

31/3/14

Συμφωνή με τον  
γνωμοδότη

ΚΩΝΙΝΟΣ Σ. ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΣΑ

Αθήνα 26-3-2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΙΔΡΥΜΑ  
**ΙΚΑ**  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ  
ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΜΙΣΘΩΤΩΝ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Αγίου Κωνσταντίνου 16, 102 41, Αθήνα

Τηλ.:

Πληρ.: 210- 5224434

**ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ**  
**Αριθμ. 110/2014**

**Ερώτημα :** Το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ31/ΠΥ/85/6706/18-12-2013 έγγραφό της Δ/σης Προμηθειών και Χημικών Υπηρεσιών Τμήμα Διαχείρισης Διαγ/σμών Παροχής Υπηρεσιών και Εξοπλισμού.

**Περίληψη ερωτήματος:** Αν υπάρχει δυνατότητα ή μη αποζημίωσης του αναδόχου εργολάβου μεταφοράς του Τοπικού Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αμφιάλης ,σε συνέχεια εξώδικης διαμαρτυρίας του, ότι υπέστη οικονομική ζημία ύψους 4.500 ευρώ, λόγω προβλημάτων που παρουσιάστηκαν κατά το έργο της μεταφοράς.

**Γνωμοδοτούσα:** Στελιανή Κουστουμπάρδη ,Πάρεδρος ΝΣΚ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκθέτουμε τα ακόλουθα:

**Ι. Σύντομο ιστορικό**

1. Με την με αρ, πρωτ. Υ10/011/1-3-13 απόφαση του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποφασίστηκε η αναστολή λειτουργίας του Τοπικού Υποκ/τος Αμφιάλης από 22-04-13 και η μεταφορά της ασφαλιστικής του περιοχής για το χρονικό διάστημα αναστολής της λειτουργίας του στα Υποκ/τα Δραπετσώνας ,Περάματος και Νίκαιας.

Με την με αρ. πρωτ. 2937/13-5-13 απόφαση του Δ/ντή του Τ.Υ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αμφιάλης και μετά από διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού (συλλογή προσφορών) , το έργο της μεταστέγασης- μεταφοράς όλου του εξοπλισμού του Τ.Υ . Αμφιάλης ανέλαβε η ατομική επιχείρηση του κ. ΣΠΥΡΟΥ ΜΟΥΡΟΥΤΣΟΥ αντί του τιμήματος των 5.030,70 ευρώ συμπ/νου του ΦΠΑ.

Με την από 16-7-2013 εξώδικη διαμαρτυρία, πρόσκληση και δήλωση του , ο κ. ΣΠ. ΜΟΥΡΟΥΤΣΟΣ διαμαρτύρεται ότι έχει υποστεί οικονομική ζημία λόγω των

προβλημάτων που παρουσιάστηκαν κατά το έργο της μεταφοράς ,από το Δήμο Κερατσινίου Δραπετσώνας και κατοίκων της περιοχής και ζητά όπως το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποκαταστήσει τη βλάβη που προκλήθηκε, την οποία προσδιορίζει συμβιβαστικά σε 4.500 ευρώ. Το πλήρες κείμενο της εν λόγω εξώδικης διαμαρτυρίας ,η οποία κατατέθηκε στο Τ.Υ Αμφιάλης –Δραπετσώνας ,έχει ως κατωτέρω:

«Όπως γνωρίζετε , με την με αρ. πρωτ. 2937/13-5-2013 απόφαση του Δ/ντή του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αμφιάλης κατακυρώθηκε στην ατομική μου επιχείρηση (με έδρα τον Αγ. Δημήτριο , οδ. Ελπιδοφόρου αρ. 5, με Α.Φ.Μ 046319905 Δ.Ο.Υ. Αργυρούπολης ) το έργο της μεταφοράς όλου του εξοπλισμού του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αμφιάλης με συνολική τιμή 5.030,70 (= 4090 Ευρώ + 23% Φ.Π.Α).

Όπως επίσης γνωρίζετε, συνεπεία του αποκλεισμού του κτιρίου από οχήματα και εργαζόμενους του Δήμου Αμφιάλης καθώς και δημοτών, μέχρι σήμερα ,δεν κατέστη δυνατόν να ολοκληρωθεί το έργο, καίτοι Σας έχω ήδη καλέσει με την από 12-6-13 επιστολή μου (που έλαβε αρ. πρωτ. 3563/12-6-13) να μεριμνήσετε για την απρόσκοπτη εκτέλεση του έργου.

Εγώ και οι 4 εργαζόμενοί μου προσήλθαμε με τα με αρ. κυκλ. ΝΧΑ 3207 και ΝΧΑ 5095 φορτηγά και το με αρ.κυκλ.ΜΕ 61397 ανυψωτικό μηχάνημα στις 10,11,12,13,17,26 & 27 Ιουνίου και 3,5 & 8 Ιουλίου ,πλην όμως δεν μας επέτρεψαν οι πιο πάνω διαμαρτυρόμενοι να εκτελέσουμε το έργο.

Μάλιστα, στις 5 & 8 Ιουλίου (μετά από βάνουσο προπηλακισμό εμού και 3 εργαζομένων μου) κλήθηκε η Αστυνομία, την δε 5 Ιουλίου (ημέρα Παρασκευή) κατέληξα στο κρατητήριο (1) και μόνο με τη δική Σας μεσολάβηση δεν υπεβλήθησαν αμφοτέρωθεν μηνύσεις...

Συνεπεία των ανωτέρω ,έχω ήδη υποστεί τις εξής ζημίες:

Συνολικά δέκα (10) ημέρες (βλ. τις πιο πάνω ημ/νίες) ,κατά τις οποίες προσέρχομαι ο ίδιος μαζί με 4 εργαζόμενους και τα πιο πάνω οχήματα (και, μάλιστα, από πολύ χωρίς, προκειμένου να αποφύγω τους καταληψίες!) χωρίς όμως, τελικά να μπορέσω να εκτελέσω το έργο, υφιστάμενος ημερησίως ζημία συνολικού ύψους περίπου 350 Ευρώ (για εργατικά ,βενζίνη, χρήση, οχημάτων κλπ.) .Επομένως ,έχω ήδη καταβάλει εξ ιδίων 3.500 ευρώ.

Επίσης ,μου έχουν επιβληθεί- συνεπεία του ανωτέρω αποκλεισμού που δεν επιτρέπει την στάθμευση των οχημάτων μου εντός του χώρου του Υποκ/τος – πρόστιμα για παράνομη στάθμευση συνολικού ύψους 130 Ευρώ (50 ευρώ την 5.7 και 80 Ευρώ την 8.7).

Παράλληλα, λόγω της κατά τα ανωτέρω δέσμευσης των οχημάτων και εργαζομένων σε Εσάς, έχω αναγκαστεί να απορρίψω άλλες προτάσεις για μεταφορά

τρίτων, με αποτελέσματα να διαφεύγουν από την επιχείρηση τα αντίστοιχα κέρδη (περίπου 350 Ευρώ ημερησίως).

Σε κάθε περίπτωση, οι προπηλακισμοί, εξυβρίσεις αλλά και ο φόβος που προκαλείται σε εμένα και τους εργαζόμενους από τις σφοδρές επιθέσεις των εργαζομένων & δημοτών, πρόδηλα συνεπάγονται ηθική βλάβη εμού αλλά και των εργαζομένων, την οποία δεν αποτρέψατε –ως οφείλετε.

Επιθυμώ να έχω καλή και αγαστή συνεργασία με την Διοίκηση του ΙΚΑ, αλλά στην παρούσα περίπτωση θεωρώ ότι έχω αδικηθεί σοβαρά, αφού ξεκίνησε μια διαδικασία χωρίς να έχετε φροντίσει για την ασφαλή υλοποίηση της. Για τον λόγο αυτό,

Σας ΚΑΛΩ και πάλι να μεριμνήσετε για την απρόσκοπτη εκτέλεση του έργου, ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΟΜΕΝΟΣ που δεν το πράξατε μέχρι σήμερα.

Σας ΚΑΛΩ να βεβαιώσετε ότι δεν ευθύνομαι για την καθυστέρηση εκτέλεσης του έργου.

Σας ΚΑΛΩ επίσης να μου αποκαταστήσετε την βλάβη που μου προκλήθηκε στο πλαίσιο εκτέλεσης της μεταξύ μας σύμβασης έργου, την οποία προσδιορίζω συμβιβαστικά σε 4.500 ευρώ.

σε αντίθετη περίπτωση Σας ΔΗΛΩΝΩ ότι θα υποχρεωθώ να καταφύγω στα Δικαστήρια & τις αρμόδιες διοικητικές Υπηρεσίες για να προστατεύσω τα δικαιώματά μου με κάθε νόμιμο μέσο και θα ζητήσω την αποκατάσταση κάθε θετικής και αποθετικής μου ζημίας καθώς και της ηθικής μου βλάβης (που στην πραγματικότητα συμποσούνται σε ποσό πολύ υψηλότερο του ανωτέρω συμβιβαστικά προτεινόμενου)»

Η ορισθείσα με την με αρ. πρωτ. 3221/13-8-13 απόφαση του Δ/ντή του Τ.Υ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Δραπετσώνας επιτροπή παραλαβής, με το με αρ. πρωτ. 4622/14-10-13 πρακτικό της το οποίο επισυνάπτεται, βεβαιώνεται ότι παρά τα πολλαπλά και αλληπάλληλα προβλήματα που παρουσιάστηκαν από τους κατοίκους της περιοχής και από διάφορες συνδικαλιστικές οργανώσεις προκειμένου να εμποδίσουν την ολοκλήρωση του έργου, η μεταστέγαση –μεταφορά αρχαιακού υλικού του Τ.Υ Αμφιάλης προς το Τ.Υ Δραπετσώνας ολοκληρώθηκε καλώς.

Μετά τα παραπάνω και δεδομένου ότι πρόταση του Διοικητή ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του Γενικού Δ/ντή Οικον/κών Υπηρεσιών είναι σε συνεργασία με την Νομική Δ/ση να εξευρεθεί νόμιμη λύση προς αποφυγή δικαστικών διενέξεων, παρακαλούμε να μας χορηγήσετε γνωμοδότηση για τη δυνατότητα αποζημίωσης του κ.Μουρούτσου κατά τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα στην εξώδικη δήλωσή του.

## II. Κρίσιμες διατάξεις.

A. Στο άρθρο 20 του ΠΔ 118/2007, ορίζεται ότι: .

1. Το κριτήριο για την κατακύρωση της προμήθειας και την τελική επιλογή του προμηθευτή (μόνο χαμηλότερη τιμή ή πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά) καθορίζεται κατά την διαδικασία ένταξης των ειδών στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (Ε.Π.Π) και ορίζεται στη διακήρυξη του διαγωνισμού.

2. Για την αξιολόγηση των προσφορών λαμβάνονται υπόψη τα παρακάτω στοιχεία:

α. Όταν για την τέλεση επιλογή του προμηθευτή κριτήριο είναι μόνη η χαμηλότερη τιμή. Αποκλειστικά ή χαμηλότερη τιμή. Υπό την επιφύλαξη όσων ορίζονται αμέσως παρακάτω, στα στοιχεία I και II, η κατακύρωση γίνεται τελικά στον προμηθευτή με την χαμηλότερη τιμή, εκ των προμηθευτών των οποίων οι Προσφορές έχουν κριθεί ως αποδεκτές με βάση τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της διακήρυξης. Ισότιμες θεωρούνται οι Προσφορές με την αυτή ακριβώς τιμή και που είναι σύμφωνες με τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές της διακήρυξης και της πρόσκλησης.

I. Στους κλειστούς διαγωνισμούς όταν ο προμηθευτής ο οποίος προσφέρει τη χαμηλότερη τιμή δεν προσκομίζει ένα ή περισσότερα από τα έγγραφα και τα δικαιολογητικά που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 6 του παρόντος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη αυτή, η κατακύρωση γίνεται στον προμηθευτή που προσφέρει την αμέσως επόμενη χαμηλότερη τιμή. Σε περίπτωση που και αυτός δεν προσκομίζει ένα ή περισσότερα από τα έγγραφα και δικαιολογητικά τα οποία απαιτούνται κατά τα ανωτέρω, η κατακύρωση γίνεται στον προμηθευτή με την αμέσως επόμενη χαμηλότερη τιμή και ούτω καθ'εξής. Αν καθένας από τους προμηθευτές δεν προσκομίζει σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις των ανωτέρω διατάξεων ένα ή περισσότερα από τα έγγραφα και δικαιολογητικά τα οποία απαιτούνται από αυτές, ο διαγωνισμός ματαιώνεται:

B. Στο άρθρο 83 του ν. 2362/1995 ορίζονται τα εξής:

Διαγωνισμός –εξαιρέσεις.

1. Επιτρέπεται η με απευθείας ανάθεση σύναψη σύμβασης προμήθειας προϊόντων, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων για ετήσια δαπάνη μέχρι ποσού ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων χιλιάδων (1.500.000) δραχμών.

Από το ποσό αυτό και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια (4.000.000) δρχ. απαιτείται διαγωνισμός με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρος) που θα διενεργείται από τριμελή επιτροπή.

Ανω του ποσού των τεσσάρων εκατομμυρίων (4.000.000) δρχ. απαιτείται σύναψη σύμβασης για προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων κατόπιν διενέργειας τακτικού διαγωνισμού (ανοικτού ή κλειστού), βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών τα ανωτέρω ποσά δύναται να αναπροσαρμόζονται.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Σύμφωνα με την ΥΑ 35130/739/9-8-2010 (ΦΕΚ Β' 1291/11-8-2010) ισχύουν τα ακόλουθα:

"1. Αναπροσαρμόζουμε τα ποσά για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που αφορούν προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων ως ακολούθως:

α) Με απευθείας ανάθεση μέχρι του ποσού των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.

β) Με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό ) από του ποσού της προηγούμενης περίπτωσης μέχρι του ποσού των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ

γ) Με διενέργεια τακτικού διαγωνισμού άνω του ποσού των εξήντα χιλιάδων (60.000 ) ευρώ.

2. Οι περιορισμοί των ως άνω ποσών αναφέρονται σε σχέση με το ύψος της εγγεγραμμένης ετήσιας πίστωσης κατά Ειδικό Φορέα και Κ.Α.Ε στον προϋπολογισμό κάθε φορέα και στα ποσά αυτά δεν συμπεριλαμβάνεται ο Φ.Π.Α»

III. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων και την αξιολόγηση του πραγματικού της ανωτέρω υπόθεσης συνάγονται τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. πρωτ. 2937/13-5-2013 απόφαση του Δ/ντή του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αμφιάλης, ο πρόχειρος μειοδοτικός διαγωνισμός με απλή συλλογή προσφορών κατακυρώθηκε στην εταιρεία «Σ. ΜΟΥΡΟΥΤΣΟΣ», η οποία αποδέχθηκε τους όρους της ανωτέρω απόφασης, η οποία επέχει θέση σύμβασης , καθώς και της υπ' αριθμ. πρωτ. 1691/14-3-2013 πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος του ως άνω Υποκ/τος.

Μεταξύ των όρων της ανωτέρω πρόσκλησης αναφέρεται και η υποχρέωση του μεταφορέα να πάρει κάθε μέτρο για την ασφάλεια και προστασία του υλικού από κάθε αιτία.

Σε περίπτωση δε βλάβης ή καταστροφής που θα προκληθεί από τη μεταφορά, ο μεταφορέας υποχρεούται να την αποκαταστήσει με δική του δαπάνη.

Η μεταστέγαση της Υπηρεσίας καθυστέρησε λόγω των πολλών προβλημάτων που παρουσιάστηκαν από κατοίκους της περιοχής, συνδικαλιστικές οργανώσεις αλλά και το Δήμο Κερατσινίου – Δραπετσώνας ,ο οποίος παρά τις έγγραφες αιτήσεις που ελάμβανε από τον Δ/ντή του Υποκ/τος να συνδράμει στο έργο ,όχι μόνο δεν βοήθησε, αλλά δυσχέρανε την διεκπεραίωση της μεταστέγασης.

Επίσης, η τροχαία Κορυδαλλού είχε αφαιρέσει κατ'επανάληψη τις πινακίδες των φορτηγών της μεταφορικής εταιρείας και επιπλέον το αστυνομικό τμήμα της

περιοχής δεν απάντησε στην υποβληθείσα από τον Δ/ντή του Υποκ/τος αίτηση άδειας κατάληψης οδοστρώματος για τη μεταφορά. Κατόπιν των ανωτέρω προβλημάτων το ΙΚΑ προσέφυγε στον Εισαγγελέα Πλημ/κών Πειραιά, ο οποίος εξέδωσε Εισαγγελική Απόφαση στις 17-7-2013 προκειμένου να αρχίσει η διαδικασία μεταστέγασης, η οποία ολοκληρώθηκε καλώς όπως προκύπτει από το υπ' αριθμ. 4622/14-10-2013 έγγραφο του Τοπικού Υποκ/τος ΙΚΑ Δραπετσώνας.

Επειδή για τα προβλήματα που παρουσιάστηκαν κατά τη μεταφορά τα οποία είχαν ως αποτέλεσμα την καθυστέρηση εκτέλεσης του έργου δεν ευθύνεται το ΙΚΑ, συνεπώς δεν υποχρεούται να αποζημιώσει τον μεταφορέα για τις αναφερόμενες στην εξώδικη δήλωση του «ζημίες» τις οποίες έχει δεσμευτεί να αποκαταστήσει με δική του δαπάνη, εφόσον αποδέχθηκε τα όσα αναγράφονται στην ανωτέρω πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος.

Σε κάθε περίπτωση το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δεν είναι δυνατόν να ευθύνεται για την καθυστέρηση στην εκτέλεση του ανωτέρω έργου, δεδομένου ότι τα προβλήματα τα οποία παρουσιάστηκαν κατά τη διάρκεια των εργασιών μεταστέγασης εκφεύγουν της αρμοδιότητας του ΙΚΑ και ανάγονται στην αρμοδιότητα του Δημοσίου, και συγκεκριμένα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, το οποίο ώφειλε να συνδράμει με το προσωπικό του (Αστυνομία, Τροχαία) στην ομαλή και απρόσκοπτη εκτέλεση των εργασιών.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, εφόσον τα πολλαπλά προβλήματα τα οποία παρουσιάστηκαν κατά τη μεταστέγαση επιλύθηκαν όπως αναγνώρισε και το Τοπικό Υποκ/μα του ΙΚΑ Δραπετσώνας στο υπ' αριθ. 4622/14-10-2013 έγγραφό του και η μεταφορά ολοκληρώθηκε, το ΙΚΑ δεν υποχρεούται να αποζημιώσει τον εργολάβο μεταφοράς.

IV. Με βάση τα ανωτέρω εκτεθέντα η απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι:

Ο ανάδοχος εργολάβος μεταφοράς του Τοπικού Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αμφιάλης, δεν δικαιούται αποζημίωσης από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

