



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 112/2014

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Δ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 26^{ης} Μαρτίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ανδρέας Φυτράκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Χρυσάφουλα Αυγερινού, Στέφανος Δέτσης, Βασιλική Δούσκα, Ιωάννης-Κων/νος Χαλκιάς, Δήμητρα Κεφάλα, Κωνσταντίνος Κηπουρός, Αθηνά Αλεφάντη και Παναγιώτης Παππάς.

Εισηγήτρια: Χρυσάφουλα Αυγερινού - Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

.....0.....

Ερώτημα: Τα υπ' αριθ. πρωτ. 6000/2/236-α'/12-12-2013 και 6000/2/236-γ/24-1-2014 έγγραφα της Διεύθυνσεως Οργάνωσης - Νομοθεσίας - Τμ.3^ο Νομικών Υποθέσεων, του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Περίληψη Ερωτήματος: α) Αν δύναται να εισαχθεί καθ' υπέρβαση και χωρίς εξετάσεις στη Σχολή Αστυφυλάκων ιδιώτης, ο οποίος τέλεσε πράξη του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 έχοντας, κατά το χρόνο τελέσεως αυτής, τα προβλεπόμενα από το άρθρο 2 του π.δ. 4/1995 προσόντα, πλην όμως κατά το χρόνο υποβολής της αιτήσεως

του είχε υπερβεί το οριζόμενο από την παράγραφο 1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 4/1995 όριο ηλικίας και επιπλέον είχε παρέλθει χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των δύο ετών από το χρόνο τελέσεως της προαναφερθείσας πράξεως.

β) Αν δύναται να προσληφθεί στην Ελληνική Αστυνομία ως πολιτικός υπάλληλος ιδιώτης, ο οποίος τέλεσε πράξη του άρθρου 31 του ν. 2800/2000 έχοντας, κατά το χρόνο τελέσεως αυτής, τα προβλεπόμενα από το νόμο προσόντα, πλην όμως κατά το χρόνο υποβολής της αιτήσεώς του, είχε παρέλθει χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των δύο ετών από το χρόνο τελέσεως της προαναφερθείσας πράξεως, όχι όμως και από τη δημοσίευση του ν. 4058/2012 με τον οποίο θεσπίστηκε η ως άνω προθεσμία.

.....

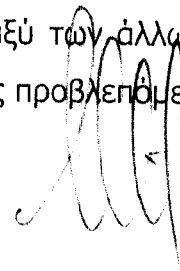
Επί του ως άνω ερωτήματος το Δ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως:

I.- ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από τα έγγραφα του ερωτήματος ως προς τα δύο σκέλη αυτού και όλα τα άλλα στοιχεία που έθεσε υπόψη μας η ερωτώσα Υπηρεσία προκύπτει ότι:

α) Την 23-1-2013, ο ιδιώτης Χ.Μ. του Α. υπέβαλε αίτηση προς την Αστυνομική Διεύθυνση Αργολίδας, με την οποία αιτείται την εισαγωγή του καθ' υπέρβαση και χωρίς εξετάσεις στη Σχολή Αστυφυλάκων της Ελληνικής Αστυνομίας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του ν. 2800/2000, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 25 του ν. 4058/2012, με το αιτιολογικό ότι την 4-10-2010 τέλεσε εξαιρετη πράξη εκθέτοντας τη ζωή του σε κίνδυνο και συμβάλλοντας καθοριστικά στην αποτροπή ένοπλης ληστείας, η οποία έλαβε χώρα εντός υποκαταστήματος της Εθνικής Τράπεζας της Ελλάδος, που βρίσκεται επί της οδού Νικηταρά 2 στο 'Αργος.

Με εντολή του Προϊσταμένου του Κλάδου Οργάνωσης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Α. διενεργήθηκε 'Ενορκη Διοικητική Εξέταση επί της οποίας προτάθηκε από τον διενεργήσαντα την Ε.Δ.Ε. η εισαγωγή του ιδιώτη Χ.Μ. στη Σχολή Αστυφυλάκων, κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του ν. 2800/2000, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 25 του ν. 4058/2012, καθόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις για τη θεμελίωση του εν λόγω δικαιώματος. Μεταξύ των άλλων, στην Ε.Δ.Ε. έγινε δεκτό ότι η αίτηση του ανωτέρω υπεβλήθη εντός της προβλεπόμενης από

το άρθρο 25 του Ν. 4058/2012 αποκλειστικής προθεσμίας των δύο (2) ετών, ήτοι την 23-01-2013, καθόσον στις 28-06-2011 απέκτησε τον τελευταίο τίτλο σπουδών του από τα Τ.Ε.Ι. Πατρών και συγκεκριμένα από το Τμήμα Επιχειρηματικού Σχεδιασμού και Πληροφοριακών Συστημάτων. Με την προαναφερόμενη πρόταση συμφώνησε και ο Διευθυντής της Αστυνομικής Διεύθυνσεως Αργολίδας.

Ωστόσο, ο Γενικός Αστυνομικός Διευθυντής Περιφέρειας Πελοποννήσου γνωμάτευσε ότι ο αιτών, κατά το χρόνο υποβολής της αιτήσεώς του (23-1-2013), είχε υπερβεί το 26^ο έτος της ηλικίας του (γεν. την 15-6-1986) και είχε παρέλθει χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των δύο (2) ετών από την ημερομηνία τελέσεως της πράξεως (4-10-2010) και ως εκ τούτου δεν είχε τις τυπικές προϋποθέσεις εισαγωγής στη Σχολή Αστυφυλάκων, όπως αυτές προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 2 του Π.Δ. 4/1995, σε συνδυασμό με το άρθρο 31 του ν. 2800/2000, όπως ισχύει.

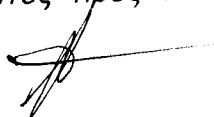
Σημειώνεται ότι, η εν λόγω Ε.Δ.Ε. δεν έχει εισέτι ολοκληρωθεί, καθόσον αρμόδιος να αποφασίσει επ' αυτής είναι ο Προϊστάμενος του Κλάδου Οργάνωσης και Ανθρώπινου Δυναμικού/Α.Ε.Α., ο οποίος διέταξε τη διενέργειά της, κατ' εφαρμογή των άρθρων 22 παρ. 1, 27 παρ. 1 & 3 και 31 παρ. 2 του Π.Δ. 120/2008.

β) Επίσης, την 28-11-2013, ο ίδιος ως άνω ενδιαφερόμενος ιδιώτης, επανήλθε με νέα αίτησή του όπου συμπληρώνει την προηγούμενη και αιτείται την πρόσληψή του στην Ελληνική Αστυνομία είτε ως αστυνομικός είτε ως πολιτικός υπάλληλος, κατ' εφαρμογή του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012 (Α' 63).

Η Ερωτώσα Υπηρεσία σημειώνει επιπροσθέτως ότι, όταν ο ιδιώτης τέλεσε την προαναφερόμενη εξαιρετική πράξη (4-10-2010), δεν ίσχυε η προβλεπόμενη από το άρθρο 25 του Ν. 4058/2012 διετής αποκλειστική προθεσμία για την υποβολή της αιτήσεως προσλήψεως στην Ελληνική Αστυνομία ως πολιτικού υπαλλήλου, την οποία, όμως υπέβαλε εντός είκοσι (20) μηνών περίπου (28-11-2013) από τη δημοσίευση του Ν. 4058/2012(22-3-2012), έχοντας τα προσόντα διορισμού σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλλου.

ΙΙ. ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ – ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1) α) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 «Αναδιάρθρωση Υπηρεσιών Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, σύσταση Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α', τευχ. 41/29-2-2000), όπως ίσχυε στην αρχική του μορφή: «Όποιος συμμετέχει ενεργά στην καταδίωξη ή σύλληψη δραστών σοβαρών εγκληματικών πράξεων ή σε επιχείρηση του Πυροσβεστικού Σώματος προς κατάσβεση πυρκαγιάς ή διάσωση κινδυνευομένων



προσώπων, εκθέτοντας αποδεδειγμένα τη ζωή του σε κίνδυνο, εισάγεται καθ' υπέρβαση και χωρίς εξετάσεις, μετά από αίτησή του, στη Σχολή Αστυφυλάκων ή Πυροσβεστών, εφόσον διαθέτει τα προβλεπόμενα από τις οικείες διατάξεις προσόντα, πλην του αναστήματος. Η συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών διαπιστώνεται με ένορκη Διοικητική Εξέταση που ενεργείται μετά την υποβολή σχετικού αιτήματος».

Σύμφωνα με την οικεία από 13-12-1999 αιτιολογική έκθεση επί του άρθρου αυτού: «Με το άρθρο 31 του σχεδίου νόμου παρέχεται δυνατότητα να εισάγονται στις Σχολές Αστυφυλάκων και Πυροσβεστών, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, οι πολίτες που συμμετέχουν ενεργά σε καταδίωξη ή σύλληψη δραστών σοβαρών εγκληματικών πράξεων ή σε αστυνομική επιχείρηση προς πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος ή σε επιχείρηση του Πυροσβεστικού Σώματος προς κατάσβεση πυρκαγιάς ή διάσωση ανθρώπων που κινδυνεύουν και με τις πράξεις τους αυτές αποδεδειγμένα εκθέτουν τον εαυτό τους σε άμεσο και προφανή κίνδυνο. Στόχος της ρύθμισης αυτής είναι αφ' ενός μεν να ανταμείψει και να τιμήσει τα άτομα που διακρίνονται για τη γενναιοφροσύνη τους και την κοινωνική και εθνική τους προσφορά, αφ' ετέρου δε να αξιοποιήσει τα ιδιαίτερα ηθικά και ψυχικά τους προσόντα μέσα στους κόλπους των Σωματών Ασφαλείας, προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος.»

Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν. 405 8/2012, «Παροχή υπηρεσιών ασφαλείας από ένοπλους φρουρούς σε εμπορικά πλοία και άλλες διατάξεις» ορίζεται ότι: «1. Το άρθρο 31 του ν. 2800/2000 (Α' 41) αντικαθίσταται ως εξής: 'Οποιος συμμετέχει ενεργά στην καταδίωξη ή σύλληψη δραστών σοβαρών εγκληματικών πράξεων ή σε αστυνομική επιχείρηση προς πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος ή σε επιχείρηση του Πυροσβεστικού Σώματος προς κατάσβεση πυρκαγιάς ή διάσωση κινδυνευόντων προσώπων, εκθέτοντας αποδεδειγμένα τη ζωή του σε κίνδυνο, εισάγεται καθ' υπέρβαση και χωρίς εξετάσεις στη Σχολή Αστυφυλάκων ή Πυροσβεστών, μετά από αίτησή του η οποία υποβάλλεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) ετών από την απόκτηση των απαραίτητων προσόντων διορισμού του σε οποιαδήποτε θέση, πλην του αναστήματος. Η συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών διαπιστώνεται με Ένορκη Διοικητική Εξέταση που ενεργείται μετά την υποβολή του σχετικού αιτήματος.»

Στην οικεία από 16-2-2012 αιτιολογική έκθεση αναφέρεται ότι: «Με τη διάταξη του άρθρου 26 επιχειρείται η τροποποίηση των διατάξεων των άρθρων 31 του ν. 2800/2000 και 4 του ν. 2840/2000 ώστε να θεσπιστεί ανατρεπτική προθεσμία εντός της οποίας οι ενδιαφερόμενοι για πρόσληψη στην Ελληνική Αστυνομία ή το

Πυροσβεστικό Σώμα, κατ' επίκληση δικαιώματος το οποίο απορρέει από συμμετοχή τους σε επιχείρηση των ως άνω Σωμάτων εκθέτοντας αποδεδειγμένα τη ζωή τους σε κίνδυνο, να μπορούν να υποβάλλουν σχετικό αίτημα. Η συγκεκριμένη τροποποίηση υπαγορεύεται από συγκεκριμένους λόγους νομιμότητας και συγκεκριμένα σκοπεί στην αποφυγή του φαινομένου της μεσολάβησης υπερβολικά μεγάλου χρονικού διαστήματος μεταξύ της γένεσης του δικαιώματος για πρόσληψη και της υποβολής του σχετικού αιτήματος για άσκηση του δικαιώματος αυτού, η οποία μέχρι σήμερα ήγειρε εκ των πραγμάτων αμφισβητήσεις αναφορικά με τη νομιμότητα των με τον τρόπο αυτό διενεργούμενων προσλήψεων.»

β) Εξ άλλου, στις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 2840/2000, «Ρύθμιση Θεμάτων Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α', τ. 202/21-9-2000) όπως ίσχυε, οριζόταν ότι:

«-Προσλήψεις πολιτών που διακρίνονται για εξαιρετες πράξεις- Όποιος διακρίνεται για εξαιρετες πράξεις, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 31 του ν. 2800/2000 (ΦΕΚ 41 Α') δύναται αντί να καταταγεί στην Ελληνική Αστυνομία ή το Πυροσβεστικό Σώμα να προσλαμβάνεται κατόπιν αιτήσεώς του στα εν λόγω Σώματα αντίστοιχα, ως πολιτικός υπάλληλος ή με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ανάλογα με τα προσόντα του, κατ' εξαίρεση των ισχυουσών διατάξεων και ανεξαρτήτως ύπαρξης κενής οργανικής θέσης, επιφυλασσομένων των διατάξεων περί κωλυμάτων διορισμού (άρθρα 4 έως 8 του ν. 2683/1999, ΦΕΚ 19 Α'). Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται αναδρομικά από 1-1-1999.»

Και οι διατάξεις του άνω άρθρου αντικαταστάθηκαν με την δεύτερη παράγραφο του άρθρου 25 του ως άνω Ν. 4058/2012 ως εξής: «2. Το άρθρο 4 του ν. 2840/2000 (Α'202) αντικαθίσταται ως εξής: «4. Όποιος διακρίνεται για εξαιρετες πράξεις, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 31 του ν. 2800/2000 (Α'41) δύναται αντί να καταταγεί στην Ελληνική Αστυνομία ή το Πυροσβεστικό Σώμα να προσλαμβάνεται στα εν λόγω Σώματα αντίστοιχα, ως πολιτικός υπάλληλος ή με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ανάλογα με τα προσόντα του, κατ' εξαίρεση των ισχυουσών διατάξεων και ανεξαρτήτως ύπαρξης κενής οργανικής θέσης, επιφυλασσομένων των διατάξεων περί κωλυμάτων διορισμού (άρθρα 4 έως 8 του ν. 3528/2007, Α' 26). Το ως άνω δικαίωμα ασκείται μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) ετών από την απόκτηση των απαραίτητων προσόντων διορισμού του σε οποιαδήποτε θέση».



Και ως προς τη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012 ισχύουν τα προαναφερθέντα στην από 16-2-2012 αιτιολογική έκθεση επί του άρθρου αυτού.

2) α) Περαιτέρω, στη διάταξη της παραγρ. 4 του άρθρου 1 του Ν. 2226/1994 «Εισαγωγή, εκπαίδευση και μετεκπαίδευση στις Σχολές της Αστυνομικής Ακαδημίας ...και άλλες διατάξεις», (Φ.Ε.Κ. Α' 122/1994) ορίζεται ότι: «Οι υποψήφιοι για τις Σχολές Αστυφυλάκων και Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας πρέπει να έχουν τα προβλεπόμενα προσόντα, που καθορίζονται από τις διατάξεις του νόμου και τους οικείους κανονισμούς», στις δε διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του Κεφαλαίου Β' του Π.Δ. 4/1995 «Εισαγωγή στις Σχολές Αξιωματικών και Αστυφυλάκων με το σύστημα των γενικών εξετάσεων» (Φ.Ε.Κ. Α' -1 της 10-1-1995), υπό τον τίτλο του κεφαλαίου: «Ιδιώτες Υποψήφιοι Αξιωματικοί και Αστυφύλακες», ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 2. Προσόντα ιδιωτών υποψηφίων αξιωματικών και αστυφυλάκων. 1. Οι ιδιώτες υποψήφιοι για τις Σχολές Αξιωματικών και Αστυφυλάκων της Αστυνομικής Ακαδημίας πρέπει να έχουν τα ακόλουθα προσόντα: α. Να μην υπερβαίνουν το 26^ο έτος της ηλικίας τους κατά την 31^η Δεκεμβρίου του έτους διενέργειας των εξετάσεων. β. Να είναι κάτοχοι τίτλου σπουδών που τους επιτρέπει τη συμμετοχή σε εξετάσεις για την εισαγωγή στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.), της χώρας. γ. Να έχουν υγεία και άρτια σωματική διάπλαση, διαπιστούμενη από την αρμόδια υγειονομική επιτροπή κατάταξης, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις για τη σωματική ικανότητα υποψηφίων των Σχολών Στρατού Ξηράς. δ. Να έχουν σωματικά, ψυχικά και διανοητικά προσόντα, ανταποκρινόμενα στις απαιτήσεις του αστυνομικού έργου. ε. Να έχουν, πίστη στο Σύνταγμα, αφοσίωση στην πατρίδα και να μην πρεσβεύουν θρησκευτικές δοξασίες, που εμποδίζουν την εκτέλεση των καθηκόντων τους. στ. Να έχουν ανάστημα (άνδρες και γυναίκες) τουλάχιστον 1,70 μ. χωρίς υποδήματα ζ. Να μην έχουν καταδικασθεί για τέλεση ή απόπειρα κακούργηματος ή των εγκλημάτων ανυποταξίας, λιποταξίας, προσβολών του πολιτεύματος, προδοσίας της χώρας, προσβολών κατά της πολιτειακής εξουσίας, κατά της ελεύθερης άσκησης των πολιτικών δικαιωμάτων, παραχάραξης, κιβδηλείας, πλαστογραφίας, ψευδορκίας, ψευδούς καταμήνυσης, ψευδούς ανώμοτης κατάθεσης, απιστίας περί την υπηρεσία, παράβασης καθήκοντος, ανθρωποκτονίας εκτός της προερχόμενης από αμέλεια, κατά της γενετήσιας ελευθερίας και οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, συκοφαντικής δυσφήμισης, κλοπής υπεξαίρεσης, εκβίασης, απάτης, απιστίας, επαιτείας, αλητείας, δωροδοκίας, καταπίεσης, ναρκωτικών, ζωοκλοπής, ζωοκτονίας,

λαθρεμπορίας ή οποιουδήποτε άλλου εγκλήματος από δόλο τελεσθέντος, για το οποίο επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών.

Υποψήφιοι οι οποίοι έχουν παραπεμφθεί σε δίκη, μπορούν να συμμετάσχουν στις εξετάσεις, αλλά δεν κατατάσσονται στο Σώμα, αν μέχρι το χρόνο έκδοσης της διαταγής κατάταξης δεν έχει εκδοθεί αμετάκλητη αθωωτική απόφαση. Ο όρος καταδίκη περιλαμβάνει και την καταδίκη σε ποινικό σωφρονισμό για τα παραπάνω εγκλήματα.

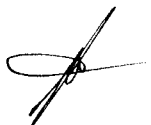
η. Να μην έχουν στερηθεί οποτεδήποτε των πολιτικών δικαιωμάτων τους, έστω και αν έχει λήξει ο χρόνος που ορίστηκε για τη στέρησή τους. θ. Να μην τελούν υπό απαγόρευση ή δικαστική αντίληψη».

Σημειώνεται ότι στις διατάξεις του νέου Ν. 4249/2014 (Φ.Ε.Κ. Α', τ. 73/24-3-2014), περί αναδιοργάνωσης της Ελληνικής Αστυνομίας ... και άλλων διατάξεων, δεν ρυθμίζεται κάτι διαφορετικό από τις ως άνω ερμηνευτέες διατάξεις.

β) Επίσης, ως προς τους πολιτικούς υπαλλήλους, που διορίζονται στην Ελληνική Αστυνομία ισχύουν, κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 3528/2007, «Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» οι διατάξεις του Κώδικα αυτού, ελλείπει ειδικών διατάξεων που να διέπουν αυτούς. Ειδικότερα:

Στο ΜΕΡΟΣ Α' «ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ» - ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' «ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΚΑΙ ΚΩΛΥΜΑΤΑ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ» καθορίζονται τα προσόντα και τα κωλύματα διορισμού των δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων, δηλαδή η ιθαγένεια (άρθρο 4), ή μη εκπλήρωση στρατιωτικών υποχρεώσεων (άρθρο 5), η ηλικία διορισμού (άρθρο 6), η υγεία (άρθρο 7), η ποινική καταδίκη, στερητική ή επικουρική δικαστική συμπαράσταση (άρθρο 8) και η απόλυση από άλλη θέση για πειθαρχικούς λόγους (άρθρο 9). Στις δε διατάξεις του άρθρου 10 του ίδιου Κώδικα προσδιορίζεται ο χρόνος συνδρομής προϋποθέσεων διορισμού: «1. Οι υποψήφιοι υπάλληλοι πρέπει να έχουν τα προσόντα του διορισμού τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων όσο και κατά το χρόνο του διορισμού. Το ανώτατο όριο της ηλικίας διορισμού, όπου υπάρχει, πρέπει να συντρέχει κατά το πρώτο, σύμφωνα με τα ανωτέρω, χρονικό σημείο. 2. Οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 του παρόντος άρθρου ισχύουν και για τα κωλύματα διορισμού.»

Περαιτέρω, στις μεν διατάξεις του άρθρου 22 του Ν. 3528/2007, του ισχύοντος, δηλαδή, Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.), ορίζεται ότι: «Άρθρο 22 -Βαθμός διοριζομένου- 1. Ο διοριζόμενος εισέρχεται στην υπηρεσία με τον εισαγωγικό βαθμό που προβλέπεται στον οικείο κλάδο. 2. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται ο διορισμός, σε



βαθμό ανώτερο του εισαγωγικού, προσώπων τα οποία έχουν αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, εφόσον αυτό προβλέπεται από Ειδικές διατάξεις.»
 στις δε διατάξεις του άρθρου 65 του ίδιου Υ.Κ. ορίζεται ότι: «**ΜΕΡΟΣ Δ' ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΕΣ ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ - ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑ - Άρθρο 65- Τοποθέτηση - 1.** Ο υπάλληλος, μετά το διορισμό του, τοποθετείται, με απόφαση του προϊσταμένου της οικείας αρχής και μετά γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, σε θέση για την κατάληψη της οποίας συμμετείχε στη διαδικασία πρόσληψης. Σε περίπτωση που ο υπάλληλος μπορεί να τοποθετηθεί σε περισσότερες θέσεις, συνεκτιμάται για την τοποθέτησή του σε συγκεκριμένη θέση η αίτηση προτίμησης που τυχόν έχει υποβάλει...»

Εξάλλου, στις διατάξεις των άρθρων 76, 77, 78 του ίδιου Υ.Κ. και υπό τον τίτλο «**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ - ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ - ΚΛΑΔΟΙ - ΠΡΟΣΟΝΤΑ**» ορίζονται τα εξής: «**Άρθρο 76 - Κατάταξη θέσεων σε κατηγορίες - Οι θέσεις του προσωπικού που υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:** α) κατηγορία Ειδικών θέσεων (ΕΟ), β) κατηγορία Θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), γ) κατηγορία θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), δ) κατηγορία θέσεων Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ), ε) κατηγορία Θέσεων Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) . **Άρθρο 77 - θέσεις κατά κατηγορία - Τυπικά προσόντα - 1.** Θέσεις της κατηγορίας ΥΕ είναι εκείνες, για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται απολυτήριο τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης ή ισοδύναμης κατώτερης τεχνικής σχολής. **2.** Θέσεις της κατηγορίας ΔΕ είναι εκείνες, για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται απολυτήριο τίτλος ή πτυχίο σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή άλλου ισότιμου σχολείου ή αναγνωρισμένης σχολής τυφλών τηλεφωνητών... **3.** Θέσεις της κατηγορίας ΤΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή το δίπλωμα τμήματος ή σχολής τεχνολογικού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής ή πτυχίο Κ.Α.Τ.Ε.Ε, ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής. **4.** Θέσεις της κατηγορίας ΠΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής Πανεπιστημιακού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής. **5.** Θέσεις της κατηγορίας ΕΘ είναι προβλεπόμενες από Ειδικές διατάξεις. **6.** Θέσεις κλάδων ή ειδικοτήτων ΠΕ ή ΤΕ καλύπτονται, επίσης, και από κατόχους πτυχίων ή τίτλων τριτοβάθμιας ή μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που έχουν αποκτηθεί σε χώρες μέλη της Ε.Ε., στους οποίους έχει χορηγηθεί είτε πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας από το Συμβούλιο Ισοτιμιών του π.δ. 165/2000

είτε απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικής εκπαίδευσης από την αρμόδια αρχή του π.δ. 231/1998, όπως αυτά ισχύουν κάθε φορά. Οι κάτοχοι των παραπάνω τίτλων κατατάσσονται σε κατηγορία εκπαίδευσης, όπως αυτή προσδιορίζεται, κάθε φορά, από τη σχετική πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοτιμίας ή επαγγελματικής εκπαίδευσης. Άρθρο 78 – Θέσεις και τυπικά προσόντα κατά κλάδο – Καθήκοντα 1. Η κατάταξη των θέσεων κάθε κατηγορίας σε κλάδους, οι ειδικότητες των κλάδων, η κατανομή των θέσεων κάθε κλάδου ανά ειδικότητα και τα κατά το άρθρο 77 του παρόντος τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου καθορίζονται με τους οικείους οργανισμούς. Εάν οι οργανισμοί δεν προβλέπουν κατανομή των θέσεων ανά ειδικότητα ο αριθμός των υπαλλήλων που διορίζονται από κάθε ειδικότητα καθορίζεται με την προκήρυξη για την πλήρωση των θέσεων του οικείου κλάδου. 2. Με τους οργανισμούς μπορεί να καθορίζονται και πρόσθετα ειδικά τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου, καθώς και οι τίτλοι σπουδών ή άλλα έγγραφα με τα οποία αποδεικνύεται η συνδρομή τους... 3. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, μπορεί να ορίζονται ενιαία για όλες ή για μέρος των δημοσίων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου οι κλάδοι, οι ειδικότητες, τα τυπικά προσόντα διορισμού σε θέσεις κάθε κλάδου ή ειδικότητας, τα καθήκοντα κάθε κλάδου ή ομάδας κλάδων της ίδιας ή διαφορετικής κατηγορίας και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Ειδικά στην περίπτωση καθορισμού των καθηκόντων κάθε κλάδου ή ομάδας κλάδων, το σχετικό προεδρικό διάταγμα εκδίδεται με της σύμπραξη και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού».

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από το συνδυασμό των ως άνω διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

1) Με τις ανωτέρω ρυθμίσεις ο νομοθέτης προκειμένου να αναγνωρίσει την κοινωνική προσφορά πολιτών, μη συνδεδεμένων με οποιαδήποτε σχέση με τις υπηρεσίες της Αστυνομίας ή του Πυροσβεστικού Σώματος, θέσπισε το μέτρο της καθ' υπέρβαση και χωρίς εξετάσεις εισαγωγής στη Σχολή Αστυφυλάκων ή Πυροσβεστών, αρκεί να διαθέτουν τα προβλεπόμενα από τις οικείες διατάξεις προσόντα, πλην του αναστήματος, επιπροσθέτως δε θέσπισε και το μέτρο της δυνατότητας καθ' υπέρβαση κατατάξεως αυτών στην Ελληνική Αστυνομία ή το Πυροσβεστικό Σώμα, ως πολιτικών υπαλλήλων. Πρόκειται, δηλαδή, για ένα είδος κοινωνικού δικαιώματος, το οποίο παρέχεται προς τους πολίτες σε ανταπόδοση της εκπλήρωσης του χρέους της

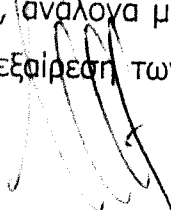


κοινωνικής αλληλεγγύης (άρθρο 25 παρ. 4 του Συντάγματος, Διοικ. Εφ.Αθ. 2642/2009, πρβλ. Σ.τ.Ε. 1567/2009).

Όπως προκύπτει από την προαναφερθείσα από 13-12-1990 αιτιολογική έκθεση επί των διατάξεων του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 στόχος της ρυθμίσεως αυτής είναι, αφ' ενός μεν να ανταμείψει και να τιμήσει τα άτομα που διακρίνονται για τη γενναιοφροσύνη τους και την κοινωνική και εθνική τους προσφορά, αφ' ετέρου δε να αξιοποιήσει τα ιδιαίτερα ηθικά και ψυχικά τους προσόντα μέσα στους κόλπους των Σωμάτων Ασφαλείας προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος. Σύμφωνα δε με τα γενόμενα δεκτά με πολλές γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ., εξ αιτίας ακριβώς του ως άνω διατυπούμενου σκοπού τους, οι διατάξεις αυτές πρέπει να προσεγγίζονται με ευρύτητα και με επιείκεια υπέρ του επιδείξαντος τα από τις διατάξεις αυτές απαριθμώμενα χαρακτηριστικά (γν. Ν.Σ.Κ. 243/2009, 91/2005, 195/2004, 606/2001).

Από τη γραμματική, εξ' άλλου, διατύπωση των διατάξεων του άρθρου 33 του Ν. 2800/2000 συνάγεται ότι, ο νομοθέτης, ναι μεν θέλει, στις περιπτώσεις που κριθεί μετά από ένορκη Διοικητική Εξέταση, που διενεργείται κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος, ο αιτών να συγκεντρώνει τις προϋποθέσεις που απαιτεί ο νόμος (ενεργός συμμετοχή στην καταδίωξη ή σύλληψη δραστών σοβαρών εγκληματικών πράξεων..., εκθέτοντας αποδεδειγμένα τη ζωή του σε κίνδυνο), την μη τήρηση των προβλεπομένων από τις ισχύουσες διατάξεις διαδικασιών προσλήψεως, προκειμένου να διευκολύνει αυτόν στην εισαγωγή του στις Σχολές Αστυφυλάκων της Ελλ. Αστυνομίας ή της Πυροσβεστικής, εφ' όσον όμως διαθέτει τα προβλεπόμενα από τις οικείες διατάξεις προσόντα, πλην του αναστήματος, που και αυτά διαπιστώνονται με την Ε.Δ.Ε. Μεταξύ των προσόντων, που κατά τις διατάξεις του άρθρου 1, παραγρ. 4 του Ν. 2226/1994 σε συνδυασμό με αυτές του άρθρου 2, Κεφ. Β', παραγρ. 1 του Π.Δ. 4/1995, απαιτούνται για την εισαγωγή ιδιωτών υποψηφίων αξιωματικών και αστυφυλάκων στις Σχολές Αξιωματικών και Αστυφυλάκων της Αστυνομικής Ακαδημίας, είναι να μη υπερβαίνουν το 26^ο έτος της ηλικίας τους κατά την 31^η Δεκεμβρίου του έτους διενέργειας των εξετάσεων.

Ομοίως, κατά τις ως άνω διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 2840/2000, όποιος διακρίνεται για τις ίδιες εξαιρετες πράξεις του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο αυτό, δύναται να προσλαμβάνεται, κατόπιν αιτήσεώς του, στην Ελληνική Αστυνομία ή στο Πυροσβεστικό Σώμα, ως πολιτικός υπάλληλος ή με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, ανάλογα με τα προσόντα του. Και στην περίπτωση αυτή, η πρόσληψη γίνεται κατ' εξαίρεση των ισχυουσών διατάξεων



και ανεξαρτήτως υπάρξεως κενής οργανικής θέσεως, επιφυλασσομένων των διατάξεων περί κωλυμάτων διορισμού (άρθρα 4 έως 8 του Ν. 3528/2007). Θα πρέπει, δηλαδή, ο αιτών, εκτός από τις άλλες νόμιμες προϋποθέσεις του άρθρου 31 του Ν.2800/2000, που πρέπει ομοίως να διαπιστώνονται μετά από διενέργεια ένορκης διοικητικής εξετάσεως, να κατέχει και τα απαραίτητα προσόντα διορισμού για την θέση στην οποία ζητεί να διορισθεί και να μην συντρέχουν στο πρόσωπό του τα κωλύματα διορισμού του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα.

Οι αρχικές διατάξεις δεν είχαν θέσει χρονικό περιορισμό υποβολής των σχετικών αιτήσεων για τους κατ' εξαίρεση διορισμούς στην Ελληνική Αστυνομία ή στο Πυροσβεστικό Σώμα και έτσι το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών, με την υπ' αριθ. 2642/2009 απόφασή του, ερμηνεύοντας το άρθρο 31 του Ν. 2800/2000, κατέληξε στην κρίση ότι, εφόσον δεν ορίζεται συγκεκριμένος χρόνος εντός του οποίου πρέπει να ασκηθεί το δικαίωμα υποβολής αιτήσεως διορισμού, *«τούτο δύναται να ασκηθεί υπό του δικαιούχου έστω και με την πάροδο μεγάλου χρονικού διαστήματος από της γενnéσεως»*. Το εν λόγω δικαίωμα *«δεν δύναται να απολεσθεί, εξαιτίας μόνης της καθυστερημένης υποβολής του σχετικού αιτήματος διορισμού, δεδομένου ότι επί του ανωτέρου δημοσίου δικαιώματος δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 281 του Αστικού Κώδικος περί καταχρηστικής άσκησης των ιδιωτικών δικαιωμάτων, ειδικότερη εκδήλωση της οποίας αποτελεί η αποδυνάμωση του δικαιώματος»*. Επίσης, ότι *«το ανωτέρω δικαίωμα, προβλεπόμενο από ειδική διάταξη νόμου, τεθειμένη και υπέρ του δημοσίου συμφέροντος (οίον συνιστά η ηθική ανταμοιβή αλτρουστικώς και με κίνδυνο της ζωής των δρώντων προσώπων προς παρακίνηση και ετέρων προσώπων να δρουν ομοίως...) αποτελεί είδος κοινωνικού δικαιώματος, το οποίο παρέχεται προς τους πολίτες, σε ανταπόδοση της εκπλήρωσης του χρέους της κοινωνικής αλληλεγγύης. Επομένως, το κοινωνικό τούτο δικαίωμα, δεν επιτρέπεται να ασκείται υπό του δικαιούχου καταχρηστικώς, όπως ορίζει η διάταξη του άρθρου 25 παρ. 3 του Συντάγματος. Τοιαύτη όμως καταχρηστική άσκηση ατομικού ή κοινωνικού δικαιώματος συντρέχει μόνον όταν η άσκηση του δικαιώματος, ενόψει των συγκεκριμένων περιστάσεων, υπερβαίνει προφανώς τα όρια τα επιβαλλόμενα εκ των αρχών της καλής πίστεως, των χρηστών ηθών ή του κοινωνικού ή οικονομικού σκοπού του δικαιώματος»*.



Τόσο, όμως, οι αρχικές διατάξεις του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις της πρώτης παραγράφου του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012, όπου προβλέπεται ρητά ότι η σχετική αίτηση πρέπει να υποβάλλεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) ετών από την απόκτηση των απαραίτητων προσόντων διορισμού σε οποιαδήποτε θέση, πλην αναστήματος, όσο και αυτές του άρθρου 4 του Ν. 2840/2000, ομοίως αντικαταστάθηκαν από την δεύτερη παράγραφο του άρθρου 25 του ίδιου νόμου, όπου ρητά καθορίσθηκε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) ετών από την απόκτηση των απαραίτητων προσόντων διορισμού του αιτούντος σε οποιαδήποτε θέση. Μεταβατική ρύθμιση δεν θεσπίσθηκε. Οι νέες αυτές διατάξεις ισχύουν από 22-3-2012 που δημοσιεύθηκε στο Φ.Ε.Κ. Α', τ. 630 ο Ν. 4058/2012, κατά τη διάταξη του άρθρου 44 του νόμου αυτού. Σύμφωνα με την οικεία από 16-2-2013 αιτιολογική έκθεση, που προαναφέρθηκε, η συγκεκριμένη τροποποίηση υπαγορεύτηκε από συγκεκριμένους λόγους νομιμότητας και συγκεκριμένα σκοπεί στην αποφυγή του φαινομένου **της μεσολάβησης υπερβολικά μεγάλου χρονικού διαστήματος μεταξύ της γένεσης** του δικαιώματος αυτού, η οποία μέχρι σήμερα ήγειρε εκ των πραγμάτων αμφισβητήσεις σχετικά με την νομιμότητα και τον τρόπο των διενεργουμένων προσλήψεων.

Εξ άλλου, σύμφωνα, όμως, με τη διάταξη του άρθρου 2 του Αστικού Κώδικα: *«Ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του εφ' όσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά».*

Με την ως άνω διάταξη του άρθρου 2 του Α.Κ. καθιερώνεται η γενικότερη δικαιοική αρχή περί μη αναδρομικότητας των νόμων, η οποία επιβάλλεται από την ανάγκη σταθερότητας του δικαίου και προάγει την ασφάλεια και βεβαιότητα των δικαιωμάτων και των εννόμων σχέσεων. Η αρχή αυτή εφαρμόζεται σε όλους του νόμους και συνεπώς και το Διοικητικό Δίκαιο (βλ. Τούση γενικαί Αρχαί του Α.Δ. εκδ. 1962, σελ. 101 επομ., Ηλ. Κυριακόπουλος, Διοικ. Δίκαιο εκδ. 1958, παρ. 12, σελ. 90 επομ., γν. Ν.Σ.Κ. 117/2010). Απόρροια της αρχής αυτής είναι ότι ο νέος νόμος καταλαμβάνει και ρυθμίζει τις έννομες σχέσεις, νομικές πράξεις και γεγονότα που γεννήθηκαν μετά την ισχύ του, ενώ οι έννομες σχέσεις, γεγονότα και δικαιώματα που γεννήθηκαν κατά το χρόνο ισχύος του προγενέστερου νόμου εξακολουθούν να ρυθμίζονται από το νόμο εκείνο, εκτός αν ο νομοθέτης δίδει στο νέο νόμο αναδρομική ισχύ είτε ρητώς, είτε σιωπηρώς από όλο το περιεχόμενο αυτού, οπωσδήποτε όμως σαφώς και για το λόγο αυτό οι αναδρομικοί νόμοι είναι στενά ερμηνευτέοι (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 386/2009, 457/2004, ΑΠ 105/1960 ΝοΒ 8, 640, Βαθρακοκοίλη, ΕΡΝΟΜΑΚ, 2001,

σελ. 55 επομ., Γεωργιάδη Σταθόπουλο, Γενικές Αρχές του Αστικού Δικαίου, άρθρο 2 σελ. 5 επομ., Τούση, Γενικά Αρχαί του Α.Δ. σελ. 100 επομ., γν. Ν.Σ.Κ. 386/2009, 117/2010 κ.α.).

Η αρχή αυτή δεν κατοχυρώνεται από το Σύνταγμα και έτσι η διάταξη αυτή δεν έχει αυξημένη τυπική ισχύ (Α.Π. 1939/2009).

Πάντως, δεν κωλύεται η νομοθετική εξουσία, και για την ταυτότητα του νομικού λόγου και η κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, να προβαίνει με γενικές διατάξεις για τον εφεξής χρόνο σε ρυθμίσεις που καταλαμβάνουν και υποθέσεις που είναι εκκρεμείς ενώπιον της Διοικήσεως. Συνεπώς, σε τέτοιες περιπτώσεις, εφαρμόζεται το νομικό καθεστώς που ισχύει κατά τον χρόνο εκδόσεως της νέας διοικητικής πράξεως, όταν προκύπτει από το ίδιο το νομοθέτημα ότι ο νομοθέτης δεν ανέχεται εφεξής την εφαρμογή παλαιών διατάξεων (βλ. γν. Ν.Σ.Κ. 216/2010, πρβλ. Σ.Τ.Ε. 107/1991, 951-2/1996, 419/2000).

2) Ενόψει των προαναφερθέντων και λαμβάνοντας υπόψη το δοθέν από την ερωτώσα Δ/ση πραγματικό του παρόντος ερωτήματος, συνάγουμε τα κατωτέρω:

α) Όταν ο αιτών Χ.Μ. του Α. ετέλεσε την πράξη του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, στις 4-10-2010, η οποία πράξη έχει ήδη διαπιστωθεί από το αρμόδιο όργανο που διενήργησε την Ε.Δ.Ε. ότι πληρούσε τις νόμιμες προϋποθέσεις για κατ' εξαίρεση εισαγωγή στη Σχολή Αστυφυλάκων, αυτός συγκέντρωνε όλα τα προσόντα για την εισαγωγή στη Σχολή αυτή, όπως προβλέπονται στο άρθρο 2 του Π.Δ. 4/1995, οι δε τότε ισχύουσες διατάξεις δεν προέβλεπαν προθεσμία εντός της οποίας αυτός έπρεπε να υποβάλει την σχετική αίτηση. Όταν, όμως, υπέβαλε την αίτηση στις 23-1-2013, που είναι και το κρίσιμο χρονικό σημείο κατά το οποίο έπρεπε να συντρέχουν τα νόμιμα προσόντα εισαγωγής στη Σχολή Αστυφυλάκων, είχε ήδη υπερβεί κατά 23 μέρες τη νόμιμη ηλικία εισαγωγής στη σχολή αυτή και έτσι κατά τον χρόνο υποβολής της αιτήσεώς του δεν είχε πλέον και εξακολουθεί, βέβαια, να μην έχει το νόμιμο προσόν της ηλικίας, αφού γεννήθηκε την 15-6-1986 και σύμφωνα με την παραγρ.1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 4/1995, κατά τα ως άνω, οι ιδιώτες υποψήφιοι για τις Σχολές Αστυφυλάκων της Αστυνομικής Ακαδημίας, πρέπει, πλην των άλλων προσόντων να μην υπερβαίνουν το 26^ο της ηλικίας τους κατά την 31^η Δεκεμβρίου του έτους διενέργειας των εξετάσεων.

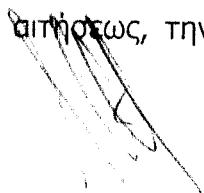


Επομένως και ανεξαρτήτως του εμπροθέσμου ή μη της υποβολής της σχετικής αιτήσεως του ανωτέρω ιδιώτη, αυτός, κατά τον χρόνο υποβολής της αιτήσεώς του στις 23-1-2013, εσπερείτο ενός εκ των νομίμων προσόντων εισαγωγής στη Σχολή Αστυφυλάκων και δεν δύναται να εισαχθεί πλέον σ' αυτή κατ' εξαίρεση, λόγω τελέσεως πράξεως του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000.

β) Σύμφωνα πάντα με το δοθέν από την ερωτώσα Δ/νση πραγματικό του β' σκέλους του ερωτήματος, ο αιτών συγκέντρωνε κατά τον χρόνο τελέσεως της πράξεως του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 τα προβλεπόμενα από το νόμο προσόντα για να προσληφθεί στην Ελληνική Αστυνομία ως πολιτικός υπάλληλος, τα οποία συνέχισε να έχει, τόσο κατά το χρόνο υποβολής της σχετικής αιτήσεως στις 28 -11-2013, όσο και κατά τον χρόνο υποβολής του ερωτήματος και μάλιστα, όπως διαπιστώθηκε στο πόρισμα της σχετικής Ε.Δ.Ε., στις 28-6-2011, αυτός απέκτησε και τίτλο σπουδών από τα Τ.Ε.Ι. Πατρών και έτσι από τότε απέκτησε τα τυπικά προσόντα για διορισμό σαν πολιτικός υπάλληλος στην κατηγορία θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), κατ' άρθρο 76 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα, στον οποίο υπάγεται και το πολιτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας ελλείψει αντίθετης ρυθμίσεως.

Εφ' όσον, λοιπόν, συντρέχουν στο πρόσωπο του αιτούντος και οι λοιπές προϋποθέσεις του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, όπως έχει ήδη διαπιστωθεί αρμοδίως από την Ε.Δ.Ε., και με δεδομένο ότι δεν συντρέχει στο πρόσωπό του κάποιο κώλυμα από τα αναφερόμενα στα άρθρα 4 έως 8 του Υ.Κ., τότε δύναται αυτός να διορισθεί στην Ελληνική Αστυνομία, καθ' υπέρβαση, ανεξαρτήτως υπάρξεως κενής οργανικής θέσεως, ως πολιτικός υπάλληλος κατηγορίας Τ.Ε., ή άλλης κατηγορίας της οποίας κατέχει τα τυπικά προσόντα.

Και τούτο, διότι, κατά τον χρόνο τελέσεως από τον αιτούντα της εξαιρετικής πράξεως του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, ίσχυαν, κατά τα ως άνω, οι διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 2842/2000, χωρίς ακόμα να έχουν αντικατασταθεί από τις διατάξεις της δεύτερης παραγράφου του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012, που ισχύουν από 22-3-2012. Οι τελευταίες διατάξεις, χωρίς να αλλάζουν τίποτα στις προϋποθέσεις και στη διαδικασία διαπιστώσεως της τελέσεως των εξαιρέτων πράξεων του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, ούτε στα προσόντα και στα κλύματα διορισμού ιδιώτη ως πολιτικού υπαλλήλου στην Ελληνική Αστυνομία ή το Πυροσβεστικό Σώμα, κατ' εξαίρεση των ισχυουσών διατάξεων και ανεξαρτήτως υπάρξεως οργανικής θέσεως, καθιερώνουν για πρώτη φορά, για την υποβολή της σχετικής αιτήσεως, την αποκλειστική προθεσμία



των δύο (2) ετών από την απόκτηση των απαραίτητων προσόντων διορισμού σε οποιαδήποτε θέση. Η νέα αυτή ρύθμιση ισχύει για το μέλλον και δεν έχει αναδρομική ισχύ, αφού ούτε ρητά υπάρχει τέτοια ρύθμιση ή ειδική μεταβατική διάταξη στο νέο νόμο, ούτε έμμεσα και με σαφήνεια προκύπτει από τη διατύπωση των σχετικών διατάξεων ή από την οικεία, ως άνω, αιτιολογική έκθεση, ότι βούληση του νομοθέτη ήταν η αποκλειστική αυτή διετής προθεσμία να ισχύσει αναδρομικά και για αιτήσεις που αφορούν πράξεις που τελέστηκαν πριν την ισχύ του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012. Πρόκειται, δηλαδή, κατά τα προαναφερθέντα, για κοινωνικό δικαίωμα που γεννήθηκε κατά τον χρόνο τελέσεως της εξαιρετικής πράξεως του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, κατά τον οποίο ο τελέσας την πράξη ιδιώτης είχε όλες τις προϋποθέσεις και προσόντα διορισμού, οπότε εφαρμόζονται ως προς την αίτησή του, ανεξαρτήτως του πότε υπεβλήθη αυτή, οι διατάξεις του άρθρου 4 του Ν. 2840/2000, όπως ίσχυαν, χωρίς πρόβλεψη προθεσμίας υποβολής αιτήσεως, χάριν της ανάγκης βεβαιότητας του δικαιώματος αυτού και ασφάλειας και σταθερότητας του δικαίου.

Ενόψει των ανωτέρω, και επειδή, όταν τελέσθηκε η εξαιρετική πράξη, δεν ίσχυε η διετής αποκλειστική προθεσμία για την υποβολή της σχετικής αιτήσεως και κατά την υποβολή αυτής (28-11-2013), δεν είχε περάσει μεγάλο χρονικό διάστημα από την τέλεση της πράξεως του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 (4-10-2010) ούτε από την απόκτηση από τον αιτούντα του πτυχίου του Τ.Ε.Ι. Πατρών (28-6-2011), ώστε να θεωρηθεί ότι ασκείται το κοινωνικό αυτό δικαίωμα καταχρηστικά και ότι επιχειρείται καταστρατήγηση των ευεργετικών αυτών διατάξεων (βλ. Δ.Εφ.Αθ. 2642/2009), αλλά ούτε είχε περάσει διετία από την ισχύ της διατάξεως του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012 (22-3-2012), πρέπει να γίνει δεκτό ότι ο αιτών δύναται να διορισθεί κατ' εξαίρεση στην Ελληνική Αστυνομία σε θέση πολιτικού υπαλλήλου.

Κατά συνέπεια, στα ως άνω τεθέντα δύο σκέλη του παρόντος ερωτήματος προσέχει η απάντηση ότι:

α) Δεν δύναται να εισαχθεί καθ' υπέρβαση και χωρίς εξετάσεις στη Σχολή Αστυφυλάκων ιδιώτης, ο οποίος τέλεσε πράξη του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000 έχοντας, κατά το χρόνο τελέσεως αυτής, τα προβλεπόμενα από το άρθρο 2 του Π.Δ. 4/1995 προσόντα, πλην όμως κατά το χρόνο υποβολής της αιτήσεώς του είχε υπερβεί το οριζόμενο από την παράγραφο 1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 4/1995 όριο ηλικίας.

β) Δύναται να προσληφθεί στην Ελληνική Αστυνομία ως πολιτικός υπάλληλος ιδιώτης, ο οποίος τέλεσε πράξη του άρθρου 31 του Ν. 2800/2000, πριν αυτό αντικατασταθεί από τη διάταξη του άρθρου 25 του Ν. 4058/2012, που καθιέρωσε

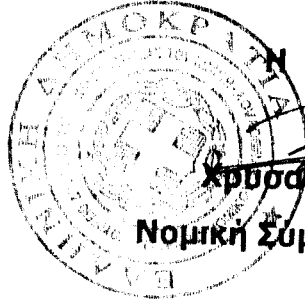


αποκλειστική προθεσμία δύο (2) ετών από την απόκτηση των προσόντων διορισμού για την υποβολή της σχετικής αιτήσεως, έχοντας τα νόμιμα προσόντα και τις προϋποθέσεις προς τούτο, η δε αίτησή του υπεβλήθη μετά την πάροδο διετίας από την απόκτηση των προσόντων αυτών.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 11-4-2014

Ο Πρόεδρος



Εισηγήτρια

[Signature]
Χρυσάφουλα Αυγερινού

Νομική Σύμβουλος του Κράτους

[Signature]
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ