρεται:

«Άρθρο 18 Συμβάσεις

Για την αγορά υπηρεσιών νοσοκομειακής, ιατρικής και φαρμακευτικής περίθαλψης, καθώς και λοιπών ειδών και μέσων περίθαλψης, ο Οργανισμός συνάπτει συμβάσεις με τους παρόχους υγείας, με τις οποίες προσδιορίζονται οι όροι που διέπουν τις συμβατικές υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, μέσα στο πλαίσιο των κειμένων κάθε φορά διατάξεων για τα προβλεπόμενα όρια αμοιβών.»

Στο άρθρο 8 παρ.1 περ. α και δ του Ν. 4238/17-2-2014 «Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας(Π.Ε.Δ.Υ.) ,αλλαγή σκοπού Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λοιπές διατάξεις»(ΦΕΚ Α 38)και υπό το ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΝΕΟ ΣΚΟΠΟ ΤΟΥ Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ορίζονται τα εξής: «1.Σκοπός του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας είναι: α) Η αγορά υπηρεσιών υγείας για τους ασφαλισμένους, τους συνταξιούχους καθώς και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας του Οργανισμού, ο οποίος έχει εγκριθεί με την υπ' αριθμ.

Φ.90380/25916/3294(Β'2456),όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει κάθε φορά. β).....γ)...δ) Η διαπραγμάτευση με όλους τους συμβαλλομένους παρόχους των αμοιβών τους ,των όρων των συμβάσεων του Οργανισμού, των τιμών των ιατροτεχνολογικών υλικών και φαρμάκων.» Στο **άρθρο 12 παρ.3 περ.δ** του ως άνω νόμου προβλέπεται Δ/νση Φαρμάκου στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.με αρμοδιότητα μεταξύ των άλλων και τον καθορισμό των διαδικασιών παροχής φαρμάκων και συναφών ειδών ,στη **δε παρ.5 του ίδιου ως άνω άρθρου** προβλέπεται ότι: «*Τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται στις Περιφερειακές Διευθύνσεις, όπου υφίστανται ως αυτοτελή τμήματα με αρμοδιότητα την προμήθεια ,διαχείριση και διάθεση φαρμάκων και συναφών ειδών περίθαλψης.Το Φαρμακείο το οποίο στεγάζεται στην Κεντρική Υπηρεσία του Οργανισμού αποτελεί το Κεντρικό Φαρμακείο του Φορέα.»*

ΙΙΙ. Επί του τεθέντος ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο(2) γνώμες:

A. Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. Ιωάννη Τρίαντο και του Νομικούς Συμβούλους

του Κράτους Ανδρέα Χαρλαύτη, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιο Ανδρέου και Αδαμαντία Καπετανάκη (ψηφοί 6), με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια (χωρίς ψήφο) Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. Μαρία- Λουίζα Μπακαλάκου, έγιναν δεκτά τα ακόλουθα:



1. Από τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 5 του Ν.Δ. 1050/1942 (που κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 22 παρ. Α εδάφιο α' του Π.Δ. 422/1981) προκύπτει ότι η κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ., επιβάλλεται, κατ' αρχήν, επί του ανταλλάγματος κάθε συμβάσεως εκτελέσεως δημοσίου έργου ή προμήθειας αγαθών ή υπηρεσιών, η οποία συνάπτεται από το δημόσιο, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ειδικά ταμεία που έχουν συσταθεί από το κράτος, εφόσον η σχετική δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό των πολιτικών Υπουργείων ή του συμβαλλομένου ν.π.δ.δ. ή ειδικού ταμείου.

Υπόχρεος δε για την καταβολή της ανωτέρω κρατήσεως είναι ο εκάστοτε προμηθευτής του Δημοσίου, ανεξαρτήτως του τρόπου εισπράξεώς της, αν δηλαδή αποδίδεται στη συνέχεια από όργανα του Δημοσίου προς το Ταμείο {(ορ. Σ.Τ.Ε. 4049/1996, Γνμ. Ν.Σ.Κ. 591/05 (Τμ.Γ'), 13/07 (Τμ. Β')} καθώς επίσης και ο προσφέρων πάσης φύσεως υπηρεσίες ή εργασίες (ορ. την 1934/1999 απόφαση του Σ.Τ.Ε., κατά την οποία η ανωτέρω κράτηση, ως κοινωνικός πόρος που αποβλέπει στην ενίσχυση των εσόδων του Ταμείου για την πραγμάτωση σκοπών κοινωνικής ασφαλίσεως συνιστά υπό ευρύτερα έννοια εισφορά (Γν/ση ΝΣΚ 437/2007).

Όλα τα ανωτέρω ισχύουν, εφόσον δεν εξαιρούνται με την περιοριστική των εξαιρέσεων απαρίθμηση του τέταρτου, πέμπτου και έκτου εδαφίου του άρθρου 22 του Π.Δ. 422/1981 και των παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 23 του ίδιου Π.Δ.

2. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι, κατ' άρθρο 17 παρ. του Ν. 3918/2011, Ν.Π.Δ.Δ., το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και οι δαπάνες για την προμήθεια φαρμακευτικού και υγειονομικού υλικού βαρύνουν τον προϋπολογισμό του.

3. Στο άρθρο 9 του Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας Ε.Ο.Π.Υ.Υ., όπως ίσχυσε κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα και εξακολουθεί να ισχύει, ορίζεται ότι «Η

φαρμακευτική περίθαλψη περιλαμβάνει τα αναγκαία φάρμακα για την αποκατάσταση της υγείας... των ασθενών...» και περαιτέρω ότι «Η εκτέλεση της συνταγής γίνεται από τα συμβεβλημένα με τον Οργανισμό φαρμακεία, από τα φαρμακεία του Οργανισμού ή τα φαρμακεία των Κρατικών Νοσοκομείων». Στην έννοια, συνεπώς, της φαρμακευτικής περιθάλψεως, κατά τα ανωτέρω, περιλαμβάνονται τόσο τα φάρμακα που χορηγούνται από τα ιδιωτικά φαρμακεία, όσο και τα φάρμακα που χορηγούνται από τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και το αναλώσιμο υγειονομικό υλικό, το οποίο κατά το άρθρο 9 των ως άνω κανονισμών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υπάγεται στην έννοια της φαρμακευτικής περιθάλψεως.

Εξάλλου, στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι "περίθαλψη" νοούνται όλες οι υπηρεσίες και πράξεις, που πραγματοποιούν επαγγελματίες υγείας ή οργανισμοί φροντίδας υγείας και οι οποίες σκοπό έχουν την πρόληψη, τη διάγνωση, τη θεραπεία της νόσου και την αποκατάσταση της υγείας και στο άρθρο 18 του ως άνω Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας αναφέρεται ότι για την αγορά υπηρεσιών νοσοκομειακής, ιατρικής και φαρμακευτικής περιθάλψεως, καθώς και λοιπών ειδών και μέσων περιθάλψεως, ο Οργανισμός συνάπτει συμβάσεις με τους παρόχους υγείας, με τις οποίες προσδιορίζονται οι όροι που διέπουν τις συμβατικές υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, μέσα στο πλαίσιο των κειμένων κάθε φορά διατάξεων για τα προβλεπόμενα όρια αμοιβών.

Στους «παρόχους υγείας» και «στους επαγγελματίες υγείας», όπως προκύπτει από το άρθρο 3 του ως άνω Κανονισμού Παροχών Υγείας, δεν περιλαμβάνονται οι φαρμακευτικές εταιρείες. Αν ο νομοθέτης ήθελε να εντάξει και τις φαρμακευτικές εταιρείες στους παρόχους φαρμακευτικής περιθάλψεως θα το προέβλεπε ρητά.

Κατά συνέπεια, η εξαίρεση της περ. θ της παρ. 2 του άρθρου 23 του Π.Δ. 422/81 αφορά στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και τους ασφαλισμένους του και στις δαπάνες που ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υποβάλλεται και αποδίδει προς τους παρόχους υγείας για την εξασφάλιση της υγείας των ασφαλισμένων του, αφού φαρμακευτική περίθαλψη είναι η υποχρέωση του φορέα να παρέχει φάρμακα στον ασφαλισμένο του, ο οποίος εξαρτάται απ' αυτόν.

Αντίθετα, προμήθεια φαρμακευτικού υλικού ή αναλώσιμου υγειονομικού υλικού είναι η σύμβαση παροχής παντός είδους φαρμακευτικού υλικού ή αναλώσιμου υγειονομικού υλικού από μια ιδιωτική φαρμακοβιομηχανία, κερδοσκοπικού χαρακτήρα προς ένα ασφαλιστικό οργανισμό, ενώ η δαπάνη φαρμακευτικής περιθάλψεως ανακύπτει κατά το στάδιο κατά το οποίο, αφού έχει αποκτηθεί το προϊόν της παραπάνω συμβάσεως προμήθειας ή απευθείας πωλήσεως, διανέμεται από τον ασφαλιστικό οργανισμό και στην προκειμένη περίπτωση, από τον ΕΟΠΥΥ στους ασφαλισμένους του.

Επομένως, κατά τη διάρκεια – διαδικασία παροχής των φαρμάκων ή υγειονομικού υλικού από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στους ασφαλισμένους του, είτε μέσω ιδιωτικών φαρμακείων, όπου το αντίτιμο του φαρμάκου πληρώνει ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στο φαρμακοποιό και μέρος του αντιτίμου πληρώνει ο ίδιος ο ασφαλισμένος στον φαρμακοποιό, είτε μέσω των φαρμακείων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., δεν γίνεται η κράτηση 3% και αυτό προβλέπει η περ. θ της παρ. 2 του άρθρου 23 του Π.Δ. 422/81. Σε αυτή την περίπτωση, όπου ο ΕΟΠΥΥ (ασφαλιστικός οργανισμός) πληρώνει στον φαρμακοποιό, ουσιαστικά για λογαριασμό του ασφαλισμένου του δημοσίου υπαλλήλου και αντ' αυτού και από τα χρήματα που έχουν καταβληθεί για χρόνια από τον ασφαλισμένο για την φαρμακευτική του περίθαλψη, έχει εφαρμογή η εξαίρεση της περ. θ της παρ. 2 του άρθρου 23 του Π.Δ. 422/1981.

Εξάλλου, η κράτηση επιβάλλεται στην πηγή ,δηλαδή στην προκειμένη περίπτωση, στην πώληση από την φαρμακευτική εταιρεία του φαρμάκου στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Η κράτηση επιβάλλεται άπαξ στην προμήθεια – αγορά φαρμάκων από την φαρμακευτική εταιρεία από τον ασφαλιστικό οργανισμό και όχι στην περαιτέρω λιανική διάθεση, διότι θα επρόκειτο για διπλή κράτηση. Είναι και αυτός ένας λόγος που τέθηκε η περ. θ της παρ. 2 του άρθρου 23 του π.δ. 422/81.

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 17 του Ν. 3918/2011 μεταφέρθηκαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και εντάχθηκαν ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό, μεταξύ άλλων, ο κλάδος υγείας του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. με τις Μονάδες Υγείας του και ο κλάδος υγείας του Ο.Γ.Α. Στα πλαίσια της εντάξεως των υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων και προσωπικού των κλάδων υγείας των οργανισμών που προβλέπονται στο αρ. 17 παρ.



2 του Ν. 3918/11, καθώς και αυτών που έχει συντελεσθεί μεταγενέστερα, καταργήθηκαν οι εν λόγω κλάδοι υγείας και πλέον υφίσταται μόνο ένας κλάδος υγείας, αυτός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ, ο οποίος έχει το δικό του προϋπολογισμό.

Τα φάρμακα και το αναλώσιμο υγειονομικό υλικό που προμηθεύεται ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. τα προμηθεύεται για όλους τους ασφαλισμένους του που προέρχονται από τους πρώην κλάδους υγείας του Ι.Κ.Α., Ι.Κ.Α./Ε.Τ.Α.Μ., τον Ο.Π.Α.Δ., το Τ.Υ.Δ.Κ.Χ., τον Ο.Α.Ε.Ε., τον Ο.Γ.Α. κ.α. Δεν προκύπτει από πουθενά ότι πλέον τα παρέχει μόνο στους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α ή του Ο.Γ.Α με αποτέλεσμα, για το λόγο αυτό, να μην ευσταθεί, εν προκειμένω, τυχόν ισχυρισμός ότι οι προμήθειες φαρμακευτικού υλικού από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. απαλλάσσονται της κρατήσεως του 3%, διότι είναι καθολικός διάδοχος του Ι.Κ.Α. ή του Ο.Γ.Α.

Εξάλλου, όπως έχει νομολογήσει το Ελεγκτικό Συνέδριο, στις αρ. πραξ. 399, Συν/σεως 53/14-7-92 (Τμήμα Ι-Α ΔΙΑΚΟΠΩΝ) ΚΑΙ 560, Συν/σεως 67/2.10.92(ΤΜΗΜΑ Ι), η απαλλαγή των διενεργούμενων από τον Ο.Γ.Α. πληρωμών για προμήθειες, εκτέλεση έργων κλπ από την υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. κράτηση εκ ποσοστού 3%..... είναι υποκειμενική και όχι αντικειμενική, δηλαδή αφορά τον Ο.Γ.Α. και όχι τους τρίτους που συναλλάσσονται με αυτόν, ο νομοθέτης απέβλεψε στην ελάφρυνση του ως άνω ασφαλιστικού οργανισμού από τους φόρους – τέλη και λοιπές κρατήσεις και όχι των προμηθευτών, εργολάβων κλπ. αντισυμβαλλομένων οι οποίοι και επιβαρύνονται με τις σχετικές κρατήσεις (βλ. σχ. Νομ. Ελεγκτ. Συνεδρίου, πραξ. Ι Τμ. 93/78, 88/79, 143/80 και Πρακτ. 11^{ης} Γεν. Συνεδρ. Ολομελ. της 22.3.1978).» Η απαλλαγή, λοιπόν, των περ. α και στ της παρ. 2 του άρθρου 23 για το Ι.Κ.Α. και τον Ο.Γ.Α. είναι υποκειμενική και όχι αντικειμενική, δηλαδή αφορά το Ι.Κ.Α. και τον Ο.Γ.Α. και όχι τρίτους που συναλλάσσονται με αυτό.

Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ είναι ένα νέο Ν.Π.Δ.Δ., άλλο από το Ι.Κ.Α. και τον Ο.Γ.Α., στις δαπάνες του οποίου γίνονται κρατήσεις υπέρ Μ.Τ.Π.Υ., όταν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 22 παρ. Α' του Π.Δ. 422/81.

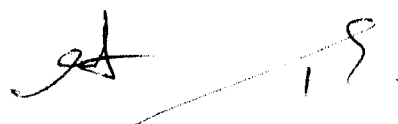
Ακόμα και κατά το χρονικό διάστημα που ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ,κατά τους πρώτους μήνες της λειτουργίας του, ελλείπει σχετικών μηχανισμών και κατ'επιταγή των

διατάξεων της παρ.10 του άρθρου 28 του Ν. 3918/2011, πριν την αντικατάστασή της με την παρ. 6 του άρθρου 4 του Ν.4118/2013 , μεταβίβαζε, για πρακτικούς λόγους τις πιστώσεις στο Ι.Κ.Α. και Ο.Γ.Α για να κάνουν τις πληρωμές ,και τότε έπρεπε να γίνονται οι κρατήσεις του άρθρου 22 του Π.Δ. 422/1981 ,γιατί οι συμβάσεις με τις φαρμακευτικές εταιρείες για αγορά φαρμάκων γίνονταν για όλους τους ασφαλισμένους του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (δεν υπήρχαν πλέον ασφαλισμένοι Ι.Κ.Α ή Ο.Γ.Α ,όσον αφορά στον κλάδο υγείας) και από τον προϋπολογισμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και απλώς χρησιμοποιούνταν οι δομές του Ι.Κ.Α. και του Ο.Γ.Α.

Β. Σύμφωνα με τη γνώμη του Νομικού Συμβούλου του Κράτους, Δημητρίου Αναστασόπουλου, ο οποίος μειοψήφησε (ψήφος 1), πρέπει να γίνουν δεκτά τα εξής:

1. Στον ΕΟΠΥΥ, συσταθέντα με το Ν.3918/2011, εντάχθηκαν μεταξύ άλλων, οι κλάδοι υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του ΟΓΑ (άρθρο 17 παρ. 1) και ο ΕΟΠΥΥ, ως καθολικός διάδοχος των εν λόγω φορέων, υπεισήλθε, κατά ρητή πρόβλεψη, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους (άρθρο 28 παρ. 1). Μεταξύ των δικαιωμάτων αυτών, αλλά και υποχρεώσεων εν ταυτώ, αφού δεν νοείται διακριτική ευχέρεια στην εκ μέρους ΝΠΔΔ και προς προστασία δημοσίου συμφέροντος άσκησή τους, είναι η απαλλαγή των προμηθειών τους (κατά τη ρητή πρόβλεψη ως προς τις προμήθειες για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και εν γένει για τον ΟΓΑ) από την παρακράτηση του 3% υπέρ του ΜΤΠΥ, σύμφωνα με τις περί απαλλαγών διατάξεις του άρθρου 23 του Π.Δ. 422/1981. Συνεπώς, εις ενάσκησιν των κατόπιν διαδοχής ασκηθησομένων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των εντασσομένων κατά τα ως άνω φορέων, οι προμήθειες του ΕΟΠΥΥ απαλλάσσονται της ως είρηται κρατήσεως.

2. Οι διατάξεις του άρθρου 22 του Π.Δ.422/1981 προβλέπουν την παρακράτηση 3% "...επί του αντιτίμου της εργολαβίας ...των υφ' οιονδήποτε τύπον προμηθευομένων ... ειδών ...", σύμφωνα με την κατά χρόνον διατύπωση, η οποία με την σύγχρονη ορολογία αναφέρεται στη δαπάνη για τις προμήθειες διαφόρων ειδών. Η εν λόγω δαπάνη, όμως, αναφορικά με την προμήθεια φαρμάκων από αρμόδιους προμηθευτές, δεν σχετίζεται ούτε άλλως πως εμπλέκεται εννοιολογικά με την έχουσα εντελώς διαφορετικό αντικείμενο δαπάνη για χορήγηση φαρμάκων σε ασφαλισμένους. Με την πρώτη δαπάνη εννοείται η αμοιβή των προμηθευτών και με



τη δεύτερη εννοείται το κόστος της κοινωνικής ασφάλισης από τη χορήγηση φαρμάκων (φαρμακεία κ.λ.π.) σε ασφαλισμένους.

Ούτως εκουσών των προβλέψεων του άρθρου 22 του Π.Δ. 422/1981 η αναφορά, προεισαγωγικά, στο άρθρο 23 ότι οι εν συνεχεία απαριθμούμενες περιπτώσεις απαλλάσσονται **από την κράτηση του άρθρου 22**, είναι μεν αυτονόητη, αλλά πάντως είναι emphaticώς ρητή. Κατόπιν αυτού, δυνάμει της ρητής πρόβλεψης του άρθρου 23, οι περιπτώσεις απαλλαγής που απαριθμούνται στο ίδιο άρθρο, μεταξύ των οποίων και η περίπτωση (θ), απαλλάσσονται από την κατά το άρθρο 22 κράτηση **επί της αμοιβής των προμηθειών**. Ως λογική συνέπεια της ρητής αυτής ρύθμισης έπεται ότι η περίπτωση (θ) αναφερόμενη στις απαλλασσόμενες κρατήσεως "δαπάνες φαρμακευτικής περιθάψεως" δεν μπορεί παρά μόνο να εννοεί τις δαπάνες αυτές κατά την έννοια των δαπανών επί των οποίων επιβάλλεται η κράτηση του άρθρου 22, και η οποία, κατά τα προεκτεθέντα, είναι η κράτηση επί του αντιτίμου των προμηθειών. Σε κάθε περίπτωση ότι ούτως εννοούνται οι "δαπάνες φαρμακευτικής περιθάψεως" αποτελεί απόρροια όχι μόνο της κατά τα ως άνω ρητής ρύθμισης, αλλά είναι υπό οιαδήποτε εκδοχή λογικά και συστηματικά αναπόδραστο συμπέρασμα από το ότι εφ' όσον η κράτηση επιβάλλεται επί του αντιτίμου των προμηθειών, τότε και η απαλλαγή εξ αυτής της κρατήσεως (νοείται να) γίνεται και όχι (προφανώς) εξ άλλης, όπως λ.χ. από την κράτηση στη δαπάνη χορήγησης φαρμάκων. Η τελευταία, μάλιστα, ουδέποτε υπέκειτο σε κράτηση και άρα δεν νοείται και εξ αυτού του λόγου να αποτελέσει αντικείμενο απαλλαγής: Δεν απαλλάσσει από κράτηση δαπάνες, που ρητά, κατά το άρθρο 22 του Π.Δ. 422/1981, δεν υπέκειντο σε κράτηση.

Κατόπιν αυτού, σύμφωνα με τη γνώμη της μειοψηφίας, οι δαπάνες στις κατά το ιστορικό του ερωτήματος προμήθειες φαρμάκων δεν υπόκεινται για τους ως είρηται λόγους στην κατά τα προεκτεθέντα υπέρ του ΜΤΠΥ κράτηση.

IV. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, το Ε' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, ως εξής:

Επί του πρώτου ερωτήματος: Στις δαπάνες του «Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας» (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), από της ενάρξεως της λειτουργίας του και εντεύθεν, για προμήθεια φαρμακευτικών ιδιοσκευασμάτων και υγειονομικού υλικού πρέπει να γίνεται κράτηση 3% υπέρ του Μετοχικού Ταμείου Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ). , όταν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 22 παρ. Α' του Π.Δ. 422/81.

Επί του δευτέρου ερωτήματος: Από της εντάξεως των κλάδων υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Ι.Κ.Α.) και του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α.) ως υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων και προσωπικού στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και την κατάργησή τους ως κλάδων υγείας Ι.Κ.Α και Ο.Γ.Α ,υφισταμένου πλέον μόνο ενός κλάδου υγείας ,αυτού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ, στον οποίο είναι ασφαλισμένοι πρώην ασφαλισμένοι Ι.Κ.Α., Ο.Γ.Α, Ο.Π.Α.Δ., Ο.Α.Ε.Ε., κ.α., δεν υφίστανται πλέον δαπάνες των κλάδων υγείας του Ι.Κ.Α και του Ο.Γ.Α. για προμήθειες, εκτελούμενα έργα κ.λ.π., αλλά μόνο δαπάνες του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), οι οποίες υπάγονται στην κράτηση 3% υπέρ Μ.Τ.Π.Υ., όταν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 22 παρ. Α' του Π.Δ. 422/81. Η εξαίρεση του άρθρου 23 παρ. 2 περ. θ του Π.Δ. 422/81 αφορά στην φαρμακευτική περίθαλψη η οποία υπάρχει προκειμένης παροχής φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού στους ασφαλισμένους, είτε από τα ιδιωτικά φαρμακεία είτε από τα φαρμακεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και όχι επί προμήθειας από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού από τις φαρμακευτικές εταιρείες.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

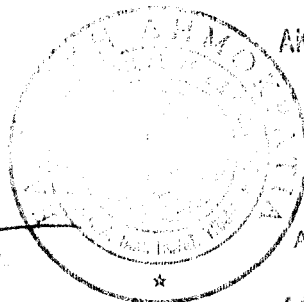
Αθήνα, 3 Απριλίου 2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Ιωάννης Γ. Τριάντος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Μαρία-Λουίζα Σ.Μπακαλάκου
Πάρεδρος ΝΣΚ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΦΩΤΟΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Από το πρωτότυπο

16 ΑΠΡ 2014
Αθήνα, 201.....
Ο Βεβαίωσαν

Μπαλαουσιπούλου Ελενη

ΜΑΡΙΟΣ ΚΡΗΤΙΚΟΣ

ΧΑΡΑΚΚΙΩΝΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

ΔΕΚΤΗ
Αθήνα Απριλίου 2014
Τα μέλη του Δ.Σ. του Μ.Τ.Π.Υ.
Παύλος Πηργαλιάνος
Χαρίλαος Τεμπουκίσης Αντιπρόεδρος
Κωνσταντίνος Μπαλαουσιώσης Μέλος
Στέφανος Επαινετός Μέλος
Παναγιώτης Χαβουκνιάς