



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδότησης 118/2014

Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Τμήμα ΣΤ'

Συνεδρίαση της 1^{ης} Απριλίου 2014

Παρόντες

Πρόεδρος: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννης Διονυσόπουλος, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σοφία Μπίκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Αριθ. πρωτ. Φ.10053/3861/263/28.2.2014 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Διεύθυνση Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών - Τμήμα Δ' του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας/ Γ.Γ.Κ.Α. υπογραφέν από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Περίληψη ερωτήματος: α) Αν θα πρέπει να αναζητηθούν από το «ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕΣΩΝ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ» (Ε.Τ.Α.Π.-Μ.Μ.Ε.) τα αχρεωστήτως καταβληθέντα σε συνταξιούχους του ενταχθέντος σ' αυτό «ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΦΗΜΕΡΙΔΩΝ ΑΘΗΝΩΝ - ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ» (Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ.) χρηματικά ποσά οικογενειακού επιδόματος, β) Αν, σε περίπτωση που αναζητηθούν αυτά, υφίσταται άλλο χρονικό όριο από το οποίο θα πρέπει να αναζητηθεί η καταβολή τους, πλέον αυτού της παραγραφής, γ) Αν προβλέπεται χρονικό όριο για την αποπληρωμή τους και δ) Αν τα ποσά που θα αναζητηθούν είναι δυνατό να συμψηφιστούν με άλλες οφειλές του Ταμείου προς τους ενδιαφερομένους, όπως τα επιδικασθέντα οικογενειακά επιδόματα των συνταξιούχων.

Πριν την αντιμετώπιση του ανωτέρω ερωτήματος, θα πρέπει να εξεταστεί το ζήτημα εάν το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επ' αυτού.

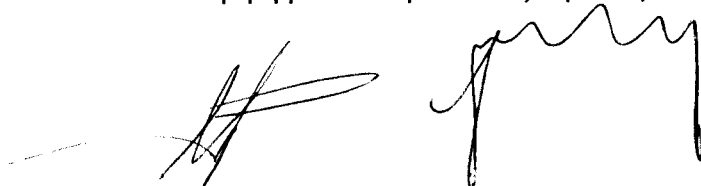
I. Ιστορικό.

Από το έγγραφο του ερωτήματος, καθώς και τα έγγραφα που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο ιστορικό:

Με το με αριθ. πρωτ. 7637/642/Κ05/12.4.2014 έγγραφο της Προέδρου του Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης προς τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας έγινε γνωστό ότι, κατά την εκκαθάριση του αρχείου πληρωμής οικογενειακών επιδομάτων του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών Θεσσαλονίκης (Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ.), διαπιστώθηκε μεγάλος αριθμός συνταξιούχων του Ταμείου, οι οποίοι ελάμβαναν αχρεωστήτως επιδόματα τέκνων, ορισμένοι μάλιστα από αυτούς ήδη από τη δεκαετία του 1990. Το Δ.Σ. του Ταμείου, μετά από σχετική εισήγηση της νομικής του υπηρεσίας, αποφάσισε να προβεί το Ταμείο σε αναζήτηση όλων των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών οικογενειακού επιδόματος.

Κατόπιν των ανωτέρω και ενόψει των διατάξεων της περίπτωσης 2 της υποπαραγράφου ΙΑ.6 του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222) περί παραγραφής των αξιώσεων των φορέων κοινωνικής ασφάλισης για επιστροφή αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών μετά εικοσαετία από την τελευταία καταβολή, με το με αριθ. πρωτ. Φ.10053/3861/263/28.2.2014 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Διεύθυνση Κύριας Ασφάλισης Μισθωτών - Τμήμα Δ' του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας/ Γ.Γ.Κ.Α. προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου, το οποίο υπεγράφη από τον κ. Υπουργό, διατυπώθηκαν τα εξής ερωτήματα:

- Εάν θα πρέπει να αναζητηθούν από τους ανωτέρω τα αχρεωστήτως καταβληθέντα σε αυτούς ποσά συντάξεων,
- Σε περίπτωση που αναζητηθούν, εάν υφίσταται άλλο χρονικό όριο από το οποίο θα πρέπει να αναζητηθεί η καταβολή τους, πλέον αυτού της παραγραφής,
- Εάν προβλέπεται χρονικό όριο για την αποπληρωμή τους και
- Εάν τα ποσά που θα αναζητηθούν είναι δυνατόν να συμψηφιστούν με άλλες οφειλές



του Ταμείου προς τους ενδιαφερομένους, όπως τα επιδικασθέντα οικογενειακά επιδόματα των συνταξιούχων.

II. Νομοθετικό πλαίσιο.

Α. Στο Ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (ΦΕΚ Α' 324), ο οποίος –μαζί με το σε εκτέλεση αυτού εκδοθέν προεδρ. διάταγμα 238/2003 (ΦΕΚ Α' 214)– αποτελεί το νομικό πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2 – Αρμοδιότητες.

“1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως: α)...β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, γ)...δ)...ε)...θ)... και ι)...2...” (όπως η παρ. 1 ισχύει μετά την τροποποίησή της με την παρ. 9 του άρθρου 13 του Ν. 3790/2009 - ΦΕΚ Α' 143 και την αντικατάστασή της, στην συνέχεια, με την παρ. 1 του άρθρου 16 του Ν. 4110/2013 - ΦΕΚ Α' 17).

Άρθρο 6 – Αρμοδιότητες Επιτροπών, Τμημάτων και Ολομέλειας.

“1...2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: α)...β)...(καταργήθηκε με την παρ. 9 του άρθρου 13 Ν. 3790/2009 - ΦΕΚ Α' 143). γ) Σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων που υπογράφονται από τον Πρόεδρο ή τον Γενικό Γραμματέα της Βουλής, καθώς και σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Επίσης σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό. δ)...3. Η Ολομέλεια γνωμοδοτεί: α) Πλήρης Ολομέλεια αα)...ββ) Για υποθέσεις, οι οποίες παραπέμπονται σε αυτήν από τον Πρόεδρο ή την Τακτική Ολομέλεια. β) Τακτική Ολομέλεια: (Α' και Β' Σύμβαση) αα) Για υποθέσεις, οι οποίες παραπέμπονται σε αυτήν από τον Πρόεδρο ή κάποιο Τμήμα, ββ) Σε ερωτήματα για τα οποία ζητείται από τον Πρόεδρο της Βουλής ή τον Υπουργό απευθείας η γνώμη της ή για τα οποία προηγήθηκε

γνωμοδότηση Τμήματος, η οποία δεν έγινε αποδεκτή και ζητείται αρμοδίως η παραπομπή...στην Ολομέλεια, γγ) Για κάθε υπόθεση, για την οποία στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται αρμοδιότητα της Ολομέλειας του Ν.Σ.Κ. (όπως η παρ. 3 αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 13 του Ν. 3790/2009 - ΦΕΚ Α' 143).....6...".

Άρθρο 17 – Γραφεία Νομικών Συμβούλων.

"1. Στη Βουλή των Ελλήνων, σε κάθε Υπουργείο, στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, στο Γεωπονικό Πανεπιστήμιο, στη Σχολή Καλών Τεχνών, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στο Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, στο Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο, στον Οργανισμό Γεωργικών Ασφαλίσεων και στον Πειραιά, λειτουργεί Γραφείο Νομικού Συμβούλου. Γραφεία Νομικού Συμβούλου λειτουργούν και σε Γραφεία Υφυπουργών, Γενικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ή Ν.Π.Δ.Δ., εφόσον τούτο προβλέπεται από ειδικές οργανικές διατάξεις. Οι ίδιες διατάξεις προσδιορίζουν αν αυτά είναι αυτοτελή ή υπάγονται στα Γραφεία Νομικού Συμβούλου του οικείου ή του προϊστάμενου Υπουργείου...2. Στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ανήκουν: α)...β)...γ) Η εισήγηση ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομέλειας του Ν.Σ.Κ. επί των ερωτημάτων, τα οποία απευθύνονται προς αυτό και η κατάρτιση των σχετικών γνωμοδοτήσεων. δ)...".

Β. Στο Ν. 3655/2008 «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 58/3.4.2008) και, ειδικότερα, στο κεφάλαιο Δ' με τίτλο «ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕΣΩΝ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ)», ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 39 – Σύσταση Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ).

"1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ), το οποίο...τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του Ταμείου, ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου. 2. Το Ταμείο συγκροτούν πέντε (5) κλάδοι: α)...β)...γ)...δ)...και ε)...3. Σε κάθε κλάδο του Ταμείου

εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, οι παρακάτω Φορείς και Κλάδοι ως Τομείς...: Ειδικότερα: Α) Στον κλάδο κύριας ασφάλισης εντάσσονται: α) Ο Γενικός Λογαριασμός του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών Θεσσαλονίκης (Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ.), ως Τομέας Σύνταξης Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών Θεσσαλονίκης (Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ.), β).....".

Άρθρο 41 – Πόροι και περιουσία του Ταμείου.

"1. Πόροι του Ταμείου είναι οι προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές, ασφαλισμένου - εργοδότη, τα έσοδα από κοινωνικούς πόρους και κάθε άλλος πόρος υπέρ των αντίστοιχων Κλάδων και Λογαριασμών που εντάσσονται ως αυτοτελείς Τομείς και Λογαριασμοί και κατά το ποσοστό που κατανέμεται σε καθένα εκ των δικαιούχων, με βάση τις κείμενες διατάξεις, οι πρόσοδοι περιουσίας, η απόδοση των κεφαλαίων και αποθεματικών αυτών, καθώς και κάθε άλλο έσοδο που προκύπτει από τη δραστηριότητά τους. 2..."

Άρθρο 44 – Σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου.

"1. Το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διοικείται από δεκατριαμελές (13) Διοικητικό Συμβούλιο που αποτελείται από: α)...β)...στ)...2...3...4. Στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου μετέχει χωρίς δικαίωμα ψήφου, ως Κυβερνητικός Επίτροπος, υπάλληλος κατηγορίας ΠΕ, Προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης ή Τμήματος της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, ο οποίος καλείται πάντοτε επί ποινή ακυρότητας της συνεδρίασης σε όλες τις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου...5...6.....14..."

Άρθρο 45.—Αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου.

"Οι αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΤΑΠ-ΜΜΕ είναι οι εξής: 1. Καθορίζει την πολιτική δράσης του και αποφασίζει για όλα τα ζητήματα διοίκησης, οργάνωσης και διαχείρισης του Ταμείου προς εκπλήρωση των σκοπών του, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. 2. Εισηγείται προς το εποπτεύον Υπουργείο νομοθετικά μέτρα απαραίτητα για τη βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας του Ταμείου, καθώς και για τη βελτίωση ή τροποποίηση των καταστατικών διατάξεων του Ταμείου και των Τομέων. 3...4...5. Διαχειρίζεται την περιουσία του Ταμείου και των Τομέων, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. 6...7. Μεριμνά για την είσπραξη των πόρων του Ταμείου και αποφασίζει για τις πάσης φύσεως παροχές. 8...9...10.

Αποφασίζει επί παντός θέματος σχετικά με τη δικαστική επιδίωξη οιασδήποτε αξιώσεως υπέρ ή κατά του Ταμείου σε κάθε δικαστήριο ανεξαρτήτως βαθμού και δικαιοδοσίας. 11.....16. Αποφαίνεται επί ενστάσεων κατά πάσης φύσεως αποφάσεων οργάνων του Ταμείου, εν όλω ή εν μέρει απορριπτικών και κατά πράξεων επιβολής εισφορών και προσθέτων τελών. 17...18..."

Άρθρο 46 – Διοικητική οργάνωση του ΕΤΑΠ - ΜΜΕ.

"Οι υπηρεσίες του Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ) συγκροτούνται σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και διαρθρώνονται στις ακόλουθες οργανικές μονάδες: Α. 1. Διεύθυνση Διοίκησης και Οικονομικών Υπηρεσιών. 2...3...4. Αυτοτελές Γραφείο Νομικών Υποθέσεων. Η Διεύθυνση Διοίκησης και Οικονομικών Υπηρεσιών, τα Αυτοτελή Τμήματα Επιθεώρησης, Πληροφορικής και το Αυτοτελές Γραφείο Νομικών Υποθέσεων αποτελούν ενιαίες οργανικές μονάδες του Ταμείου".

Άρθρο 48 – Διάρθρωση και Αρμοδιότητες των Διευθύνσεων.

"1...2...3. α)...β)...γ)...δ) Αυτοτελές Γραφείο Νομικών Υποθέσεων: δα)...δβ) Γνωμοδότηση για κάθε θέμα νομικής φύσης που αφορά το Ταμείο. δγ) Επίλυση κάθε νομικού θέματος που προκύπτει κατά τη λειτουργία του Ταμείου. δδ)...δε)...δστ) Συνεργασία με τις υπηρεσίες του Ταμείου για την επίλυση τρεχόντων θεμάτων νομικής φύσεως...4...Του Αυτοτελούς Γραφείου Νομικών Υποθέσεων προΐσταται ο αρχαιότερος στο Ταμείο δικηγόρος με άδεια δικηγορίας στον Άρειο Πάγο. 5...6...7..."

III. Συμπεράσματα - Παραδοχές.

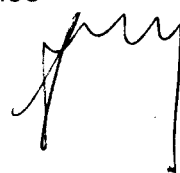
Από τις διατάξεις που παρατίθενται αμέσως πιο πάνω, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα εξής:

1. Στις αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους περιλαμβάνεται η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης (άρθρο 2 παρ. 1 περ. β' Ν. 3086/2002), δηλαδή η καθοδήγηση της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις. Περαιτέρω, τα Τμήματα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτούν σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του, καθώς επίσης και σε ερωτήματα που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή

Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματα αυτών με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό (άρθρο 6 παρ. 2 περ. γ' Ν. 3086/2002).

Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί επί αρμοδίως υποβαλλομένων ερωτημάτων για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της και όχι επί ερωτημάτων, τα οποία δεν αφορούν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών των Υπουργείων ή των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ή των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών που η νομική τους υπηρεσία διεξάγεται από αυτό, αλλά απασχολούν νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, τα οποία έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, διαθέτουν νομική υπηρεσία, ως αυτοτελή οργανική μονάδα και η εν λόγω υπηρεσία τους δεν διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ.. Ενώ, η τυχόν εκ μέρους του αρμοδίου Υπουργού άσκηση εποπτείας επ' αυτών των νομικών προσώπων και ανεξαρτήτων διοικητικών αρχών δεν αρκεί προς θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. για έκδοση γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων τους. Υπό την αντίθετη εκδοχή, η ενασχόληση του Ν.Σ.Κ. με ερωτήματα, τα οποία, έστω και αν υποβάλλονται από τον εποπτεύοντα Υπουργό, απασχολούν αποκλειστικώς και μόνο το εποπτευόμενο νομικό πρόσωπο άγει, κατ' έμμεσο τρόπο, σε διεξαγωγή της νομικής υπηρεσίας του εποπτευομένου φορέα από το Ν.Σ.Κ., κατά παράβαση των προπαρατεθεισών διατάξεων του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ., στις οποίες κατονομάζονται σαφώς οι αρμοδιότητες του σώματος (ίδτε Γνωμοδοτήσεις Ν.Σ.Κ. Β' Τμήματος 252/2011 και 167/2011, καθώς και Ολομ. 424/2010).

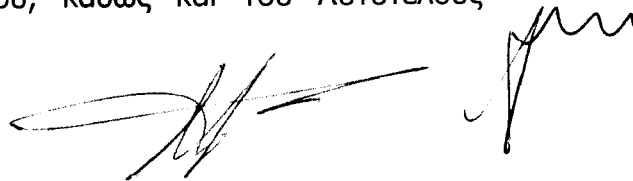
Ειδικότερα δε, όσον αφορά στα ασφαλιστικά ταμεία, είναι δυνατόν να απευθύνεται από τον εποπτεύοντα αυτό Υπουργό στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου ερώτημα και το τελευταίο να επιλαμβάνεται τούτου, αποκλειστικά και μόνο στην περίπτωση κατά την οποία γεννάται αμφιβολία για την έννοια διατάξεων νόμου, που αφορούν αμιγώς ασφαλιστικά ζητήματα. Σε κάθε δε περίπτωση η Διοίκηση έχει διασφαλιστεί δια της προβλεπομένης από το νόμο συμμετοχής στα διοικητικά συμβούλια των ασφαλιστικών οργανισμών ανωτέρου υπαλλήλου της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου

Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, υπό την ιδιότητα του Κυβερνητικού Επιτρόπου, ο οποίος έχει αρμοδιότητα να παρακολουθεί τη νομότυπη και σύμφωνη προς την ασκουμένη κοινωνική πολιτική λήψη αποφάσεων επί των εκάστοτε συζητούμενων θεμάτων και δικαιούται να διατυπώσει επιφύλαξη επί του υπό συζήτηση θέματος, να διαφωνήσει με την απόφαση του Δ.Σ., καθώς και να αναστείλει προσωρινά την εκτέλεση της ληφθείσας απόφασης (ίδτετε άρθρο 135 Ν. 3655/2008).

2. Στην προκειμένη περίπτωση, ειδικότερα, συστήθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕΣΩΝ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ» (Ε.Τ.Α.Π.-Μ.Μ.Ε.), με έδρα την Αθήνα και υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (και ήδη Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας), το οποίο λειτουργεί από την 1.10.2008 (άρθρο 39 παρ. 1 Ν. 3655/2008) και στο οποίο εντάχθηκε από την έναρξη λειτουργίας του, ως τομέας, το τέως Ταμείο Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών Θεσσαλονίκης (Τ.Σ.Π.Ε.Α.Θ.) [άρθρο 39 παρ. 3 υποπαρ. Α' στοιχ. α' Ν. 3655/2008]. Το Ε.Τ.Α.Π.-Μ.Μ.Ε. έχει διοικητική (άρθρο 44 Ν. 3655/2008) και δημοσιονομική-οικονομική αυτοτέλεια (άρθρο 41 του ίδιου νόμου). Συγκεκριμένα, το ταμείο διοικείται από δεκατριαμελές διοικητικό συμβούλιο, στις αρμοδιότητες του οποίου συμπεριλαμβάνονται εκ του νόμου, μεταξύ άλλων, και η διαχείριση της περιουσίας του νομικού προσώπου, η μέριμνα για την είσπραξη των πόρων αυτού και η λήψη απόφασης για τις πάσης φύσεως παροχές. Περαιτέρω, στο Ταμείο αυτό υφίσταται και λειτουργεί, ως αυτοτελής οργανική μονάδα του νομικού προσώπου, το Γραφείο Νομικών Υποθέσεων (άρθρο 46 παρ. Α.4 Ν. 3655/2008) με προϊστάμενο δικηγόρο με άδεια δικηγορίας στον Άρειο Πάγο και με αρμοδιότητες, μεταξύ άλλων, τη γνωμοδότηση για κάθε θέμα νομικής φύσης που αφορά το Ταμείο, την επίλυση κάθε νομικού θέματος που προκύπτει κατά τη λειτουργία του Ταμείου και την συνεργασία με τις υπηρεσίες του Ταμείου για την επίλυση τρεχόντων θεμάτων νομικής φύσης (παρ. 3 στοιχ. δ' υποστοιχ. δβ', δγ' και δστ' και παρ. 4 άρθρου 48 Ν. 3655/2008).

Ενόψει των ανωτέρω, τα τεθέντα ερωτήματα, ως αφορώντα ειδικά θέματα σχετικά με την άσκηση αρμοδιοτήτων του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Τ.Α.Π.-Μ.Μ.Ε., κατ' εφαρμογή του καταστατικού αυτού, καθώς και του Αυτοτελούς



Γραφείου Νομικών Υποθέσεων που λειτουργεί σε αυτό, δεν συγκεντρώνουν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις για την έκδοση γνωμοδότησης από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, μόνη δε η εκ μέρους του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας υποβολή του ερωτήματος, καθώς και η από τον ως άνω Υπουργό άσκηση εποπτείας επί του εν λόγω Ταμείου δεν αρκούν για τη θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. προς έκδοση γνωμοδότησης επ' αυτών (πρβλ. ως άνω γνωμοδοτήσεις).

IV. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, το Τμήμα απέχει της εκδόσεως γνωμοδοτήσεως επί του εν θέματι ερωτήματος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

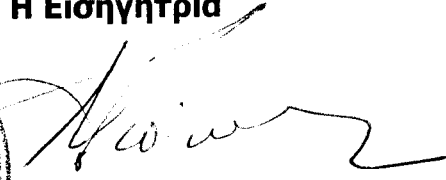
Αθήνα, 7 Απριλίου 2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


Πέτρος Γ. Τριανταφυλλίδης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια


Σοφία Αλεξ. Μπίκου
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.