



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Εθνικόν και Καποδιστριακόν
Πανεπιστήμιον Αθηνών**

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Διεύθυνση: ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ 30
Πληροφορίες: Παναγιώτης Ι. Σπανός
Νομικός Σύμβουλος
Τηλέφωνο: 210 368970-72
Fax: 210 3689739

**Αθήνα, 7 Απριλίου 2014
Αριθ. Πρωτ. 632/Ε1925**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

(Ατομική)

Αριθμός 129/2014

ΠΡΟΣ:

Τον Πρύτανη του ΕΚΠΑ
Καθηγητή κ. Θεοδόσιο Πελεgrίνη.

ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Το με αριθμ. πρωτ. 1314007729/12-3-2014 έγγραφο
ερώτημα του Πρύτανη του ΕΚΠΑ.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Εάν ο διορισμένος σε θέση ειδικού Γραμματέα
Υπουργείου νομίμως να διορίστηκε σε θέση
Επίκουρου Καθηγητή και η δυνατότητα ένταξης
του σε καθεστώς μερικής απασχόλησης μέλους ΔΕΠ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος η γνώμη μας είναι η ακόλουθη:

I. Ερώτημα

Όπως προκύπτει από τα τεθέντα υπόψη μας έγγραφα, ο κ. Κ. Τρ. διορίστηκε σε
κενή οργανική θέση της βαθμίδας του Επίκουρου Καθηγητή του Τμήματος Βιολογίας
(ΦΕΚ 1534/31-12-2013), ορκίστηκε δε και ανέλαβε καθήκοντα της θέσης του την 17-
1-2014.

Ο ανωτέρω, προ του διορισμού του σε θέση μέλους ΔΕΠ, είχε διορισθεί σε θέση μετακλητού Ειδικού Γραμματέα με βαθμό 2^ο της κατηγορίας Ειδικών Θέσεων στην Ειδική Γραμματεία Υδάτων του ΥΠΕΚΑ, με τη με αρ. πρωτ. 41620/10.9.2012 κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α., όπου και ασκεί έκτοτε τα καθήκοντά του.

Ερωτάται δε εάν ο ανωτέρω - ολοκληρωθείς ήδη - διορισμός εχώρησεν νομίμως και εάν το εν λόγω μέλος ΔΕΠ εντάσσεται ή όχι σε καθεστώς μερικής απασχόλησης, λόγω της ιδιότητάς του ως Ειδικού Γραμματέα στο Υ.Π.Ε.Κ.Α., δεδομένου ότι δεν έχει συμπληρώσει τριετή πραγματική άσκηση καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού του.

II. Ισχύουσες διατάξεις.

Με τις διατάξεις των άρθρων 16, 20, 23 και 24 του Ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α' 195), μεταξύ άλλων, ορίζονται, αντιστοίχως, και τα εξής:

1) **Άρθρο 16** : «1. Το διδακτικό και ερευνητικό έργο στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους Καθηγητές οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και επίκουρους Καθηγητές.....».

2) **Άρθρο 20** : « 1. α) Ο διορισμός των καθηγητών γίνεται με πράξη του πρύτανη, η οποία εκδίδεται μέσα σε δύο μήνες από τη διαβίβαση του σχετικού φακέλου και ύστερα από έλεγχο νομιμότητας.....».

3) **Άρθρο 23** «. 1. Οι Καθηγητές εκλέγονται ως πλήρους απασχόλησης. Μετά τη συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού τους, μπορούν να ενταχθούν στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης, οπότε και λαμβάνουν το 35% των τακτικών αποδοχών τους. 2.3..... 4. Καθηγητές μερικής απασχόλησης είναι υποχρεωτικά όσοι κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. 5. Οι Καθηγητές που επιθυμούν να υπηρετήσουν κατά το επόμενο ακαδημαϊκό έτος ως μερικής απασχόλησης υποβάλλουν στη σχολή στην οποία υπηρετούν αίτηση, στην οποία δηλώνουν την παράλληλη απασχόληση που επιθυμούν να ασκήσουν. Η αίτηση εγκρίνεται από την κοσμητεία, αφού διαπιστωθεί τεκμηριωμένα ότι δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία και ότι καλύπτονται οι ανάγκες της σχολής. Την έγκριση ακολουθεί η έκδοση πράξης ένταξης στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης από τον κοσμήτορα, η οποία κοινοποιείται στον πρύτανη και το Συμβούλιο του ιδρύματος, καθώς και στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Με τον Οργανισμό μπορεί να καθορίζονται οι ειδικές περιπτώσεις κατά τις οποίες η αίτηση μπορεί να υποβάλλεται και κατά τη διάρκεια του ακαδημαϊκού έτους. 6. Για την κατοχή δεύτερης έμμισθης θέσης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα από

Καθηγητές μερικής απασχόλησης, απαιτείται σχετική άδεια της κοσμητείας, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του πρύτανη».

4) **Άρθρο 24:** «1. Στους Καθηγητές απαγορεύεται:.... γ) να κατέχουν άλλη, πλην του διδακτικού προσωπικού Α.Ε.Ι. ή της θέσης δικαστικού λειτουργού ή εκκλησιαστικού υπαλλήλου, μόνιμη οργανική θέση στο δημόσιο τομέα, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 1B του ν. 2362/1995 (Α' 247), με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στην παράγραφο 6 του άρθρου 23.....

4. Σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους ως Καθηγητές τελούν: α) υπουργοί, αναπληρωτές υπουργοί και υφυπουργοί που δεν είναι βουλευτές, β) ...γ) γενικοί γραμματείς υπουργείων και όσοι κατέχουν θέσεις σε διεθνείς οργανισμούς, δ) γενικοί γραμματείς αποκεντρωμένων διοικήσεων, ε)..... Ο χρόνος κατά τον οποίο καθηγητής μπορεί να διατελέσει σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων του ορίζεται με τον Οργανισμό κάθε ιδρύματος, δεν μπορεί, όμως, σε κάθε περίπτωση να υπερβαίνει τα οκτώ συνολικά έτη. Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου, ο χρόνος αναστολής που διανύθηκε έως τη δημοσίευση του παρόντος νόμου δεν λαμβάνεται υπόψη. Οι ειδικοί γραμματείς Υπουργείων εντάσσονται στο καθεστώς μερικής απασχόλησης, εκτός αν επιθυμούν την αναστολή της ιδιότητας του καθηγητή. 5. Όπου προβλέπεται αναστολή άσκησης καθηκόντων των καθηγητών απαιτείται διαπιστωτική απόφαση του Υπουργού Παιδείας, 6.... 7. Για την κάλυψη των εκπαιδευτικών αναγκών του Ιδρύματος κατά τη διάρκεια των αδειών που προβλέπονται στο άρθρο 27, καθώς και κατά τη διάρκεια της αναστολής καθηκόντων, είναι δυνατή η χρήση των μη καταβαλλόμενων αποδοχών για πρόσκληση επισκεπτών καθηγητών ή ερευνητών από ΑΕΙ της αλλοδαπής».

III. Ανάλυση

Από την ερμηνεία των προεκτεθεισών διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό τους, αλλά και το προαναφερθέν ιστορικό του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα :

1. α. Ο ήδη ισχύων για τα Α.Ε.Ι. νόμος 4009/2011 καθιερώνει τον κανόνα ότι οι Καθηγητές – μέλη ΔΕΠ εκλέγονται ως πλήρους απασχόλησης, δίδοντας σαφή προτεραιότητα στην άσκηση των κύριων - ακαδημαϊκών καθηκόντων (διδακτικών και ερευνητικών) των μελών ΔΕΠ, με ταυτόχρονο καθορισμό συγκεκριμένων υποχρεώσεών τους¹.

β. Περαιτέρω, όμως, ο νομοθέτης, κατανοώντας και την ανάγκη διάχυσης της επιστημονικής γνώσης στο ευρύτερο κοινωνικό περιβάλλον², προβλέπει και τη δυνατότητα ένταξης των μελών ΔΕΠ στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης, υπό

¹ Βλ. και άρθρα 16 και 23 παρ. 2 Ν. 4009/2011.

² Βλ. Εισ. Έκθεση Ν. 4009/2011 υπό το άρθρο 23.

τις προβλεπόμενες συγκεκριμένες ρητές και σαφείς προϋποθέσεις και διαδικασία (υποβολή αίτησης, έγκρισης από την κοσμητεία κλπ.) του άρθρου 23 του άνω νόμου. Βασική προϋπόθεση για την ένταξη στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης είναι η **συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού τους**, ενώ παράλληλα προβλέπεται ότι δια του οργανισμού του Ιδρύματος θα οριστούν οι διδακτικές και ερευνητικές υποχρεώσεις των καθηγητών πλήρους και μερικής απασχόλησης.

γ. Ειδική περίπτωση μελών ΔΕΠ μερικής απασχόλησης είναι αυτή της παραγράφου 4 του άρθρου 23 του Ν. 4009/2011, κατά την οποία **καθηγητές μερικής απασχόλησης είναι υποχρεωτικά όσοι κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα.** Η διάταξη αυτή, προδήλως, αναφέρεται στους καθηγητές, οι οποίοι κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού κατείχαν ήδη θέση πλήρους απασχόλησης στο Δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα και δεν καθιερώνει την κατ' εξαίρεση απευθείας εκλογή τους σε θέση μέλους ΔΕΠ μερικής απασχόλησης. Υπέρ της άποψης αυτής συνηγορεί και το γεγονός ότι η παρ. 4 δεν απαιτεί - πέραν της κατοχής θέσης πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα - άλλες προϋποθέσεις (π.χ. τριετίας) για τον χαρακτηρισμό αυτών ως μερικής απασχόλησης (πρβλ. και ΝΣΚ 136/2012).

δ. Περαιτέρω, όμως, διάταξη του άρθρου 24 παρ. 4 του Ν. 4009/2011, ότι οι **ειδικοί γραμματείς Υπουργείων εντάσσονται στο καθεστώς μερικής απασχόλησης, εκτός αν επιθυμούν την αναστολή της ιδιότητας του καθηγητή,** αν και ενταγμένη στη ρύθμιση της αναστολής άσκησης των καθηκόντων τους ως καθηγητών των υπουργών, βουλευτών, περιφερειάρχων και λοιπών εκεί αναφερομένων δημοσίων λειτουργών, αποτελεί **συγκεκριμένη ειδικότερη ρύθμιση μόνο για τους ειδικούς γραμματείς Υπουργείων.** Ο ανήκων στην κατηγορία αυτή, μετακλητός και μη κατέχων μόνιμη οργανική θέση στο δημόσιο, υπάλληλος ειδικής θέσης, εκλεγόμενος καθηγητής και - μετά το διορισμό του με απόφαση του Πρύτανη - αναλαμβάνων τα καθήκοντά του αυτά, **εντάσσεται αυτοδίκαια σε καθεστώς μερικής απασχόλησης,** ανεξαρτήτως του αν πρόκειται για τον πρώτο διορισμό του ως μέλους ΔΕΠ, κατά ρητή πρόβλεψη του νόμου, εκτός εάν ο ίδιος επιλέξει την αναστολή των καθηκόντων του. Το αυτοδίκαιον της ένταξης σημαίνει ότι δεν τίθενται καν οι κατά το άρθρο 23 του Ν. 4009/2011 προαπαιτούμενες προϋποθέσεις της τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα πρώτου διορισμού και της

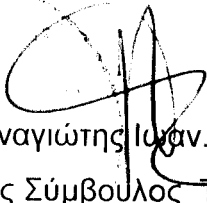


τήρησης της διαδικασίας ένταξης του εκλεγέντος στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης μέλους ΔΕΠ, ούτε της σχετικής έγκρισης αυτής από την κοσμητεία. Αρκεί το πραγματικό γεγονός της υπό του άνω εκλεγέντος κατοχής της θέσης Ειδικού Γραμματέα Υπουργείου, ενώ, για λόγους τάξης (οργάνωσης του Τμήματος, λογιστηρίου κλπ.), επιβάλλεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Πρύτανη ένταξης του στο καθεστώς μερικής απασχόλησης, για όσο χρόνο διατηρεί τη θέση του Ειδικού Γραμματέα Υπουργείου. Η ως άνω αυτοδίκαιη ένταξη στο καθεστώς μερικής απασχόλησης αίρεται εάν το συγκεκριμένο μέλος ΔΕΠ δηλώσει ότι επιθυμεί την αναστολή της ιδιότητας του καθηγητή, οπότε στην περίπτωση αυτή απαιτείται και η έκδοση διαπιστωτικής απόφασης του Υπουργού Παιδείας.

IV. Συμπέρασμα – Απάντηση

Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα είναι ότι ο κατέχων θέση Ειδικού Γραμματέα της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων του ΥΠΕΚΑ κ. Κ. Τρ. νομίμως διορίσθηκε και σε κενή οργανική θέση της βαθμίδας του **Επίκουρου Καθηγητή** του Τμήματος Βιολογίας, **ορκίσθηκε και ανέλαβε** τα καθήκοντά του την 17-1-2014, **εντάσσεται δε έκτοτε αυτοδίκαια στην κατηγορία των μελών ΔΕΠ μερικής απασχόλησης**, εκδιδομένης σχετικής διαπιστωτικής πράξης του Πρύτανη, εκτός εάν αυτός δηλώσει ότι επιθυμεί την αναστολή της ιδιότητας του καθηγητή.

Ο ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ


Παναγιώτης Ιωάν. Σπανός
Νομικός Σύμβουλος Του Κράτους