



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 109/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Δ'
Συνεδρίαση της 26-3-2014**

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ανδρέας Φυτράκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης - Κων/νος Χαλκιάς, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αθηνά Αλεφάντη, Παναγιώτης Παππάς, Νομικοί Σύμβουλοι Ν.Σ.Κ.

Εισηγητής: Παναγιώτης Γ. Παππάς, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθ. 3009/2/148-α' /6-7-2013 έγγραφο της Δ/νσης Οργάνωσης-Νομοθεσίας/Τμήμα 3^ο Νομικών Υποθέσεων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας.

Περίληψη: Αν, σε λατομείο στο οποίο έχουν απαγορευθεί προσωρινά οι εξορυκτικές εργασίες από τον Επιθεωρητή Νοτίου Ελλάδος και δεν έχει καταγγελθεί η σχετική σύμβαση μίσθωσης, η οποία επέχει θέση άδειας εκμετάλλευσης αυτού, δύναται να ανακληθεί ή να ανασταλεί η χορηγηθείσα από την αρμόδια αστυνομική αρχή άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών που προβλέπεται στο αρ. 2

παρ. 1 περ. 12 της υπ' αριθ. 3009/2/23-α' από 31-8-1994 απόφασης του Υπουργού Δημόσιας Τάξης.

..... 0

Επί του ως άνω ερωτήματος το Δ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ως ακολούθως:

A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ:

1. Από τα έγγραφα στοιχεία του φακέλου αλλά και από το διδόμενο ιστορικό της ερωτώσας Υπηρεσίας, προκύπτει ότι με τα υπ' αριθ. 10520/1990 και 9560/1989 συμβόλαια μίσθωσης δημόσιας έκτασης, η εταιρεία με την επωνυμία Α.Ε. «ΑΓΓ..... ΛΑΤΟΜΕΙΑ Σ.....» μίσθωσε τους χώρους Α' και Β' (95,8 και 81,4 στρεμμάτων αντίστοιχα), εντός καθορισμένης λατομικής περιοχής (θέση Γούβα-Μπατσι Σαλαμίνας) για εκμετάλλευση λατομείου (εξόρυξη και επεξεργασία ασβεστολιθικών αδρανών υλικών) για τη λειτουργία του οποίου εκδόθηκαν η Δ10/Β/Φ19/9614/2920/3-6-2004 εγκεκριμένη τεχνική μελέτη εκμετάλλευσης και η 110730/4460/15-11-2004 έγκριση περιβαλλοντικών όρων. Η μίσθωση των παραπάνω χώρων, η οποία επέχει και θέση άδειας εκμετάλλευσης (άρθρο 9 παρ. 1 Ν. 1428/1984), παρατάθηκε με την υπ' αριθ. 9774/6301/9-3-2009 απόφαση του Γ.Γ.Π.Α. για πέντε έτη ακόμη (μέχρι 24-1-2014 η πρώτη και 5-4-2015 η δεύτερη) και με την απαραίτητη προϋπόθεση νόμιμης λειτουργίας του λατομείου η ύπαρξη σε ισχύ: α) έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, β) εγκεκριμένης τεχνικής μελέτης εκμετάλλευσης, και γ) έγκρισης επέμβασης. Με βάση τις ως άνω άδειες εκμετάλλευσης του λατομείου εκδόθηκαν από την Διεύθυνση Κρατικής Ασφάλειας /Υποδ/νση Κρατικής Ασφάλειας/3^ο Τμήμα όπλων και εκρηκτικών υλών οι αντίστοιχες σχετικές άδειες αγοράς μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, με τελευταία την υπ' αριθ. 52889/4-12-2011.

Μετά από αυτοψία που διενεργήθηκε στον εν λόγω χώρο στις 4-11-2011 από αρμόδιους μηχανικούς μεταλλείων-μεταλλουργούς της Ε.Μ.Ν.Ε. διαπιστώθηκε, μεταξύ άλλων, πως η εταιρεία είχε παραβεί όρους της τεχνικής μελέτης όσον αφορά σε εξόρυξη σε υψομετρικό επίπεδο χαμηλότερο του προβλεπομένου και όσον αφορά στα πλάτη των διαμορφωμένων βαθμίδων.

Ενόψει των διαπιστώσεων αυτών εκδόθηκε η υπ' αριθ. Ε.Μ.Ν.Ε./Φ. 11.3-5ψ/1/4756/24-11-2011 απόφαση του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος, με την οποία απαγορεύτηκε προσωρινά η διενέργεια εξορυκτικών εργασιών στο λατομείο της εταιρείας και ορίστηκε πως η εκμετάλλευση του λατομείου θα επιτραπεί εφόσον: α) υποβληθεί στον Υ.Π.Ε.Κ.Α. και εγκριθεί νέα τεχνική μελέτη και β) υποβληθεί και εγκριθεί νέα περιβαλλοντική μελέτη και περιβαλλοντικοί όροι. Κατά της απόφασης αυτής ασκήθηκε από την εταιρεία διοικητική προσφυγή η οποία απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. Δ10/Γ/φ.11-1-105/2857/356/13-2-2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του Υ.Π.Ε.Κ.Α.

Κατά των παραπάνω αποφάσεων η εταιρεία άσκησε ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθήνας την υπ' αριθ. Γ.Α.Κ. 4304/2012 προσφυγή (η οποία δεν εκδικάστηκε ακόμη) καθώς και την από 24-2-2012 αίτηση αναστολής, η οποία απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. 2516/2012 απόφαση του Δ.Π.Α.

Κατόπιν των προαναφερθέντων, εκδόθηκε από την αρμόδια Υπηρεσία της Ελληνικής Αστυνομίας η υπ' αριθ. 1020/598300/4-2/2-ι/11-8-2012 απόφαση ανάκλησης της υπ' αριθ. 52989/4-11-2011 άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών με την αιτιολογία ότι μεταβλήθηκαν οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης αυτής καθόσον, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 2516/2012 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, απορρίφθηκε η αίτηση αναστολής εκτέλεσης της υπ' αριθ. ΕΜΝΕ/Φ.11-3-5ψ/1/4756/24-11-2011 απόφασης του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος και της υπ' αριθ. Δ10/Γ/Φ.11-1-105/2857/356/13-2-2012 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του Υ.Π.Ε.Κ.Α., βάσει των οποίων απαγορεύτηκαν προσωρινά οι εξορυκτικές εργασίες στο λατομείο.

Κατά της ως άνω υπ' αριθ. 1020/598300 Α-2/2-ι/11-8-2012 ανακλητικής απόφασης η εταιρεία άσκησε ενώπιον της αρμόδιας Αστυνομικής Διεύθυνσης την από 10-9-2012 προσφυγή, η οποία, με το υπ' αριθ. 6700/4-Λ/132-309287/28-2-2013 έγγραφο της ζητεί τις απόψεις από την Δ/νση Οργάνωσης-Νομοθεσίας του Α.Ε.Α., διατυπώνοντας ταυτόχρονα στο έγγραφο αυτό και την γνώμη της περί του ότι η υπ' αριθ. 9774/6301/9-3-2009 απόφαση της Δ/νσης Τεχνικού Ελέγχου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (περί πενταετούς παράτασης της μίσθωσης) επέχει θέση άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου σε ισχύ, καθόσον τούτο

καταδεικνύεται από την έκδοση απόφασης έγκρισης τεχνικής μελέτης εκμετάλλευσης του λατομείου, από την αποδοχή της αίτησης θεραπείας της εταιρείας με την υπ' αριθ. 278/7-2-2013 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Π.Ε.Κ.Α. καθώς και από το ότι δεν έχει γίνει οριστική ανάκληση της απόφασης επέμβασης και ως εκ τούτου υφίσταται δεσμευτικότητα στις αρμόδιες αστυνομικές αρχές για τη χορήγηση στην εταιρεία της αστυνομικής άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών.

2. Παράλληλα με τα ανωτέρω, εξεδόθη η υπ' αριθ. Φ.4363/2281/13-6-2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής με την οποία απερρίφθη η έγκριση περιβαλλοντικών όρων για την ενιαία εκμετάλλευση των λατομικών χώρων της προσφεύγουσας εταιρίας δια του λόγου ότι υπάρχουν κηρυγμένες αναδασωτές εκτάσεις στην εν λόγω περιοχή, στις οποίες απαγορεύονται απολύτως οι επεμβάσεις. Στη συνέχεια, όμως, με την υπ' αριθ. 278/7-2-2013 απόφασή του ο Αναπληρωτής Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, αποδέχθηκε την από 28-01-2013 αίτηση θεραπείας της εταιρείας κατά της ανωτέρω Φ. 4363/2281/13-6-2012 απόφασης.

3. Τέλος, σε ερώτημα που απηύθυνε με το υπ' αριθ. 6700/4-Λ 132-255319/15-2-2013 έγγραφο η Δ/νση Κρατικής Ασφάλειας/ΑΕΑ στην αρμόδια Διεύθυνση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, για τον αν εξακολουθεί να βρίσκεται σε ισχύ ή έπαυσε η ισχύς της υπ' αριθ. 9774/6301/9-3-2009 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής, έλαβε ως απάντηση το υπ' αριθ. 8516/7432/22-2-2013 έγγραφο, με το οποίο απλά επισημάνθηκε ότι δεν έχει γίνει οριστική ανάκληση της απόφασης επέμβασης.

4. Ενόψει των προεκτεθέντων διατυπώθηκε το **ερώτημα**: « Σε λατομείο στο οποίο από τον Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος έχουν απαγορευθεί προσωρινά οι εξορυκτικές εργασίες και δεν έχει καταγγελθεί η σχετική σύμβαση μίσθωσης, η οποία επέχει θέση άδειας εκμετάλλευσης αυτού, δύναται να ανακληθεί ή να ανασταλεί η χορηγηθείσα από την αρμόδια αστυνομική αρχή άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών που προβλέπεται στο αρ. 2 παρ. 1 περ. 12 της υπ' αριθ. 3009/2/23-α' από 31-08-1994 απόφασης του Υπουργού Δημόσιας Τάξης;»

B. ΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Με τις διατάξεις των άρθρων 9 παρ. 1, 11 παρ. 1γ και 15 παρ. 2,3 και 5 του Ν. 1428/1984 «*Εκμετάλλευση λατομείων αδρανών υλικών και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ Α '43) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 9: «1. Η εκμετάλλευση των δημοτικών, κοινοτικών και ιδιωτικών λατομείων, καθώς και των λατομείων των ν.π.δ.δ, επιτρέπεται μόνο κατόπιν άδειας εκμεταλλεύσεως, που χορηγεί ο νομάρχης. Για τα δημόσια λατομεία η σύμβαση μισθώσεως επέχει θέση άδειας εκμεταλλεύσεως.»

Άρθρο 11: «1. Ο νομάρχης μπορεί να ανακαλέσει την άδεια εκμεταλλεύσεως ή να καταγγείλει τη σύμβαση μισθώσεως στις ακόλουθες περιπτώσεις: α)...β)...γ). Υστερα από πλήρως αιτιολογημένη πρόταση της αρμόδιας, ανάλογα με την περίπτωση, αρχής ή υπηρεσίας λόγω παραβάσεως από τον εκμεταλλευτή των όρων της άδειας εκμετάλλευσης ή της συμβάσεως μισθώσεως ή της εγκρίσεως περιβαλλοντολογικών όρων. Στην περίπτωση αυτήν απαιτείται εισήγηση και βεβαίωση του αρμόδιου επιθεωρητή μεταλλείων, ότι έχουν εξαντληθεί όλες οι από τον παρόντα νόμο προβλεπόμενες κυρώσεις.»

Άρθρο 15: «2. Ο Επιθεωρητής Μεταλλείων ασκεί την αστυνόμευση της λατομίας, ελέγχει την ορθή εφαρμογή των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών εργασιών, που ισχύουν κάθε φορά, για την εκμετάλλευση των λατομείων αδρανών υλικών και τις εγκαταστάσεις αξιοποίησης των αδρανών υλικών που βρίσκονται στους λατομικούς χώρους και επιβάλλει με απόφασή του στους εκμεταλλευτές τα συμπληρωματικά μέτρα που απαιτούνται για την ορθολογική εκμετάλλευση των λατομείων και την ασφάλεια της ζωής και της υγείας των εργαζομένων, των περιοίκων και των διερχομένων. Ελέγχει επίσης την εφαρμογή της εγκεκριμένης τεχνικής μελέτης την οποία και μπορεί να τροποποιεί και διατάσσει τη λήψη των απαραίτητων μέτρων για την εφαρμογή της.

3. Κάθε παράβαση από τον εκμεταλλευτή των διατάξεων του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών, των όρων της άδειας εκμεταλλεύσεως ή της συμβάσεως ή της εγκρίσεως περιβαλλοντολογικών όρων ή της εγκρίσεως επεμβάσεως και των εντολών του επιθεωρητή μεταλλείων τιμωρείται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) έως τριακόσιες χιλιάδες (300.000) δραχμές, που επιβάλλεται με πλήρως αιτιολογημένη απόφαση του Επιθεωρητή μεταλλείων. Με την

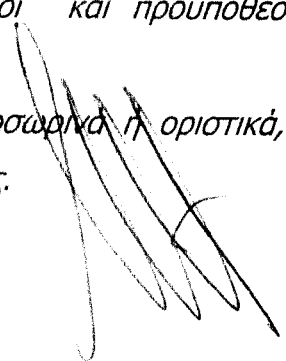
ίδια διαδικασία επιβάλλονται και τα πρόστιμα, που προβλέπονται από το ν. 1650/1986.

4... 5. Ο επιθεωρητής Μεταλλείων, αν διαπιστώσει ότι οι παραβάσεις της παραγράφου 3 του άρθρου αυτού γίνονται καθ' υποτροπή ή τίθεται σε κίνδυνο η ασφάλεια κτισμάτων έργων κοινής ωφέλειας ή η ζωή και η υγεία των εργαζομένων, των περιοίκων και των διερχομένων ή διενεργείται ανορθολογική εκμετάλλευση κατά παράβαση των διατάξεων του Κ.Μ.Λ.Ε. ή τίθεται σε σοβαρό κίνδυνο το περιβάλλον, όπως η προστασία του προσδιορίζεται από τις υφιστάμενες διατάξεις, μπορεί να διατάξει με πλήρως αιτιολογημένη απόφασή του, που κοινοποιείται στον εκμεταλλευτή και στην κατά τόπους Αστυνομική αρχή, την επιβολή περιοριστικών μέτρων στην εκμετάλλευση του λατομείου, ιδίως δε την προσωρινή, ολική ή μερική διακοπή της εκμεταλλεύσεως. Στην απόφαση αυτή ορίζονται τα συγκεκριμένα περιοριστικά μέτρα, τα μέτρα για την ασφαλή λειτουργία του λατομείου και οι προθεσμίες συμμόρφωσης του εκμεταλλευτή προς τα μέτρα αυτά...».

2. Στη συνέχεια, με τις διατάξεις των άρθρων 134 και 135 του Π.Δ. 141/1991 «Αρμοδιότητες οργάνων και υπηρεσιακές ενέργειες του προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και θέματα οργάνωσης Υπηρεσιών» (ΦΕΚ Α' 58/1991), προβλέπονται τα ακόλουθα: **Άρθρο 134.** « 1. Αστυνομικές άδειες είναι αυτές που χορηγούνται από τις Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, όπως ειδικά προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία. 2. Σκοπός της χορήγησης των αστυνομικών αδειών είναι η ελεύθερη ή με περιορισμούς ενέργεια πράξεων ή άσκηση ορισμένων έργων που είναι δυνατόν να διαταράξουν τη δημόσια τάξη ή ασφάλεια ή να προκαλέσουν κίνδυνο στη δημόσια υγεία.

3. Για να χορηγηθεί αστυνομική άδεια πρέπει να πληρούνται οι όροι και προϋποθέσεις που ορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις, χωρίς την ύπαρξη των οποίων η χορηγηθείσα άδεια είναι ανίσχυρη και ανακλητή. 4. Η αστυνομική άδεια ανακαλείται: α..., β..., γ..., δ... Αν ο ενδιαφερόμενος δεν συμμορφώνεται με όρους που τέθηκαν στην άδεια και από την πλήρωση των οποίων εξαρτήθηκε η ισχύς της. ε. Αν έπαυσαν να συντρέχουν οι όροι και προϋποθέσεις υπό τους οποίους χορηγήθηκε η άδεια. στ...

5. Η αστυνομική άδεια αφαιρείται, προσωρινά ή οριστικά, στις περιπτώσεις που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις.




6. Κατά της αποφάσεως που απορρίπτει αίτημα για χορήγηση αστυνομικής άδειας ή αφαιρεί προσωρινά αυτή, εφόσον δεν προβλέπεται διαφορετικά από τις ειδικές διατάξεις, επιτρέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον του Διευθυντού της οικείας Διευθύνσεως Αστυνομίας ή Αστυνομικής Διευθύνσεως, προκειμένου περί αποφάσεως Διοικητού Αστυνομικού Τμήματος ή..., εντός αποκλειστικής προθεσμίας πέντε (5) ημερών από την κοινοποίησή της...».

Άρθρο 135: « 1. Οι αστυνομικές άδειες χορηγούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, επιπέδου Αστυνομικού Τμήματος, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις ισχύουσες για κάθε άδεια διατάξεις.

2. Κατ' εξαίρεση της προηγούμενης παραγράφου, οι αστυνομικές άδειες χορηγούνται: α...β. Από την αρμόδια Αστυνομική Διεύθυνση Ασφάλειας: (1) Άδειες που αφορούν τα όπλα και τις εκρηκτικές ύλες, σύμφωνα με τα ειδικότερα καθοριζόμενα από τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις. γ...

3. Οι αστυνομικές άδειες χορηγούνται ύστερα από έγγραφη αίτηση των ενδιαφερομένων και χαρτοσημαίνονται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.

Στην αίτηση επισυνάπτονται: α...β...γ... Τα δικαιολογητικά που προβλέπονται, για κάθε άδεια, από τις ισχύουσες διατάξεις.

4... 5... 6... 7... 8... 9... 10. Οι αστυνομικές άδειες, εφόσον δεν προβλέπονται διαφορετικά από τις ισχύουσες διατάξεις, ανακαλούνται και αφαιρούνται από τις Υπηρεσίες που κατά το χρόνο της ανάκλησης ή αφαίρεσης είναι αρμόδιες για τη χορήγησή τους.»

3. Ακολουθως, με τη διάταξη του άρθρου 11 του Ν. 2618/1993 «Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ), ορίζεται ότι: «1. Με εξαίρεση την πυρίτιδα κυνηγιού, απαγορεύεται η αγορά μεταφορά και κατανάλωση εκρηκτικών υλών, χωρίς άδεια της αρμόδιας αστυνομικής αρχής. Οι προϋποθέσεις και η διαδικασία χορήγησης της ανωτέρω άδειας, τα μέτρα ασφαλούς μεταφοράς και φύλαξης των εν λόγω υλών, και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης».

4. Τέλος, με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2 παρ. 1 περ. 12, 5 παρ. 1 περ. 8 και 8 παρ. 1. α. περ. 3, γ, της υπαριθ. ΥΑ 300/1994 (Αριθ. 3009/2/23^ο ΦΕΚ Β' 696/1994 «Δικαιολογητικά και διαδικασία έκδοσης των προβλεπομένων από τις διατάξεις του ν.

2168/93 και 456/76 αδειών» προβλέπονται τα εξής: **Άρθρο 1:** «Με την επιφύλαξη των επί μέρους διατάξεων της παρούσης, για τη χορήγηση όλων των προβλεπομένων από τις διατάξεις του ν. αδειών, αρμοδιότητας Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, απαιτούνται τα ακόλουθα δικαιολογητικά α. 1, 2 β. γ. δ. ε.....»

Άρθρο 2: «1. Για την έκδοση των κατωτέρω επί μέρους αδειών απαιτούνται πλέον των αναφερομένων στο άρθρο 1 και τα εξής πρόσθετα κατά περίπτωση δικαιολογητικά: 1... 2... 3... 4... 5... 6... 7... 8... 9... 10... 11... 12. Άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών: α. Υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 1 στην οποία αναφέρονται τα στοιχεία ταυτότητας του γομωτή-πυροδότη, ο οποίος θα κάνει τη χρήση των εκρηκτικών υλών καθώς και ο αριθμός της σχετικής άδειας, η ημερομηνία έκδοσης και η αρχή που τη χορήγησε.

β. Επικυρωμένο αντίγραφο της άδειας εκμετάλλευσης λατομείου ή μεταλλείου, εφόσον οι εκρηκτικές ύλες θα χρησιμοποιηθούν σε τέτοιους χώρους.

γ. Έγκριση της αρμόδιας πολεοδομικής υπηρεσίας, αν η χρήση των εκρηκτικών υλών θα γίνει σε κατοικημένες περιοχές γενικά ή σε περιοχές όπου υπάρχουν οικοδομές.

δ. Σε περίπτωση χρήσης εκρηκτικών υλών σε θαλάσσιο χώρο, η αρμόδια για τη χορήγηση της ανωτέρω άδειας Υπηρεσία, ζητεί τη γνώμη των αρμοδίων Υπηρεσιών των Υπουργείων Β.Ε.Τ. και Π.Ε.ΧΟ.ΔΕ, Πολιτισμού, Γεωργίας και Εμπορικής Ναυτιλίας. Επίσης η ως άνω Αστυνομική Αρχή, ζητεί τη γνώμη της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας, σε περίπτωση χορήγησης άδειας χρήσης εκρηκτικών πλησίον αρχαιολογικών χώρων...»

Άρθρο 5: « 1. Οι προβλεπόμενες από τις διατάξεις του Ν. 2168/1993 άδειες, ισχύουν ως ακολούθως: 1... 2... 3... 4... 5... 6... 7... 8... Οι προβλεπόμενες από το άρθρο 11 άδειες μεταφοράς όπλων, πυρομαχικών, ως και άδειες αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, μέχρι έξι (6) μήνες, δυναμένων να παραταθούν για ένα (1) ακόμη εξάμηνο.

Ειδικότερα, ο χρόνος ισχύος των αδειών αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, είναι ανάλογος με τον χρόνο ισχύος της άδειας εμπορίας του προμηθευτή ή του αγοραστή, ως και με την άδεια λειτουργίας αποθηκών του τελευταίου καθώς και με την άδεια εκμετάλλευσης λατομείου ή μεταλλείου, στο οποίο πρόκειται να χρησιμοποιηθούν οι εκρηκτικές ύλες...»

Άρθρο 8: « 1.α. Οι προβλεπόμενες από τις διατάξεις του ν. 2168/1993 άδειες ανακαλούνται οποτεδήποτε ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση της αστυνομικής αρχής, που τις χορήγησε, ως ακολούθως: (1)... (2)... (3) Σε περίπτωση ανάκλησης της άδειας εκμετάλλευσης λατομείου ή μεταλλείου, ανακαλείται και η άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών. (4)...
γ. Στις περιπτώσεις αναστολής της ισχύος των εκδιδόμενων από υπηρεσίες άλλων Υπουργείων αδειών λειτουργίας ή εκμετάλλευσης της συγκεκριμένης επιχείρησης, αναστέλλεται και η ισχύς των προβλεπομένων από την παρούσα απόφαση αδειών...».

Γ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από το σκοπό, το περιεχόμενο και την ερμηνεία των προαναφερθεισών διατάξεων, αυτοτελώς και συνδυαστικά ερμηνευμένων, καθώς και από τα συγκεκριμένα δεδομένα του ερωτήματος, κατά την επικρατήσασα γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. Ανδρέα Φυτράκη και τους Νομικούς Συμβούλους Χρυσάφουλα Αυγερινού, Στέφανο Δέτση, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννη-Κωνσταντίνο Χαλκιά, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνο Κηπουρό, και Αθηνά Αλεφάντη, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ι. 1) Σύμφωνα με το άρθρο 8 της ΥΑ 300/1994 (Αρ. 3009/2/23^α (ΦΕΚ Β' 696/1994), «σε περίπτωση ανάκλησης της άδειας εκμετάλλευσης λατομείου ή μεταλλείου, ανακαλείται και η άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών» (παρ. 1^ο αρ. 3), ενώ «στις περιπτώσεις αναστολής της ισχύος των εκδιδόμενων από υπηρεσίες άλλων Υπουργείων αδειών λειτουργίας ή εκμετάλλευσης της συγκεκριμένης επιχείρησης, αναστέλλεται και η ισχύς των προβλεπομένων από την παρούσα απόφαση αδειών ...» (βλ. την παρ. 1γ).

Από την έννοια και το σκοπό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι, εφόσον οι παρεχόμενες με την άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών εξουσίες προορίζονται να κάνουν δυνατή ή να διευκολύνουν τη διενέργεια των εργασιών για τις οποίες έχει χορηγηθεί άδεια εκμετάλλευσης λατομείου, υφίσταται σχέση εξάρτησης της πρώτης από την τελευταία άδεια, κατά τέτοιο τρόπο ώστε η πραγματική ισχύς της μίας άδειας να είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την πραγματική ισχύ της άλλης άδειας.

Απόρροια της ως άνω νομοθετικής αντίληψης συνιστά η προπαρατιθέμενη ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία η ανάκληση της άδειας εκμετάλλευσης λατομείου καθιστά υποχρεωτική την ανάκληση της άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, η δε αναστολή ισχύος της άδειας εκμετάλλευσης της συγκεκριμένης επιχείρησης συνεπάγεται την αναστολή ισχύος και της άδειας για την αγορά, μεταφορά και κατανάλωση εκρηκτικών υλών.

2) Εξάλλου, η επιβολή σε βάρος του εκμεταλλευτή με απόφαση του Επιθεωρητή Μεταλλείων που εκδίδεται κατ' εφαρμογή της παρ. 5 του άρθρου 15 του Ν. 1428/1984, ως περιοριστικού μέτρου στην εκμετάλλευση του λατομείου, απαγόρευσης εκείνων των εργασιών χάριν των οποίων χορηγήθηκε άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, καθιστά νομικώς ανεπίτρεπτη, ενόσω ισχύει το περιοριστικό μέτρο, την κατανάλωση των εκρηκτικών υλών. Το ανεπίτρεπτο κατανάλωσής τους επεκτείνεται και στις άλλες δύο παρεχόμενες από την υπόψη άδεια εξουσίες της αγοράς και μεταφοράς των εκρηκτικών υλών, καθ' όσον κατά την αντίληψη του κανονιστικού νομοθέτη πρόκειται για αλληλένδετες εξουσίες που συναρπάζουν το ενιαίο αντικείμενο αυτής της άδειας και η χρήση της μίας εξουσίας δεν μπορεί να δικαιολογηθεί χωρίς την ύπαρξη των άλλων δύο εξουσιών.

3) Κατά συνέπεια, η κατ' άρθρο 15 παρ. 5 του Ν. 1428/1984 απόφαση του Επιθεωρητή Μεταλλείων, για την περίπτωση που έχει τα προεκτιθέμενα χαρακτηριστικά, εξομοιώνεται, αν και η έκδοσή της προϋποθέτει την τυπική ισχύ της άδειας εκμετάλλευσης που δεν έχει ανακληθεί, με αναστολή ισχύος της άδειας, ως προς τα αποτελέσματα που επιφέρει και ιδίως ως προς την ισχύ της άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, η οποία πρέπει να γίνει δεκτό ότι αναστέλλεται από και δια της αποφάσεως του Επιθεωρητή Μεταλλείων.

II. 1) Περαιτέρω, καθ' όσον αφορά στα δεδομένα της εξεταζόμενης υπόθεσης, η υπ' αρ. 52980/4-11-2011 άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, στην οποία διευκρινίζεται ότι χορηγήθηκε για την εξόρυξη αδρανών υλικών, είναι εναρμονισμένη ως προς τη διαμόρφωση των όρων και περιορισμών με την προαναφερόμενη κανονιστική ρύθμιση. Ιδιαίτερα επισημαίνεται η πρόβλεψη στην άδεια για μεταφορά των εκρηκτικών υλών απ' ευθείας από τις αποθήκες του εμπόρου και μόνο για τις εργασίες της κάθε ημέρας, εφόσον «μετά το πέρας των εργασιών κάθε ημέρας ουδεμία ποσότητα εκρηκτικών υλών θα παραμένει στα χέρια του

καταναλωτή και τυχόν υπολειπόμενες ποσότητες θα επιστρέφονται στις αποθήκες του εμπόρου».

Συνεπώς, ο υπόψη εκμεταλλευτής υπήχθη σε όρο της άδειας να μεταφέρει και να χρησιμοποιεί εκρηκτικές ύλες μόνο για τις εργασίες της ημέρας μεταφοράς, χωρίς δυνατότητα εναποθήκευσης για τη χρήση των εκρηκτικών υλών σε άλλη ημέρα.

2) Εξάλλου, απαγορεύτηκε προσωρινά η διενέργεια εξορυκτικών εργασιών στο υπόψη λατομείο με την υπ' αρ. Ε.Μ.Ν.Ε/Φ. 11.3-54/1/4756/24-11-2011 απόφαση του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος, στην οποία επιπλέον διευκρινίζεται ότι η εκμετάλλευση του λατομείου θα επιτραπεί μόνο με την εκπλήρωση των προσδιοριζόμενων στην απόφαση όρων.

Ως εκ του περιεχομένου της και της φύσεως του επιβληθέντος δί' αυτής περιοριστικού μέτρου, η απόφαση του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος, κατέστησε ανενεργό την ως άνω υπαριθ.52980/4-11-2011 άδεια και ως εκ τούτου ανεπίτρεπτη, για όλον τον χρόνο ισχύος της απαγόρευσης, τη χρήση της καθώς και των δί' αυτής παρεχόμενων εξουσιών αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών. Τούτο προκύπτει, τόσο από την ορθή εφαρμογή του άρθρου 8 της ΥΑ 300/1994 (3009/2/23^α), όσο και από την προεπισημανθείσα δέσμευση του εκμεταλλευτή από τους όρους της πιο πάνω άδειας, συνεπεία της οποίας στοιχειοθετείται βασίμως η κρίση ότι ανεστάλη η ισχύς της από την έκδοση και την ισχύ της απόφασης του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος.

III. Κατ' ακολουθία των προεκτιθεμένων, και σε απάντηση του ερωτήματος, δεν συνιστά νόμιμο λόγο ανάκλησης της άδειας για την αγορά, μεταφορά και κατανάλωση εκρηκτικών υλών η, δί' αποφάσεως του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος, εκδοθείσας κατ' άρθρο 15 παρ. 5 του Ν. 1428/1984, προσωρινή απαγόρευση εξορυκτικών εργασιών στο υπόψη λατομείο, όμως, από και δια της αποφάσεως αυτής της επιβολής του ως άνω περιοριστικού μέτρου, επήλθε αναστολή ισχύος και οπωσδήποτε ανεπίτρεπτο χρήσης των εξουσιών που παρέχονται με την υπ' αρ. 52980/4-11-2011 άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, ενόσω ισχύει το εν λόγω περιοριστικό μέτρο.

IV. Κατά την άποψη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Νομικό Σύμβουλο και Εισηγητή Παναγιώτη Παππά, η απάντηση που προσήκει είναι η ακόλουθη:

1. Προκειμένου να λειτουργήσει και αρχίσει η εκμετάλλευση ενός λατομείου, είτε αυτό είναι δημοτικό, είτε κοινοτικό, είτε ιδιωτικό, είτε είναι λατομείο ν.π.δ.δ., απαιτείται άδεια εκμετάλλευσης, η οποία, με βάση το άρθρο 9 του ν. 1428/1984, χορηγούνταν από το Νομόρχη, και μετά την ισχύ του άρθρου 5 Ν. 4061/2012, με το οποίο καταργήθηκε σιωπηρά η προαναφερθείσα διάταξη, χορηγείται από τον Περιφερειάρχη στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το ακίνητο και αφού διαπιστωθεί και εξακριβωθεί απ' αυτόν ότι δεν συντρέχουν οι απαγορευτικοί λόγοι που προβλέπονται με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 10 του Ν. 1428/1984. Η άδεια αυτή, όταν πρόκειται για λειτουργία δημοσίων λατομείων, υποκαθίσταται από τη σύμβαση μίσθωσης. Η ως άνω προβλεπόμενη άδεια εκμετάλλευσης χορηγείται κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου και με την υποβολή ορισμένων απαραίτητων δικαιολογητικών που καθορίζονται με Υπουργική Απόφαση, όπως π.χ. τεχνική μελέτη εγκεκριμένη από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, απόφαση έγκρισης περιβαλλοντολογικών όρων, απόφαση έγκρισης επί δασικών εκτάσεων κ.τ.λ., στοιχεία τα οποία θεωρούνται απολύτως αναγκαία διότι συνέχονται απαραίτητως με την εξασφάλιση κυρίως της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων, των περιοίκων και των διερχομένων, την ορθολογική εκμετάλλευση του λατομικού χώρου και την αποτροπή σοβαρών αλλοιώσεων του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος και βλαβών σε κηρυγμένους αρχαιολογικούς χώρους ή ιστορικά μνημεία.

Το κατά τα ως άνω αρμόδιο όργανο που χορηγεί την άδεια εκμετάλλευσης, δηλαδή ο Περιφερειάρχης, έχει κατ' αρχήν τη δυνατότητα, έπειτα από πλήρως αιτιολογημένη πρόταση της αρμόδιας, ανάλογα με την περίπτωση, αρχής ή υπηρεσίας, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 11 παρ. 1. περ. γ' του ν.1428/1984, να ανακαλέσει την χορηγηθείσα άδεια στην περίπτωση εκείνη, μεταξύ των άλλων, κατά την οποία ήθελε διαπιστωθεί παράβαση από τον εκμεταλλευτή των όρων της άδειας εκμεταλλεύσεως ή της συμβάσεως μίσθωσης ή της εγκρίσεως περιβαλλοντολογικών όρων. Η ανάκληση της χορηγηθείσας άδειας για τον προαναφερθέντα λόγο, ως μέτρο άκρως αυστηρό, δυσμενές και επαχθές, τελεί και υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι θα πρέπει να υπάρχει εισήγηση και βεβαίωση του αρμόδιου επιθεωρητή μεταλλείων, ότι έχουν εξαντληθεί προηγουμένως όλες οι προβλεπόμενες από τον ν. 1428/1984 κυρώσεις. Μεταξύ των κυρώσεων αυτών είναι και οι αναφερόμενες στην παρ. 5 του

άρθρου 15 του Ν. 1428/1984, οι οποίες επιβάλλονται από τον Επιθεωρητή Μεταλλείων με πλήρως αιτιολογημένη απόφασή του στην περίπτωση που αυτός διαπιστώσει ότι διενεργείται ανορθολογική εκμετάλλευση κατά παράβαση των διατάξεων του Κ.Μ.Λ.Ε. ή τίθεται σε σοβαρό κίνδυνο το περιβάλλον και συνίστανται στην επιβολή περιοριστικών μέτρων στην εκμετάλλευση του λατομείου, ιδίως δε σε προσωρινή, ολική ή μερική, διακοπή της εκμετάλλευσης.

Εκ των προαναφερθέντων, ως εκ τούτου, καθίσταται σαφές ότι η επιβολή του περιοριστικού μέτρου της προσωρινής απαγόρευσης εξορυκτικών εργασιών δεν ταυτίζεται με την ανάκληση της άδειας εκμετάλλευσης λατομείου γιατί, οι ως άνω διοικητικές ποινές, αφενός μεν επιβάλλονται από διαφορετικά όργανα αφετέρου δε επιβάλλονται με διαφορετικό σκοπό. Προσέτι δε η προαναφερόμενη επιβολή του περιοριστικού μέτρου της προσωρινής απαγόρευσης εξορυκτικών εργασιών είναι και προαπαιτούμενο της ανάκλησης της άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου.

2. Στη συνέχεια, από την ερμηνεία των ίδιων προαναφερθεισών διατάξεων, προκύπτει ότι για να ασκηθούν, ελεύθερα ή με περιορισμούς, κάποιες πράξεις ή ορισμένα έργα από τα οποία είναι δυνατόν να διαταραχθεί η δημόσια τάξη ή ασφάλεια ή να προκληθούν κίνδυνοι στη δημόσια υγεία, ο νόμος απαιτεί τη χορήγηση, από τις αρμόδιες Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, αστυνομικής άδειας.

Η χορήγηση μιας τέτοιας αστυνομικής άδειας πραγματοποιείται με την πλήρωση ορισμένων όρων και προϋποθέσεων και την υποβολή από τον ενδιαφερόμενο ορισμένων δικαιολογητικών, που ορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις, χωρίς την ύπαρξη των οποίων η χορηγηθείσα άδεια είναι ανίσχυρη και ανακλητή. Τα απαιτούμενα αυτά δικαιολογητικά για τη χορήγηση όλων γενικά των προβλεπομένων από τις διατάξεις του νόμου αδειών, αρμοδιότητας υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, καθορίζονται με το άρθρο 1 της υπ' αριθ. 3009/2/23 α/Β' 696/1994 Απόφασης του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, ενώ με άρθρο 2 της ίδιας ως άνω Υ.Α. καθορίζονται και πρόσθετα κατά περίπτωση δικαιολογητικά για επί μέρους άδειες.

Σύμφωνα δε με το άρθρο 134 παρ. 4 του ΠΔ 141/1991 οι κατά τα ως άνω εκδιδόμενες αστυνομικές άδειες ανακαλούνται για διάφορους λόγους μεταξύ των

οποίων και για το λόγο κατά τον οποίο παύσουν να συντρέχουν οι όροι και προϋποθέσεις υπό του οποίους χορηγήθηκαν.

3. Κατά τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 11 του Ν. 2168/1993, μεταξύ των «απαγορευμένων» πράξεων, των πράξεων δηλαδή εκείνων οι οποίες δεν δύναται να συντελεσθούν χωρίς την ύπαρξη προηγουμένως αστυνομικής άδειας, είναι και οι πράξεις που σχετίζονται με την αγορά, μεταφορά και κατανάλωση εκρηκτικών υλών και τούτο προφανώς για λόγους δημόσιας τάξης, ήτοι ασφαλούς διακίνησης και ελέγχου αυτών. Για την έκδοση της ως άνω άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών τα απαιτούμενα δικαιολογητικά καθορίζονται με την παρ. 12 της I κατηγορίας του άρθρου 2 της υπ' αριθ. 3009/2/23 α/ Β' 696/1994 Υ.Α., η οποία εκδόθηκε σε εκτέλεση της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 2168/1993, σύμφωνα με την οποία απαιτούνται, πλέον των αναφερομένων στο άρθρο 1, και τα κάτωθι δικαιολογητικά: α. Υπεύθυνη δήλωση του άρθρου 1 στην οποία αναφέρονται τα στοιχεία ταυτότητας του γομωτή-πυροδότη, ο οποίος θα κάνει τη χρήση των εκρηκτικών ειδών καθώς και ο αριθμός της σχετικής άδειας, η ημερομηνία έκδοσης και η αρχή που τη χορήγησε. β. Επικυρωμένο αντίγραφο της άδειας εκμετάλλευσης λατομείου ή μεταλλείου, εφόσον οι εκρηκτικές ύλες θα χρησιμοποιηθούν σε τέτοιους χώρους. γ. Έγκριση της αρμόδιας πολεοδομικής υπηρεσίας, αν η χρήση των εκρηκτικών υλών θα γίνει σε κατοικημένες περιοχές γενικά ή σε περιοχές όπου υπάρχουν οικοδομές. δ. Σε περίπτωση χρήσης εκρηκτικών υλών σε θαλάσσιο χώρο, η αρμόδια για τη χορήγηση της ανωτέρω άδειας Υπηρεσία, ζητεί τη γνώμη των αρμοδίων Υπηρεσιών των Υπουργείων Β.Ε.Τ. και ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., Πολιτισμού, Γεωργίας και Εμπορικής Ναυτιλίας.

Επίσης, η ως άνω Αστυνομική Αρχή, ζητεί τη γνώμη της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας, σε περίπτωση χορήγησης άδειας χρήσης εκρηκτικών υλών πλησίον αρχαιολογικών χώρων.

Όπως προαναφέρθηκε, σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις περί ανάκλησης των αστυνομικών αδειών (άρθρο 134 ΠΔ 141/1991), και η εν λόγω άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών είναι ανακλητή, εφόσον παύσουν να συντρέχουν οι όροι και οι προϋποθέσεις υπό τους οποίους χορηγήθηκε, με αιτιολογημένη απόφαση της αστυνομικής αρχής που τη χορήγησε, και, δυνάμει της περ. 3 της παρ. 1. α του άρθρου 8 της Υ.Α. 309/2/23 α/Β' 696/1994, εφόσον

Handwritten signature and circular stamp.

δηλαδή ανακληθεί η άδεια εκμετάλλευσης του λατομείου για την εξυπηρέτηση των επαγγελματικών αναγκών του οποίου εκδόθηκε. Σε περίπτωση δε αναστολής της ισχύος της άδειας λειτουργίας και εκμετάλλευσης λατομείου, που εκδίδεται εν προκειμένω από τον Περιφερειάρχη, κατά την περ. β της παρ. 1 του προαναφερομένου του άρθρου 8 της Υ. Α. 3009/2/23 α/Β' 696/1994, αναστέλλεται και η ισχύς της εν λόγω άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών της οποίας ο χρόνος ισχύος, κατά την περ. 8 της παρ. 1 του άρθρου 5 ως άνω Υ.Α., είναι ανάλογος με την άδεια λειτουργίας και εκμετάλλευσης του λατομείου.

Εν κατακλείδι, εφόσον η άδεια εκμεταλλεύσεως είναι σε ισχύ και δεν έχει ανακληθεί θα είναι σε ισχύ και η εν συνεχεία και βάσει αυτής εκδοθείσα αστυνομική άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών.

4. Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα η υπ' αριθ. ΕΜΝΕ/Φ. 11-3-5Ψ/1/4756/24-11-2011 απόφαση του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος, με την οποία απαγορεύτηκαν προσωρινά οι εξορυκτικές εργασίες στο λατομείο αδρανών υλικών της εταιρείας Α.Ε. «ΑΓΓ.....-ΛΑΤΟΜΕΙΑ Σ.....», δεν δύναται να θεωρηθεί ότι συνιστά και ανακλητική πράξη της υπ' αριθ. 9774/6τ301/9-3-2009 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής περί παράτασης της μίσθωσης του λατομείου και άρα της άδειας εκμετάλλευσης αυτού, η οποία ανάκληση επιφέρει ως αναγκαίο επακόλουθο, σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1.α.3 της υπ' αριθ. 3009/2/23 α/Β' 696/1994 Υ.Α., και την ανάκληση της υπ' αριθ. 52980/4-11-2011 άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών που χορηγήθηκε στην εταιρεία από την αρμόδια αστυνομική αρχή, και τούτο διότι κάτι τέτοιο δεν θα μπορούσε να είναι νόμιμο, αφού, όπως ανωτέρω εκτέθηκε, αρμόδιο όργανο για την έκδοση άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου (μίσθωσης), σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν. 1428/1984, είναι ο Νομάρχης και ήδη ο Περιφερειάρχης, στην περιφέρεια του οποίου βρίσκεται το ακίνητο, και επομένως αρμόδιο όργανο για την ανάκλησή της, σύμφωνα με τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου και τη διάταξη του άρθρου 11 παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου, είναι ο ίδιος ο Νομάρχης – Περιφερειάρχης.

Προσέτι διότι η επιβολή του προσωρινού μέτρου της απαγόρευσης εξορυκτικών εργασιών δεν οδηγεί αυτομάτως και δεν ταυτίζεται με ανάκληση της άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου αλλά, όπως αναλύθηκε ανωτέρω, αυτή (δηλαδή η επιβολή του προσωρινού μέτρου της απαγόρευσης) ως επί μέρους διοικητική ποινή-

κύρωση προηγείται υποχρεωτικά της ανάκλησης της άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου και με τον τρόπο αυτό αποτελεί προαπαιτούμενο η τήρησή της για την έκδοση της πράξης ανάκλησης της άδειας εκμετάλλευσης.

Επομένως, η υπ' αριθ. 1020/598300/A-2/A-ι/11-8-2012 απόφαση της Διεύθυνσης Ασφάλειας Αττικής/Υποδ/νσης Ασφάλειας Αττικής/3^ο Τμήμα όπλων και εκρηκτικών, με την οποία ανακλήθηκε η υπ' αριθ. 52980/4-11-2011 άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών που είχε χορηγηθεί στην εταιρεία «ΑΓΓ.....-ΛΑΤΟΜΕΙΑ Σ..... Α.Ε.» για τις επαγγελματικές της ανάγκες, και η οποία έχει ως αιτιολογία έκδοσής της το γεγονός ότι μετεβλήθησαν οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησής της, δεν εκδόθηκε νόμιμα λόγω του ότι στηρίζεται σε εσφαλμένη προϋπόθεση αφού, κατά τα προαναπτυχθέντα, η άδεια εκμετάλλευσης του λατομείου, και εν προκειμένω η σύμβαση μίσθωσης αυτού, που είναι πρόσθετο και απαραίτητο δικαιολογητικό για την έκδοση της άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, δεν ανακλήθηκε ουδέποτε από το αρμόδιο προς τούτο όργανο, και άρα βρίσκεται σε ισχύ. Με δεδομένο δε την ρύθμιση της παρ. 1. περ. 8 του άρθρου 5 της υπ' αριθ. 3009/2/23 α/Β'696/1994 Υ.Α., σύμφωνα με την οποία η ισχύς των αδειών αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης των εκρηκτικών υλών είναι ανάλογος με τον χρόνο ισχύος της άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου και εφόσον η άδεια εκμετάλλευσης της εταιρείας «ΑΓΓ.....-ΛΑΤΟΜΕΙΑ Σ.....» Α.Ε. βρίσκεται σε ισχύ, σε ισχύ βρίσκεται και η υπ' αριθ. 52980/4-4-2011 άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών που χορηγήθηκε στην ως άνω εταιρεία.

5. Τέλος, από το σαφές περιεχόμενο της διάταξης του άρθρου 8 παρ.1.περ.γ', της υπαριθ.3009/2/23-α' Απόφασης του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, που προβλέπει ότι «γ. Στις περιπτώσεις αναστολής της ισχύος των εκδιδόμενων από υπηρεσίες άλλων Υπουργείων αδειών λειτουργίας ή εκμετάλλευσης της συγκεκριμένης επιχείρησης, αναστέλλεται και η ισχύς των προβλεπομένων από την παρούσα απόφαση αδειών...», προκύπτει ότι η αναστολή ισχύος των αδειών, που προβλέπεται να εκδίδονται κατά τις διατάξεις της υπ' αριθ. Υ.Α. 3009/2/23 α/Β'696/1994 απόφασης του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, είναι συνυφασμένη και εξαρτημένη από την αναστολή ισχύος των αδειών λειτουργίας ή εκμετάλλευσης της συγκεκριμένης επιχείρησης, οι οποίες άδειες όμως εκδίδονται από υπηρεσίες άλλων



Υπουργείων. Δηλαδή σε περίπτωση επέλευσης αναστολής, για οποιοδήποτε λόγο, σε μία άδεια που χορηγείται από άλλο Υπουργείο, πλην του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, για τη λειτουργία ή εκμετάλλευση μιας συγκεκριμένης επιχείρησης, υποχρεωτικώς και αυτομάτως θα πρέπει να επέλθει και αναστολή της σχετικής άδειας που εκδίδεται και από τις υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης.

Αυτοτελώς να ανασταλεί η ισχύς της χορηγηθείσας άδειας από υπηρεσία του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης δεν είναι νομικά συμβατό και τούτο διότι, αφενός μεν προσκρούει στην πρόβλεψη-ρύθμιση της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 1 περ. 8 της υπαριθ. ΥΑ 300/1994, σύμφωνα με την οποία ο χρόνος ισχύος των αδειών αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών είναι ανάλογος... με την άδεια εκμετάλλευσης λατομείου στο οποίο πρόκειται να χρησιμοποιηθούν οι εκρηκτικές ύλες, αφετέρου δε στον σκοπό και τη λειτουργία της ίδιας της επιχείρησης, που είναι λατομείο εξόρυξης και επεξεργασίας ασβεστολιθικών αδρανών υλικών, και ένα μέρος των εργασιών του π.χ. θραύση όγκων μαρμάρων τεραστίων διαστάσεων (και όχι μόνο οι εξορυκτικές εργασίες) διενεργούνται με εκρηκτικές ύλες, χωρίς την ύπαρξη των οποίων καθίσταται ανενεργή στο σύνολο η λειτουργία του. Η προσωρινή δε απαγόρευση μόνο των εξορυκτικών εργασιών δεν δύναται να θεωρηθεί και ως αναστολή ισχύος της εν συνόλω άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου, η οποία επέρχεται μόνο όταν αναστέλλεται στο σύνολό της και η άλλη άδεια η οποία σημειωτέον πρέπει να εκδίδεται από άλλη υπηρεσία.

Κατά συνέπεια, αναστολή ισχύος χορηγηθείσας αστυνομικής άδειας για αγορά, μεταφορά και κατανάλωση εκρηκτικών υλών, είναι δυνατή και επιτρεπτή στην περίπτωση της ταυτόχρονης και προηγούμενης αναστολής ισχύος και της άδειας εκμετάλλευσης του λατομείου.

Στην προκειμένη ερευνώμενη υπόθεση κατά συνέπεια, και με δεδομένο ότι δεν υφίσταται αναστολή ισχύος της άδειας εκμετάλλευσης (δηλαδή της σύμβασης μίσθωσης) της εταιρείας «ΑΓΓ.....-ΛΑΤΟΜΕΙΑ Σ.....» Α.Ε., δεν δύναται να ανασταλεί η ισχύς της υπ' αριθ. 52980/4-11-2011 άδειας αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών που χορηγήθηκε στην ως άνω εταιρεία από την αρμόδια αστυνομική αρχή για τις ανάγκες του λατομείου αδρανών υλικών.

Δ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω αναλυτικώς εκτεθέντων, το Δ' τμήμα του Ν.Σ.Κ., επί του τεθέντος ερωτήματος, γνωμοδότησε κατά πλειοψηφία ως εξής: ότι δηλαδή δεν συνιστά νόμιμο λόγο ανάκλησης της άδειας για την αγορά, μεταφορά και κατανάλωση εκρηκτικών υλών η, δι' αποφάσεως του Επιθεωρητή Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος, εκδοθείσας κατ' άρθρο 15 παρ. 5 του Ν.1428/1984, προσωρινή απαγόρευση εξορυκτικών εργασιών στο υπόψη λατομείο, όμως, από και δια της αποφάσεως επιβολής του ως άνω περιοριστικού μέτρου, επήλθε αναστολή ισχύος και οπωσδήποτε ανεπίτρεπτο χρήσης των εξουσιών που παρέχονται με την υπ' αριθ. 52980/4-11-2011 άδεια αγοράς, μεταφοράς και κατανάλωσης εκρηκτικών υλών, ενόσω ισχύει το εν λόγω περιοριστικό μέτρο.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 14-4-2014

Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Φιτράκης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Παναγιώτης Παππάς

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους