



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ : 121/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Α΄ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση : 02-04-2014

ΣΥΝΘΕΣΗ

Πρόεδρος : Μιχαήλ Απέσσος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη : Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αλέξανδρος Ροϊλός, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Διονύσιος Ν. Χειμώνας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα : 30/002/1839/18-2-2014 του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

Περίληψη ερωτήματος : Αν η δαπάνη για την προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού πυρασφάλειας του κτηρίου της Κεντρικής Υπηρεσίας του Γενικού Χημείου του Κράτους (Γ.Χ.Κ.) βαρύνει τους, κατά τις οικείες διατάξεις, φορείς χρηματοδότησης του Γ.Χ.Κ. ή το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε. (ΤΑ.Ι.ΠΕ.Δ), στο οποίο έχει περιέλθει η κυριότητα του παραπάνω κτηρίου.

Επί του παραπάνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τμήμα) γνωμοδότησε, ομοφώνως, ως ακολούθως :

I.- Κρίσιμες διατάξεις

A.- Στον ν.3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ Α' 152), όπως ισχύει μετά τη συμπλήρωση και τροποποίησή του με τις διατάξεις των νόμων 4038/2012 (Α' 14), 4092/2012 (Α' 220) και 4093/2012 (Α' 222), μεταξύ των άλλων, ορίζεται :

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Άρθρο 1. Σύσταση – Σκοπός – Επωνυμία – Έδρα – Διάρκεια.

1. Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Α.Ε.» (Ταμείο). Το Ταμείο έχει αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, καθώς και περιουσιακών στοιχείων Ν.Π.Δ.Δ. ή των δημοσίων επιχειρήσεων των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ., όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5, σύμφωνα με τις επικρατούσες συνθήκες της αγοράς και με εγγυήσεις πλήρους διαφάνειας, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων. Τα περιουσιακά στοιχεία μεταβιβάζονται στο Ταμείο, σύμφωνα με τις επόμενες διατάξεις. 2. ...».

«Άρθρο 2. Κεφάλαιο – Περιουσία – Έσοδα – Διάθεση εσόδων

1. Το μετοχικό κεφάλαιο του Ταμείου είναι ... 2. ... 4. Στο Ταμείο μεταβιβάζονται και περιέρχονται, χωρίς αντάλλαγμα : α) Κατά πλήρη κυριότητα ... β) ... γ) Τα ανωτέρω περιουσιακά στοιχεία περιέρχονται στο Ταμείο, κατά πλήρη κυριότητα, νομή και κατοχή και το Δημόσιο απεκδύεται κάθε δικαιώματός του επί αυτών από τη δημοσίευση της απόφασης της Δ.Ε.Α.Α. στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως... . 7. Το πράγμα ή το δικαίωμα που μεταβιβάστηκε ή παραχωρήθηκε στο Ταμείο, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου, δεν μπορεί να αναμεταβιβαστεί στον προηγούμενο κύριο ή δικαιούχο, καθ' οιονδήποτε τρόπο. Από τη μεταβίβαση του πράγματος ή την παραχώρηση του δικαιώματος στο Ταμείο, ο προηγούμενος κύριος ή δικαιούχος παραμένει στη διοίκηση και διαχείριση του πράγματος ή του δικαιώματος, ως εκ του νόμου εντολοδόχος του Ταμείου, χωρίς αμοιβή, υποχρεούται να το διατηρεί κατάλληλο για τον προορισμό του, σύμφωνα και με τις οδηγίες που δίνονται εγγράφως σε

αυτόν από το Ταμείο και εξακολουθεί να βαρύνεται με τις δαπάνες που προκύπτουν από τη διοίκηση και διαχείριση του πράγματος ή του δικαιώματος. Κατά τα λοιπά, εφαρμόζονται οι διατάξεις περί εντολής του Α.Κ., με εξαίρεση τα άρθρα 719, 721 έως και 723 του ίδιου Κώδικα. Η εντολή λύνεται με την αξιοποίηση του πράγματος ή του δικαιώματος από το Ταμείο, μπορεί δε να ανακαλείται ή να τροποποιείται ελεύθερα οποτεδήποτε, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου, η οποία ισχύει από την κοινοποίησή της στον εντολοδόχο. 8. 12. Από τη δημοσίευση της απόφασης της Δ.Ε.Α.Α. που προβλέπεται στην παράγραφο 5, το περιουσιακό στοιχείο περιέρχεται στην κυριότητα, νομή και κατοχή του Ταμείου, ελεύθερο από κάθε δικαίωμα τρίτου. Για ...».

«Άρθρο 5. Αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων

1. Η αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων του Ταμείου διενεργείται με κάθε πρόσφορο τρόπο και κατά προτίμηση, με : α) Πώληση. β) Σύσταση εμπραγμάτων και ενοχικών δικαιωμάτων, μεταξύ των οποίων δικαιωμάτων οριζόντιας και κάθετης ιδιοκτησίας και επικαρπίας επί δικαιώματος οποιασδήποτε φύσης. γ) Μεταβίβαση εμπραγμάτων και ενοχικών δικαιωμάτων οποιασδήποτε φύσης επί αυτών. δ) Εκμίσθωση. ε) Παραχώρηση της χρήσης ή της εκμετάλλευσής τους. στ) Ανάθεση της διαχείρισης των περιουσιακών στοιχείων. ζ) Εισφορά τους σε ανώνυμες εταιρείες και στη συνέχεια πώληση των μετοχών που προκύπτουν. η) Τιτλοποίηση απαιτήσεων, ανεξάρτητα από τον επιχειρηματικό ή μη χαρακτήρα τους, σύμφωνα με τα άρθρα 10, 11 και 14 του ν.3156/2003. 2. ...».

Β.- Στις διατάξεις του Αστικού Κώδικα, μεταξύ των άλλων, ορίζεται :

«Άρθρο 713. Εντολή

Με τη σύμβαση της εντολής ο εντολοδόχος έχει υποχρέωση να διεξαγάγει χωρίς αμοιβή την υπόθεση που του ανέθεσε ο εντολέας».

«Άρθρο 719. Ο εντολοδόχος έχει υποχρέωση να αποδώσει στον εντολέα καθετί που έλαβε για την εκτέλεση της εντολής ή απέκτησε από την εκτέλεσή της».

«Άρθρο 721. Υποχρεώσεις του εντολέα

Ο εντολέας έχει υποχρέωση να προκαταβάλει τις δαπάνες που απαιτούνται για την εκτέλεση της εντολής».

«Άρθρο 722. Ο εντολέας οφείλει να αποδώσει στον εντολοδόχο οτιδήποτε αυτός δαπάνησε για την κανονική εκτέλεση της εντολής».

«Άρθρο 723. Ο εντολέας οφείλει να ανορθώσει κάθε ζημία που ο εντολοδόχος έπαθε χωρίς πταίσμα του κατά την εκτέλεση της εντολής».

Γ.- Με το άρθρο 6 του Α.Ν. 407/1936 (άρθρο 28 παρ. ΣΤ εδ. 1 του Β/Δ 14/28 Φεβρ. 1939 «Περί Κώδικος των Νόμων περί φορολογίας οινοπνεύματος») ανασυστήθηκε από 30 Δεκεμβρίου 1936 το «Ειδικό Ταμείο Ελέγχου και Εποπτείας της Φορολογίας Οινοπνεύματος (ΕΤΕΕΦΟ), το οποίο μετονομάστηκε, δυνάμει του άρθρου 26 παρ. 5 εδ. α. Ν.2127/93 σε «Ειδικό Ταμείο Ελέγχου Παραγωγής και Ποιότητας Αλκοόλης – Αλκοολούχων Ποτών» (Ε.Τ.Ε.Π.Π.Α.Α.). Το Ε.Τ.Ε.Π.Π.Α.Α. δυνάμει των άρθρων 1 και 2 του Β.Δ. 6/8 Μαρτίου 1939, που κυρώθηκε με τον Α.Ν. 1957/39, αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, διοικείται από επταμελές (και ήδη πενταμελές) διοικητικό συμβούλιο και διατελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Οικονομικών.

Κατά το άρθρο 1 του Ν.Δ. 433/74, με το οποίο αντικαταστάθηκε το εδάφιο 1 της παρ. ΣΤ του άρθρου 28 του προαναφερθέντος από 14/28 Φεβρουαρίου 1939 Β. Διατάγματος, οι πόροι του Ε.Τ.Ε.Π.Π.Α.Α. διατίθενται «α) Δια την ανέγερσιν καταστήματος και την εν αυτώ εγκατάστασιν των Γραφείων και Εργαστηρίων της Γενικής Διευθύνσεως του Γενικού Χημείου του Κράτους. β) Δια την ανέγερσιν καταστημάτων και την επισκευήν και επέκτασιν Δημοσίων τοιούτων προς εγκατάστασιν εν αυτοίς των Γραφείων και Εργαστηρίων των παρά τις Νομαρχίας Χημικών Υπηρεσιών του Γενικού Χημείου του Κράτους. γ) Δια την εκτέλεσιν επισκευών και εγκαταστάσεων εν τοις καταστήμασι της Γενικής Διευθύνσεως του Γενικού Χημείου του Κράτους και των παρά ταις Νομαρχίαις Χημικών Υπηρεσιών αυτού. δ) Δια την προμήθειαν οργάνων, συσκευών, μηχανημάτων, υλικών, βιβλίων και περιοδικών, επίπλων και λοιπών ειδών δια τας ανάγκας της Γενικής Διευθύνσεως του Γενικού Χημείου του Κράτους και των παρά ταις Νομαρχίαις Χημικών Υπηρεσιών αυτού. ε) ...». Περαιτέρω, στο ίδιο άρθρο ορίζεται ότι «Τα κατά τας διατάξεις του παρόντος εδαφίου κτώμενα παρά του Ταμείου ακίνητα ως και κινητά αντικείμενα, όργανα, συσκευαί, μηχανήματα,

υλικά, βιβλία, περιοδικά, έπιπλα, μεταφορικά μέσα και λοιπά είδη περιέρχονται άμα τη προσκτήσει αυτών εις την κυριότητα του Δημοσίου και αποτελούσι περιουσίαν αυτού, διατίθενται δε αποκλειστικώς προς πλήρωσιν των, παρά των κειμένων διατάξεων, ρητώς καθοριζομένων αναγκών του Γενικού Χημείου του Κράτους».

Τέλος, η τετάρτη περίοδος του υπεδαφίου i του εδαφίου 1 της παραγράφου ΣΤ' του άρθρου 28 του ως άνω Β.Δ/τος αντικαταστάθηκε με την παρ. 9 του άρθρου 44 του ν.1473/1984 (Α' 127) ως εξής : «Όλες γενικά οι δαπάνες λειτουργίας της κεντρικής υπηρεσίας του Γενικού Χημείου του Κράτους και των περιφερειακών υπηρεσιών αυτού βαρύνουν το Ειδικό Ταμείο Ελέγχου και Εποπτείας Φορολογίας Οινοπνεύματος, στον προϋπολογισμό του οποίου εγγράφονται κάθε χρόνο οι αναγκαίες, για τις δαπάνες αυτές, πιστώσεις. Εξαιρούνται οι αποδοχές γενικά του κάθε φύσεως προσωπικού του και τα έξοδα μετακίνησης αυτού στο εξωτερικό, για τη συμμετοχή του στις συνόδους της ΕΟΚ, διεθνή συνέδρια, εκπροσώπηση σε διεθνείς οργανισμούς, διεξαγωγή διαπραγματεύσεων και εκτέλεση οποιασδήποτε υπηρεσίας, που βαρύνουν το Δημόσιο».

II.- Ερμηνεία κρίσιμων διατάξεων

A.1. Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις του ν.3986/2011 συνάγονται, μεταξύ των άλλων, οι ακόλουθες ερμηνευτικές παραδοχές. Οι διατάξεις του ν.3986/2011 εξυπηρετούν «σκοπούς υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος», όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του νόμου. Από τις διατάξεις αυτές σημαντικότερες είναι, σύμφωνα με την εκτίμηση του νομοθέτη, οι περιλαμβανόμενες στο Κεφάλαιο Α' του ως άνω νόμου, το οποίο φέρει τον τίτλο «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου». Για τον λόγο αυτό χαρακτηρίζεται στην αιτιολογική έκθεση του ν.3986/2011 ως «κυριότερη πρωτοβουλία» η δημιουργία του Ταμείου, «στο οποίο θα περιέλθουν μεταξύ άλλων δικαιωμάτων και όλα τα ιδιωτικά ακίνητα του Δημοσίου που μπορούν να αξιοποιηθούν». Το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (εφεξής ΤΑΙΠΕΔ ή Ταμείο) συνεστήθη ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου για να αποκτήσει άνευ ανταλλάγματος ακίνητα και άλλα περιουσιακά στοιχεία που ανήκουν στην ιδιωτική περιουσία Ελληνικού Δημοσίου, από την αξιοποίηση των

οποίων (δια των συμβάσεων που θα συνάψει το Ταμείο με επενδυτές) η Κυβέρνηση αναμένει σημαντικά έσοδα. Ανεξαρτήτως, όμως, της φύσεώς του ως νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, το ΤΑΙΠΕΔ λειτουργεί προδήλως προς εξυπηρέτηση υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος. Για τον λόγο αυτό θεσπίζεται διοικητική διαδικασία για τη μεταβίβαση στο Ταμείο των εν λόγω ακινήτων και λοιπών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, ήτοι η διαδικασία εκδόσεως των σχετικών αποφάσεων της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, (εφεξής ΔΕΑΑ) οι οποίες είναι εκτελεστές διοικητικές πράξεις και υπόκεινται στον κατ' άρθρο 95 παρ. 1 α' του Συντάγματος ακυρωτικό έλεγχο του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣΤΕ 1415/2013).

2. Περαιτέρω, με τη μεταβίβαση, μεταξύ των άλλων, της κυριότητας ενός ακινήτου στο ΤΑΙΠΕΔ κατά την προβλεπόμενη στο νόμο διαδικασία, το ακίνητο περιέρχεται στο Ταμείο, κατά πλήρη κυριότητα, νομή και κατοχή και το Δημόσιο απεκδύεται κάθε δικαιώματός του επ' αυτού από τη δημοσίευση της απόφασης της Δ.Ε.Α.Α. στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 2 η μεταβίβαση του πράγματος στο Ταμείο είναι οριστική και ανεπίστρεπτη, ο δε προηγούμενος κύριος ή δικαιούχος του πράγματος συνεχίζει να παραμένει στη διοίκηση και τη διαχείρισή του, ως εντολοδόχος του ΤΑΙΠΕΔ δυνάμει ρητής νομοθετικής πρόβλεψης, έχοντας την υποχρέωση να διατηρεί, χωρίς αμοιβή, το ακίνητο κατάλληλο για τον προορισμό του, ακολουθώντας τις έγγραφες οδηγίες του εντολέα (Ταμείου), και να βαρύνεται με τις δαπάνες της διοίκησης και διαχείρισής του. Ρητά, επίσης, προβλέπεται ότι εφαρμόζονται οι διατάξεις περί εντολής του Α.Κ. εκτός των άρθρων 719, 721 έως και 723 του Α.Κ. που ορίζουν τις υποχρεώσεις του εντολέα, οι οποίες εν προκειμένω δεν έχουν αντικείμενο.

Τέλος, ορίζεται ότι η λύση της εντολής γίνεται όταν αξιοποιηθεί το πράγμα ή το δικαίωμα από το Ταμείο, η εντολή δε μπορεί να ανακαλείται ή να τροποποιείται ελεύθερα και σε οποιονδήποτε χρόνο μετά από απόφαση του Δ.Σ. του Ταμείου, η οποία έχει ισχύ από την κοινοποίησή της στον εντολοδόχο.

Β.- Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του Α.Κ. περί εντολής συνάγεται, μεταξύ των άλλων, ότι η εντολή είναι σύμβαση, με την οποία ο εντολέας

αναθέτει στον εντολοδόχο τη χωρίς αμοιβή διεξαγωγή υπόθεσης για λογαριασμό του εντολέα. Η διεξαγωγή υπόθεσης περιλαμβάνει κάθε ενέργεια οποιασδήποτε φύσης και μπορεί να αφορά και σε εκτέλεση νομικών πράξεων. Από τη διάταξη του άρθρου 719 ΑΚ, η εφαρμογή της οποίας, στην έννομη σχέση Δημοσίου και Ταμείου, ρητά εξαιρείται από τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 2 του ν.3986/2011, προκύπτει υποχρέωση του εντολοδόχου όπως μεταβιβάσει στον εντολέα κάθε τι που απέκτησε από την εκτέλεση της εντολής, όπως το αγορασθέν πράγμα κ.λπ. Οι διατάξεις, τέλος, των άρθρων 721, 722 και 723 του Α.Κ., που, επίσης, δεν εφαρμόζονται στην κρισιολογούμενη ως άνω σχέση εντολής, ορίζουν ορισμένες υποχρεώσεις του εντολέα προκειμένου να καταστήσει αζήμια για τον εντολοδόχο την εκτέλεση της εντολής, όπως περί προκαταβολής και απόδοσης δαπανών και ανόρθωσης κάθε ζημίας (περί των ανωτέρω βλ. Γεωργ. Σταθοπ. υπό άρθρ. 713 επ. ΑΚ, Β. Βαθρακοκοίλη «ΕΡΝΟΜΑΚ» 2005 υπ' άρθρ. 713 επ. ΑΚ, ΑΠ 104/1975 ΝοΒ 23, 653, 1769/1983 δημ. νομος).

Γ.- Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις περί Ε.Τ.Ε.Π.Α.Α. συνάγεται ότι με τους πόρους του είναι επιτρεπτή, μεταξύ των άλλων, η προμήθεια και εγκατάσταση συσκευών και μηχανημάτων για τις ανάγκες των Υπηρεσιών και της Γενικής Διεύθυνσης του Γενικού Χημείου του Κράτους. Τα αποκτώμενα με τους πόρους του Ε.Τ.Ε.Π.Α.Α. περιουσιακά στοιχεία (κινητά και ακίνητα) περιέρχονται απευθείας στην κυριότητα του Δημοσίου, με νομικό επακόλουθο την εφαρμογή, στην παραπάνω περίπτωση, των περί Δημοσίου σχετικών διατάξεων.

III.- Ιστορικό

Σύμφωνα με το ιστορικό του ερωτήματος η πλήρης κυριότητα, νομή και κατοχή του κτηρίου της Κεντρικής Υπηρεσίας του Γ.Χ.Κ., επί της οδού Τσόχα 16, στην Αθήνα, έχει περιέλθει στο ΤΑΙΠΕΔ σύμφωνα με την κ.υ.α. 224/2012 (Β' 3006) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση και του άρθρου 2 του ν. 3986/2011.

Η Διοίκηση του Γ.Χ.Κ. στα πλαίσια της πολιτικής της για την ασφάλεια του κτηρίου στο οποίο στεγάζεται, καθώς και της ασφάλειας των εργαζομένων και των συναλλασσομένων με την Υπηρεσία πολιτών έχει προβεί στην διακήρυξη δημόσιου ανοιχτού διαγωνισμού για την προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού πυρασφάλειας, για το κτήριο της Κεντρικής Υπηρεσίας με καταληκτική

ημερομηνία υποβολής προσφορών την 12-2-2014. Η μελέτη του έργου αυτού έχει εκπονηθεί από τη Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης του Υπουργείου Οικονομικών και έχει εγκριθεί από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, έτσι ώστε με την ολοκλήρωση των εργασιών να εκδοθεί πιστοποιητικό πυρασφάλεια για το κτήριο, καθώς τέτοιο πιστοποιητικό δεν υφίσταται. Σύμφωνα με τη Δ/ξη 30/002/9956/23-12-2013 του Γ.Χ.Κ. η προϋπολογισθείσα δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των 98400 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 23% και θα βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Ε.Τ.Ε. Π.Π.Α.Α.

Κατ'ακολουθία των ανωτέρω τίθεται το ερώτημα, αν η δαπάνη της προμήθειας νόμιμα προβλέπεται ότι βαρύνει τον ως άνω φορέα ή θα έπρεπε να βαρύνει το ΤΑΙΠΕΔ, που έχει την κυριότητα του κτηρίου.

IV.- Υπαγωγικός συλλογισμός. Συμπέρασμα

Το Γ.Χ.Κ. έχει έναντι του ΤΑΙΠΕΔ, στα πλαίσια της σχέσης εντολής που καθιερώνει ο ν. 3986/2011, πρωτίστως υποχρέωση, αλλά και δικαίωμα, να διοικεί και να διαχειρίζεται το παραπάνω ακίνητο με τον προσφορότερο για τον προορισμό του τρόπο. Και τούτο, διότι είναι προς το συμφέρον του και προς το δημόσιο, γενικότερα, συμφέρον, ενόψει του ότι αφενός στεγάζονται σε αυτό οι υπηρεσίες του, αφετέρου ως δημόσια υπηρεσία πρέπει να επιδιώκει να διευκολύνει την αξιοποίησή του και να διατηρεί αυτό κατάλληλο για την επίτευξη του σκοπού του νόμου.

Στα πλαίσια της εκτέλεσης της εκ του νόμου εντολής για τη διαχείριση του ακινήτου αυτού κατά τον προσφορότερο για τον προορισμό του τρόπο επιτρέπεται να συνάπτει το Γ.Χ.Κ. δικαιοπραξία προμήθειας και εγκατάστασης εξοπλισμού πυρασφάλειας του κτηρίου της Κεντρικής Υπηρεσίας του, διότι αυτή εξυπηρετεί τα σκοπού του νόμου και εντάσσεται στις υποχρεώσεις και τα δικαιώματά του.

Για την προμήθεια αυτή το Δημόσιο φέρει αποκλειστικά, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 2 του ν. 3986/2011, το βάρος της σχετικής δαπάνης ενόψει και του ότι, σύμφωνα με την ίδια διάταξη, η έννομη σχέση της εντολής δεν δημιουργεί υποχρεώσεις του ΤΑΙΠΕΔ (εντολέα) για καταβολή των δαπανών στις οποίες υποβλήθηκε ο εντολοδόχος κατά την εκτέλεση της εντολής λόγω του ότι δεν εφαρμόζονται τα άρθρα 721 έως και 723 του ΑΚ.

Για την παραπάνω προμήθεια και την ανάληψη της σχετικής δαπάνης εφαρμόζονται οι γενικοί και ειδικοί κανόνες δημοσίου δικαίου που ρυθμίζουν τα ζητήματα αυτά.

Στην προκειμένη περίπτωση νόμιμα προβλέπεται από την Διακήρυξη του δημόσιου διαγωνισμού να καλυφθεί η δαπάνη της παραπάνω προμήθειας από τους πόρους του Ε.Τ.Ε.Π.Π.Α.Α., διότι η κάλυψή της βρίσκεται έρεισμα στις προαναλυθείσες ειδικές διατάξεις του ν.δ. 433/1974, δεδομένου ότι τα υπό προμήθεια είδη θα χρησιμοποιηθούν για τις ανάγκες του Γ.Χ.Κ. και το Ελλ. Δημόσιο δεν υποχρεούται να αποδώσει στο ΤΑΙΠΕΔ τα κτηθέντα (πρβλ. ΑΚ1057 επ.). Καλύπτεται, επομένως, το γράμμα και ο σκοπός των διατάξεων αυτών.

Εν κατακλείδι, η απάντηση στο ερώτημα είναι ότι για τη δαπάνη της υπό κρίση προμήθειας βαρύνεται το Ελλ. Δημόσιο (Γ.Χ.Κ.) με πόρους που θα διατεθούν από το Ε.Τ.Ε.Π.Π.Α.Α.

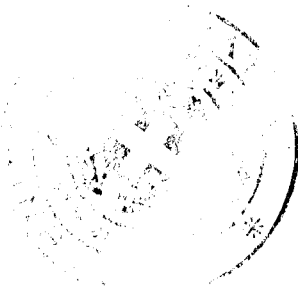
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 10/4/2012

Ο Πρόεδρος

Μιχαήλ Απέσσος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Διονύσιος Ν. Χειμώνας

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.