

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 96/2014

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Τμήμα Ε΄

Συνεδρίαση της 18^{ης} Μαρτίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Τριάντος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Ανδρέας Χαρλαύτης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Βασίλειος Καραγεώργος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Αρ.Ερωτήματος: 15988 οίκ./14-2-2014 έγγραφο του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, εάν, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 45 παρ.1 και 2 εδ. α του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών, δικαστική λειτουργός δικαιούται να λάβει την ειδική άδεια που προβλέπεται στις διατάξεις των άρθρων 50 παρ. 2 και 3 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Α. Στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 45 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και κατάστασης Δικαστικών Λειτουργιών , που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1756/1988 , ορίζονται τα εξής:

«1. Στους δικαστικούς λειτουργούς που ασθενούν ή έχουν ανάγκη ανάρρωσης χορηγείται από τον Υπουργό Δικαιοσύνης αναρρωτική άδεια με πλήρεις αποδοχές.

2. Για τις προϋποθέσεις , τη διαδικασία , τον τρόπο χορήγησης και τη διάρκεια της αναρρωτικής άδειας, καθώς και για τις αρμόδιες υγειονομικές επιτροπές, εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους.

Εάν η αναρρωτική άδεια ή η απουσία λόγω ασθενείας εκτείνεται σε δύο διαδοχικές πολιτικές δικάσιμους, ο δικαστικός λειτουργός παραπέμπεται υποχρεωτικά για εξέταση στην οικεία υγειονομική επιτροπή. Σε περίπτωση ανιάτων ασθενειών η άδεια μπορεί να παρατείνεται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για όσο χρονικό διάστημα κρίνεται απολύτως απαραίτητο».

B. Στον Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ , που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 , όπως ισχύει , ορίζονται , εκτός άλλων , τα ακόλουθα:

«ΜΕΡΟΣ Γ΄ , ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄ , ΑΔΕΙΕΣ ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΕΩΝ

Άρθρο 50

Δικαίωμα ειδικής άδειας

1....

2.Υπάλληλοι που πάσχουν ή έχουν σύζυγο ή τέκνο που πάσχει από νόσημα το οποίο απαιτεί τακτικές μεταγγίσεις αίματος ή χρήζει περιοδικής νοσηλείας δικαιούνται ειδική άδεια με αποδοχές έως είκοσι δύο (22) εργάσιμες ημέρες το χρόνο. Με προεδρικό διάταγμα , που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζονται τα νοσήματα του προηγούμενου εδαφίου.

3. Η άδεια της προηγούμενης παραγράφου χορηγείται και σε υπαλλήλους που έχουν τέκνα που πάσχουν από βαριά νοητική στέρηση ή σύνδρομο Down...

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ΄ ΑΝΑΡΡΩΤΙΚΕΣ ΑΔΕΙΕΣ

Άρθρο 54

Δικαίωμα αναρρωτικής άδειας

1. Στον υπάλληλο που είναι ασθενής ή χρειάζεται να αναρρώσει, χορηγείται αναρρωτική άδεια με αποδοχές τόσων μηνών όσα είναι τα έτη της υπηρεσίας του , από την οποία αφαιρείται το σύνολο των αναρρωτικών αδειών που τυχόν έχει λάβει μέσα στην προηγούμενη πενταετία. Αναρρωτική άδεια χορηγούμενη χωρίς διακοπή δεν μπορεί να υπερβεί τους δώδεκα (12) μήνες.

Χρόνος υπηρεσίας τουλάχιστον έξι (6) μηνών θεωρείται ως πλήρες έτος. Υπάλληλος, ο οποίος δεν έχει συμπληρώσει χρόνο υπηρεσίας έξι (6) μηνών, δικαιούται να λάβει τις βραχυχρόνιες αναρρωτικές άδειες που προβλέπονται. Μετά την εξάντληση τους, ο υπάλληλος δικαιούται άδεια άνευ αποδοχών.

2. Στην αναρρωτική άδεια συνυπολογίζονται και οι ημέρες απουσίας λόγω ασθένειας που προηγήθηκαν της άδειας.

3. Στον υπάλληλο που πάσχει από δυσίατο νόσημα , χορηγείται αναρρωτική άδεια, της οποίας η διάρκεια είναι διπλάσια από τη διάρκεια των αδειών των προηγούμενων παραγράφων.

4. Τα δυσίατα νοσήματα καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας.

Άρθρο 55

Χορήγηση αναρρωτικής άδειας

1. Η αναρρωτική άδεια χορηγείται ανά μήνα , με εξαίρεση την περίπτωση των δυσιάτων νοσημάτων , όπως αυτά ορίζονται με την απόφαση της παραγράφου 4 του άρθρου 54 , που χορηγείται ανά εξάμηνο κατ' ανώτατο όριο.

2. Βραχυχρόνιες αναρρωτικές άδειες χορηγούνται με γνωμάτευση θεράποντος ιατρού έως οκτώ (8) ημέρες κατ' έτος. Δύο (2) εξ αυτών, αλλά όχι συνεχόμενες, μπορούν να χορηγούνται μόνο με υπεύθυνη δήλωση του υπαλλήλου.

3. Ο υπάλληλος υποχρεούται να δεχτεί την επίσκεψη του ελεγκτή ιατρού.

4. Η αποστολή ιατρού για έλεγχο υπαλλήλου, που κάνει χρήση βραχυχρόνιων αναρρωτικών αδειών κατ' επανάληψη, είναι υποχρεωτική για την υπηρεσία και η τυχόν παράλειψή της συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του αρμοδίου προϊσταμένου της διεύθυνσης διοικητικού.

Άρθρο 56

Διαδικασία χορήγησης αναρρωτικής άδειας



1. Ο υπάλληλος που κωλύεται να προσέλθει στην εργασία του λόγω ασθένειας ενημερώνει την υπηρεσία για την αδυναμία αυτή την ίδια ημέρα.

2. Η υπηρεσία χορηγεί την αναρρωτική άδεια ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου. Η αίτηση για αναρρωτική άδεια υποβάλλεται εντός επτά (7) ημερών από την απουσία του υπαλλήλου λόγω ασθένειας. Σε περίπτωση αδικαιολόγητης καθυστέρησης που δεν οφείλεται σε λόγους ανωτέρας βίας, γίνεται ανάλογη περικοπή της αναρρωτικής άδειας με ευθύνη του οργάνου που είναι αρμόδιο για την έκδοση της απόφασης χορήγησης της. Η υπηρεσία σε όλως ειδικές περιπτώσεις μπορεί να κινεί τη διαδικασία χορήγησης αναρρωτικής άδειας αυτεπαγγέλτως.

3. Αναρρωτική άδεια πέραν των οκτώ (8) ημερών κατ' έτος, χορηγείται ύστερα από γνωμάτευση της οικείας υγειονομικής επιτροπής, με εξαίρεση την περίπτωση που η άδεια χορηγείται βάσει γνωμάτευσης του διευθυντή κλινικής δημοσίου νοσοκομείου και εφόσον πρόκειται για νοσηλεία επτά (7) ημερών τουλάχιστο ή κατόπιν χειρουργικής επέμβασης....

ΜΕΡΟΣ Ζ' ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ

Άρθρο 165

Πρωτοβάθμιες και δευτεροβάθμιες υγειονομικές επιτροπές

1. Σε κάθε νομό και νομαρχιακό διαμέρισμα συνιστώνται, με απόφαση του οικείου Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, μία ή περισσότερες πρωτοβάθμιες υγειονομικές επιτροπές...

Οι πρωτοβάθμιες υγειονομικές επιτροπές είναι αρμόδιες να γνωματεύουν, ύστερα από ερώτημα της υπηρεσίας: α) για τη χορήγηση αναρρωτικών αδειών, β) για το χαρακτηρισμό νοσημάτων που χρήζουν νοσηλείας για τη χορήγηση άδειας έως είκοσι δύο (22) εργάσιμων ημερών το χρόνο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 50 παρ. 2 του παρόντος και γ) για κάθε άλλο θέμα Υγείας του υπαλλήλου το οποίο έχει σχέση με τα υπηρεσιακά του καθήκοντα.».

II.α. Ο εισηγητής, Πάρεδρος Βασίλειος Καραγεώργος, διατύπωσε την ακόλουθη, άνευ ψήφου, γνώμη:

Οι ανωτέρω διατάξεις του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών, στην περίπτωση ασθένειας δικαστικών λειτουργών, παραπέμπουν στις διατάξεις που προβλέπουν την απουσία των πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων για την κάλυψη αυτής της ανάγκης. Για την ανάγκη θεραπείας δημοσίων

υπαλλήλων που πάσχουν από νόσημα το οποίο απαιτεί τακτικές μεταγγίσεις αίματος ή χρήζουν περιοδικής νοσηλείας , προβλέπεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 50 του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ ειδική άδεια. Η άδεια αυτή είναι προσαρμοσμένη στο είδος της θεραπείας τέτοιων νοσημάτων διότι εγκρίνεται άπαξ ενώ οι συγκεκριμένες ημέρες απουσίας δεν προϋποθέτουν ιδιαίτερη έγκριση αλλά προσδιορίζονται βάσει των αναγκών του υπαλλήλου και των δυνατοτήτων περίθαλψης. Αντίθετα , οι αναρρωτικές άδειες που προβλέπονται στα άρθρα 54-56 του ανωτέρω Κώδικα δεν έχουν τεθεί για την αντιμετώπιση τέτοιων νοσημάτων διότι για κάθε απουσία λόγω μετάγγισης αίματος ή περιοδικής νοσηλείας, εξαντλουμένων των βραχυχρονίων αναρρωτικών αδειών , που προορίζονται για διαφορετικό σκοπό, απομένει η αναρρωτική άδεια που προϋποθέτει για κάθε μετάγγιση ή περιοδική νοσηλεία την τήρηση της διαδικασίας χορήγησής της . Συνεπώς , η ανωτέρω ειδική άδεια , χορηγουμένη μόνο σε πάσχοντες δημοσίους υπαλλήλους, έχει το χαρακτήρα ειδικής αναρρωτικής , χορηγητέας και στους δικαστικούς λειτουργούς . Τούτο δεν αναιρείται από τις συνθήκες άσκησης του δικαστικού λειτουργήματος . Αντίθετα , η όποια ελευθερία επιλογής του χρόνου μετάγγισης αίματος ή περιοδικής νοσηλείας επιτρέπει τον προγραμματισμό και παρέχει τη δυνατότητα αποτελεσματικότερης άσκησης των καθηκόντων του πάσχοντος δικαστικού λειτουργού .

β. Κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος , από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτουν τα εξής:

Με το άρθρο 45 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Δικαστικών Λειτουργιών που επιγράφεται «αναρρωτική άδεια-περίθαλψη δικαστικών λειτουργών» αναγνωρίσθηκε δικαίωμα χορήγησης αναρρωτικής άδειας με αποδοχές υπέρ των δικαστικών λειτουργών (παρ.1) και ρυθμίστηκαν τα θέματα των προϋποθέσεων, της διαδικασίας, του τρόπου χορήγησης και της διάρκειας της αναρρωτικής άδειας καθώς και των αρμόδιων υγειονομικών επιτροπών, δια παραπομπής στις σχετικές διατάξεις που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους (παρ.2).

Για τους τελευταίους τα ως άνω θέματα, πλην των αφορώντων τις υγειονομικές επιτροπές, ρυθμίζονται στο Κεφάλαιο Ζ' «Αναρρωτικές άδειες» του Υπαλληλικού Κώδικα που περιλαμβάνει τα άρθρα 54 «Δικαίωμα αναρρωτικής άδειας», το άρθρο 55

«Χορήγηση αναρρωτικής άδειας», το άρθρο 56 «Διαδικασία χορήγησης αναρρωτικής άδειας» και το άρθρο 57 «Υγειονομική περίθαλψη-έξοδα κηδείας».

Εξάλλου , με την προβλεπόμενη στην παρ.2 του άρθρου 50 του Υπαλληλικού Κώδικα άδεια, που αποτελεί μία από τις περιπτώσεις των «ειδικών αδειών» που αναφέρονται στο άρθρο αυτού, το οποίο εντάσσεται στο επιγραφόμενο «'Αδειες διευκολύνσεων» Κεφάλαιο Στ' του Υπαλληλικού Κώδικα, διευκολύνονται οι πάσχοντες από νόσημα το οποίο απαιτεί τακτικές μεταγγίσεις αίματος ή χρήζει περιοδικής νοσηλείας δημόσιοι υπάλληλοι, οι οποίοι είναι υποχρεωμένοι να προσέρχονται καθημερινά στην εργασία τους και να τηρούν ορισμένο ωράριο, να απουσιάζουν από την υπηρεσία τους εικοσιδύο ημέρες το χρόνο, με καταβολή αποδοχών, προκειμένου να καλύψουν την ανάγκη τους αυτή.

Η εφαρμογή , όμως, της διάταξης αυτής δεν μπορεί να επεκταθεί και στους δικαστικούς λειτουργούς, αφού, ως προς αυτούς, ο νομοθέτης , δια της ως άνω γενόμενης ρητής ειδικής παραπομπής, προέβλεψε μόνο αναρρωτικές άδειες χωρίς να κάνει επιπλέον αναφορά και σε «ειδικές άδειες» ή παραπομπή σε άλλες διατάξεις που να προβλέπουν τέτοιες άδειες .

Η ως άνω δε από το νομοθέτη διαφορετική, σε σχέση με τους δημοσίους υπαλλήλους, μεταχείριση των δικαστικών λειτουργών δικαιολογείται διότι οι τελευταίοι, τελούντες υπό διαφορετικές συνθήκες σε σχέση με τους πρώτους, ενόψει της φύσεως και του τρόπου ασκήσεως των καθηκόντων τους που δεν απαιτούν τη συνεχή παρουσία τους στο δικαστήριο και την τήρηση ωραρίου, (ΣΤΕ 3216/2013/Ολ, 3257/2010),έχουν τη δυνατότητα να προγραμματίσουν την πραγματοποίηση μεταγγίσεων αίματος και περιοδικών νοσηλειών σε ημέρες που δεν εκτελούν υπηρεσία στο δικαστήριο.

III. Κατ'ακολουθίαν των ανωτέρω , το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε , ομοφώνως , ότι στο τεθέν ερώτημα προσήκει η απάντηση , ότι οι δικαστικοί λειτουργοί δεν δικαιούνται να λάβουν την ειδική άδεια που προβλέπεται στις διατάξεις των άρθρων 50 παρ. 2 και 3 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.

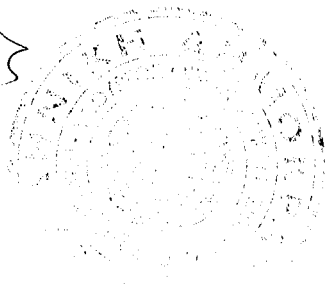
Θεωρήθηκε

Αθήνα 31 - 3 - 2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


Ιωάννης Τριάντος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο εισηγητής


Βασίλειος Καραγεώργος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ