



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ

Αθήνα 24 Μαρτίου 2014

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 100/2014

Αριθ. Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. 10/7/4-2-2014 της Διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Γενική Διεύθυνση Ασφαλιστικών Υπηρεσιών, Διεύθυνση Συντάξεων Προσωπικού ΝΠΔΔ, Β' Τμήμα ΝΠΔΔ).

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, προκειμένου το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να κρίνει αιτήσεις τακτικών υπαλλήλων του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ) με την ιδιότητά του εκπαιδευτικού, για κανονισμό σύνταξης σύμφωνα με τις διατάξεις του Ειδικού συνταξιοδοτικού καθεστώτος του ΙΚΑ (Ν. 3163/1955, όπως ισχύει), εάν το τακτικό προσωπικό των ΝΠΔΔ, που υπάγεται στο Ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ (ν. 3163/1955) και ασκεί εκπαιδευτικό έργο, θεωρείται εκπαιδευτικό προσωπικό με τη στενή έννοια του Δημοσίου, οπότε στην περίπτωση αυτή έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 4 του Ν. 3075/2002, ή απαιτείται νέα νομοθετική ρύθμιση.

Γνωμοδοτών: Πέτρος Τριανταφυλλίδης Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

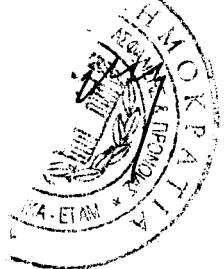
I. Ιστορικό

Το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, μέσω της ερωτώσας Υπηρεσίας, προκειμένου να κρίνει αιτήσεις τακτικών υπαλλήλων του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) με την ιδιότητα του εκπαιδευτικού, για κανονισμό

σύνταξης σύμφωνα με τις διατάξεις του Ειδικού συνταξιοδοτικού καθεστώτος του ΙΚΑ (Νόμος 3163/1955, όπως ισχύει) παραθέτει τα εξής:

Με βάση τις διατάξεις του άρθρου 1 του Νόμου 3163/1955 (Ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ, όπως ισχύει) , το τακτικό προσωπικό του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων δικαιούται σύνταξης από τον Οργανισμό αυτό με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων που ισχύουν για την απονομή σύνταξης στους δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους, **εκτός όσων ορίζονται διαφορετικά από τον παρόντα νόμο.** Με τις διατάξεις του άρθρου 12 παράγραφος 1 του Ν. Δ 4277/1962 το τακτικό προσωπικό του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) **εξομοιώθηκε με το τακτικό προσωπικό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ** και υπάγεται στο Ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ (Νόμος 3163/1955, όπως ισχύει). Το προσωπικό, που υπηρετεί στις εκπαιδευτικές μονάδες του ΟΑΕΔ (Σχολές μαθητείας, ΚΕΤΕΚ κλπ.), κατέχει στον Οργανισμό θέση τακτικού υπαλλήλου, **η πρόσληψη του οποίου διενεργείται με απόφαση του Υπουργείου Εργασίας από το οποίο και εποπτεύεται.** Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 94 του Νόμου 1566/1985, οι διατάξεις του νόμου αυτού που αφορούν τους κλάδους , τα προσόντα και την εξέλιξη των εκπαιδευτικών της Δημόσιας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης , εφαρμόζονται και για τους εκπαιδευτικούς του ΟΑΕΔ δεδομένου ότι κατά κύριο λόγο ασκούν εκπαιδευτικό έργο , παρά το ότι μικρός αριθμός αυτών υπηρετούν στη Διοίκηση του ΟΑΕΔ (σχετ. το με αριθ. πρωτ. 5623/22-1-2014 έγγραφο του ΟΑΕΔ) . Ακόμη, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, καθοριστικής σημασίας είναι η διάταξη του άρθρου 9 παράγραφος 11 του ίδιου νόμου , η οποία ορίζει ότι «Οι σχολές μαθητείας του ΟΑΕΔ του ν. 1346/1983 (ΦΕΚ 46 Α') ανήκουν στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση . Τα πτυχία των σχολών μαθητείας του ΟΑΕΔ είναι ισότιμα με τα πτυχία των τεχνικών επαγγελματικών σχολών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας, ύστερα από γνώμη του συμβουλίου δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ρυθμίζονται τα θέματα των παραγράφων 4,5,6 και 9 που αναφέρονται στις σχολές αυτές». Εξ'αλλου, κατ'εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 5 παράγραφος 4 του νόμου 3075/2002 για εκπαιδευτικούς λειτουργούς της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης , που συμπληρώνουν 30 έτη υπηρεσίας και αποχωρούν για οποιονδήποτε λόγο από την υπηρεσία, η καταβολή της





σύνταξης αρχίζει με τη συμπλήρωση του 55^{ου} έτους της ηλικίας για όσους έχουν προσληφθεί μέχρι 31-12-1982 και με τη συμπλήρωση του 60^{ου} έτους της ηλικίας για όσους έχουν προσληφθεί από 1-1-1983 και μετά. Περαιτέρω, στο άρθρο 11 του νόμου 3075/2002 ορίζεται ότι οι διατάξεις των προηγούμενων άρθρων εφαρμόζονται αναλόγως και για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, είτε οι συντάξεις του βαρύνουν το Δημόσιο είτε τους οικείους φορείς και με δεδομένο ότι στο Ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ (ν. 3163/1955) υπάγονται Ν.Π.Δ.Δ (Εθνικό Ίδρυμα Αναπήρων, ΟΑΕΔ, Εθνικό Ίδρυμα Κωφών κλπ.) στο τακτικό προσωπικό των οποίων συμπεριλαμβάνονται και υπάλληλοι που ανήκουν στους κλάδους ΔΕ, ΤΕ και ΠΕ, οι οποίοι ασκούν εκπαιδευτικό έργο, δημιουργείται στην ερωτώσα Υπηρεσία το εύλογο ερώτημα εάν και κατά πόσο η διάταξη αυτή από μόνη της αποτελεί ικανό στοιχείο στη νομιμοποίηση της συνταξιοδοτικής κάλυψης των εν λόγω υπαλλήλων με βάση τις διατάξεις του Ειδικού συνταξιοδοτικού καθεστώτος του ΙΚΑ (Νόμος 3163/1955). Επισημαίνεται ότι έως και την ημερομηνία ισχύος του νόμου 3075/2002 (ΦΕΚ 297/τεύχος Α' / 5-12-2002) το εκπαιδευτικό προσωπικό θεμελιώνει συνταξιοδοτικό δικαίωμα με τις ίδιες προϋποθέσεις που θεμελιώνει και το τακτικό διοικητικό προσωπικό των Ν.Π.Δ.Δ., ενώ από την ημερομηνία ισχύος του παραπάνω νόμου και εφεξής η ερωτώσα Υπηρεσία δεν είχε αντιμετωπίσει παρόμοιες ώριμες συνταξιοδοτικές περιπτώσεις. **Η άποψη της Υπηρεσίας είναι ότι εφόσον οι τακτικοί υπάλληλοι του ΟΑΕΔ υπηρετούν με την ιδιότητα του εκπαιδευτικού, θα μπορούσε η σχετική διάταξη να εφαρμοστεί και στην περίπτωσή τους.**

Κατόπιν των προεκτεθέντων, η Υπηρεσία υπέβαλε το υπό κρίση ερώτημα εάν το τακτικό προσωπικό των ΝΠΔΔ που υπάγεται στο Ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ (Ν. 3163/1955 όπως ισχύει) και ασκεί εκπαιδευτικό έργο θεωρείται εκπαιδευτικό προσωπικό με τη στενή έννοια του Δημοσίου, οπότε στην περίπτωση αυτή οι προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 4 του νόμου 3075/2002 έχουν εφαρμογή, ή απαιτείται νέα νομοθετική ρύθμιση.



II. Εφαρμοστές Διατάξεις

Όπως ορίζεται στο άρθρο 1 του νόμου 3163/1955, περί συνταξιοδότησεως του Ιδρύματος των Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΦΕΚ Α'71) «Οι τακτικοί υπάλληλοι του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων και τα μέλη οικογενείας των δικαιούνται συντάξεως εξ αυτού, εφαρμοζομένων αναλόγως πασών των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων περί απονομής συντάξεως εις τους δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους, πλην καθ'όσον άλλως ορίζεται δια του παρόντος νόμου» και στο άρθρο 12 παράγραφος 1 του Νομοθετικού Διατάγματος 4277/1962 (ΦΕΚ Α'191) ορίζεται ότι «Αι διατάξεις του Ν. 3163/1955 έχουσιν εφαρμογήν από της ισχύος αυτού και επί του τακτικού προσωπικού του Οργανισμού Απασχολήσεως και Ασφαλίσεως Ανεργίας, εξομοιουμένου τούτου προς το προσωπικό του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων». Διευκρινίζεται ότι το προσωπικό που υπηρετεί στις εκπαιδευτικές μονάδες του ΟΑΕΔ (Σχολές μαθητείας, ΚΕΤΕΚ κλπ.) κατέχει στον Οργανισμό θέση τακτικού υπαλλήλου, η πρόσληψη του οποίου διενεργείται με απόφαση του Υπουργείου Εργασίας από το οποίο και εποπτεύεται. Εξ'άλλου, στο άρθρο 94 παράγραφος 4 του νόμου 1566/1985 (ΦΕΚ 176 Α') προβλέπεται ότι «Στο εκπαιδευτικό προσωπικό του ΟΑΕΔ εφαρμόζονται οι διατάξεις του νόμου αυτού που αφορούν τους κλάδους, τα προσόντα, την εξέλιξη των εκπαιδευτικών της Δημοσίας Δευτεροβάθμιας Εκπαιδεύσεως, καθώς και οι παράγραφοι 8 και 9 του άρθρου 13 και οι παράγραφοι 13,16 και 19 του άρθρου 14. Για την κατάταξη του παραπάνω εκπαιδευτικού προσωπικού που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις της παραγ. 1 του άρθρου 82 σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 της 29595/1664/24-7-78 (ΦΕΚ 540 Β') κοινής αίτησης των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας και η οικεία διαπιστωτική πράξη εκδίδεται από τον Υπουργό Εργασίας με γνώμη του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου. Όσοι από τους υπηρετούντες ανήκουν σε προσωρινούς κλάδους εκπαιδευτικού προσωπικού του ΟΑΕΔ ακολουθούν ως προς την εξέλιξη και της κατάταξή τους αυτούς που υπηρετούν στους αντίστοιχους μόνιμους κλάδους». Περαιτέρω, στο άρθρο 5 παράγραφος 4 του νόμου 3075/2002

(ΦΕΚ Α' 297) ορίζεται ότι «Στο τέλος της παράγραφου 2 του άρθρου 56 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων προστίθεται εδάφιο, ως εξής:

«Ειδικά, για εκπαιδευτικούς λειτουργούς της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που συμπληρώνουν 30 έτη υπηρεσίας και αποχωρούν για οποιονδήποτε λόγο από την υπηρεσία, η καταβολή της σύνταξης αρχίζει με τη συμπλήρωση του 55^{ου} έτους της ηλικίας για όσους έχουν προσληφθεί μέχρι 31-12-1982 και με τη συμπλήρωση του 60^{ου} έτους της ηλικίας για όσους έχουν προσληφθεί από 1-1-1983 και μετά». Τέλος, στο άρθρο 11 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι «Όπου συντρέχει περίπτωση και δεν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις, οι διατάξεις των προηγούμενων άρθρων εφαρμόζονται αναλόγως και για τους υπαλλήλους των ΟΤΑ και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ που διέπονται από το ίδιο με τους δημοσίους υπαλλήλους συνταξιοδοτικό καθεστώς, είτε οι συντάξεις τους βαρύνουν το Δημόσιο είτε τους οικείους φορείς, καθώς και για το προσωπικό του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος και των υπαλλήλων των ασφαλιστικών ταμείων του προσωπικού των Σιδηροδρομικών Δικτύων, που διέπονται από το καθεστώς του Ν.Δ 3395/1955 (ΦΕΚ 276 Α') . Οι διατάξεις των προηγούμενων άρθρων και του άρθρου αυτού εφαρμόζονται και για τα πρόσωπα στα οποία έχουν συντρέξει οι προϋποθέσεις των διατάξεων αυτών κατά το παρελθόν και έχουν εξέλθει της υπηρεσίας πριν από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, καθώς και για τις οικογένειες όσων από αυτούς έχουν πεθάνει. Τα οικονομικά αποτελέσματα από την εφαρμογή των διατάξεων των προηγούμενων άρθρων και αυτού όπου δεν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις αρχίζουν από την πρώτη του επόμενου μήνα εκείνου που υποβλήθηκε στις αρμόδιες υπηρεσίες η σχετική αίτηση».

III. Ανάλυση –Ερμηνεία Διατάξεων –Υπαγωγή .


Από το πλέγμα των διατάξεων αυτών, υπό στοιχ. II., ερμηνευομένων αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, καθώς και από τα πορίσματα της επιστημονικής βιβλιογραφίας, συνάγονται κατά τη γνώμη μου τα ακόλουθα:

Όπως γίνεται δεκτό από την νομική θεωρία, την νομολογία, αλλά και την διοικητική πρακτική, το ποσοστό ασφάλιστρου βάσει του οποίου υπολογίζονται σήμερα οι καταβλητέες στο ΙΚΑ εισφορές για τη συνταξιοδοτική κάλυψη, ποικίλλει ανάλογα με το είδος της επιχείρησης και τη φύση της



παρεχόμενης από τους ασφαλισμένους εργασίας. Το Ίδρυμα (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) προβαίνει **υποχρεωτικά στην εισιτήρια και των εισφορών που αναφέρονται στους κλάδους Ανεργίας, (ΟΑΕΔ),** Στράτευσης, ΔΑΟΕΜ, ΕΛΠΕΚΕ, ΑΠΕΑΕ, ΕΚΛΑ, Εργατικής Κατοικίας, Εργατικής Εστίας και ΕΤΕΑ (Βλ. περί πάντων τούτων και Κων. Δ. Λαναρά, Η Ασφάλιση στο ΙΚΑ, Έκδοση 2010, σελίδες 246, 247, 258, 256). Εξ άλλου, ως εργοδότες από το νόμο χαρακτηρίζονται τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, για λογαριασμό των οποίων τα υπαγόμενα στην ασφάλιση πρόσωπα προσφέρουν την εργασία τους (άρθρο 8 παρ. 5 ΑΝ 1846/1951). Σημειώνεται ιδιαίτερα ότι η ιδιότητα του εργοδότη δεν έχει σημασία για την ασφάλιση των μισθωτών. Συνεπώς, μπορεί να είναι ιδιωτικές επιχειρήσεις (δηλ. εργοστάσια, καταστήματα, εργαστήρια, γραφεία κλπ.), καθώς και ΝΠΔΔ (δηλ. Οργανισμοί, Ίδρύματα, το Δημόσιο κλπ.) ή ΝΠΙΔ (δηλ. Εταιρείες, Τράπεζες, Σωματεία κλπ.) Βλ. ,ως ανωτέρω, Κων. Δ. Λαναρά, ΝΠΔΔ εργοδότης, σελ. 201, 217, 221, 231, 233, 262, 554, 556 κλπ. Περαιτέρω, για το νομικό καθεστώς το οποίο αναφέρεται στην εφαρμογή των διατάξεων της παράγραφου 4 του άρθρου 5 του νόμου 3075/2002 στο εκπαιδευτικό προσωπικό του ΟΑΕΔ, απολύτως κατατοπιστικό, εμπειριστατωμένο και πλήρως από νομικής απόψεως θεμελιωμένο είναι το με αριθ. πρωτ. 5623/22-1-2014 έγγραφο του ΟΑΕΔ, με σειρά ενημερωμένης, πειστικής, ορθής και καταλυτικής νομικής επιχειρηματολογίας ως προς το νομοθετικό πλαίσιο, το οποίο διέπει τόσο την πρόσληψη του προσωπικού αυτού, όσο και την εξομοίωσή του με το εκπαιδευτικό προσωπικό που υπάγεται στη δικαιοδοσία του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, το οποίο είναι το παρακάτω:


Α) Οι διατάξεις που διέπουν τη λειτουργία των Σχολών του ΟΑΕΔ σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 1330/15-1-14 Υπηρεσιακό Σημείωμά της Δ/σης Αρχικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Δ/ση Α2) είναι οι εξής: 1) Με το Β.Δ 405/71 (ΦΕΚ 123/21-6-1971 τεύχος Α') «Περί οργανώσεως συγκροτήσεως και λειτουργίας των Υπηρεσιών του Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού» συστάθηκαν οι σχολές Μαθητείας του ΟΑΕΔ οι οποίες με το άρθρο 66, παρ. 6 του Ν. 576/77 (ΦΕΚ 102 τ. Α'), μετατράπηκαν σε σχολικές μονάδες Β/θμιας Εκπ/σης (Τεχνικές Επαγγελματικές Σχολές). 2) Με το άρθρο 94 παρ. 1 του Ν. 1566/1985 τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων των Σχολών Μαθητείας του Ν.



1346/83 (ΦΕΚ 46) καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 64 του ανωτέρω Ν. 1566/1985 (ΦΕΚ 176 Τ.Α'). Συνεπώς, οι Σχολές Μαθητείας του ΟΑΕΔ του νόμου 1346/1983 (ΦΕΚ 46) εντάσσονται στο τυπικό σύστημα της Δημόσιας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και ισχύει για αυτές η παρ. 1 του άρθρου 64 του 1566/85, γεγονός που σημαίνει πλήρης ισοτιμία και αντιστοιχία τίτλων σπουδών με τις Τεχνικές Επαγγελματικής Σχολής Τ.Ε.Σ του Υπουργείου Παιδείας. 3) . Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 1836/1989 (ΦΕΚ Α'89) εφαρμόζονται στο εκπαιδευτικό προσωπικό του ΟΑΕΔ οι διατάξεις των παρ. 4 και 7 της περ. Α' και οι παρ. 1,2,3 της περ. Δ' του άρθρου 11 του νόμου 1566/1985 που αναφέρονται στην διαδικασία επιλογής Διευθυντών, Υπ/ντών των Σχολών Μαθητείας καθώς και στα καθήκοντά τους όσο κατέχουν τη συγκεκριμένη θέση ευθύνης . Πρόκειται για διατάξεις που αφορούν την Δημόσια Δευτεροβάθμια Εκπαίδευση του Υπουργείου Παιδείας. 4) Σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 2640/1998 (ΦΕΚ 206 Τ.Α') οι Σχολές Μαθητείας του ΟΑΕΔ μετατράπηκαν σε Τεχνικά Επαγγελματικά Εκπαιδευτήρια (ΤΕΕ) Μαθητείας Α' Κύκλου του ΟΑΕΔ με έκδοση της σχετικής Κοινής Υπουργικής Απόφασης με αριθμό 40026/17-2-1989 των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΦΕΚ 171/19-2-1999 τ. Β') και στην συνέχεια με τον νόμο 2874/2000 άρθρο 17 σε ΤΕΕ Β' κύκλου στις σχολές Μαθητείας του ΟΑΕΔ με πλήρη και ισότιμη εναρμόνιση με το Υπουργείο Παιδείας σε επίπεδο Λυκειακής βαθμίδας. 5) Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 3 εδ.α'β του Ν. 3475/2006 τα Τεχνικά Επαγγελματικά εκπαιδευτήρια (ΤΕΕ) Μαθητείας Α' Κύκλου του Ο.Α.Ε.Δ μετατράπηκαν σε ΕΠΑ.Σ. μαθητείας του ΟΑΕΔ , με έκδοση της σχετικής Κοινής Υπουργικής Απόφασης με αριθμό 40041/12-4-2007 των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας(ΦΕΚ 639/27-4-2007 τ. Β'), με πλήρη και ισότιμη αντιστοιχία με τις αντίστοιχες του Υπουργείου Παιδείας. 6) Σύμφωνα με το άρθρο 72 του Ν. 3996/2011 «Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις » για την επιλογή στελεχών των ΕΠΑ Σ, Μαθητείας του ΟΑΕΔ ισχύουν κατά αναλογία τα προβλεπόμενα από το κεφάλαιο Β' του Ν 3848/10 (Α'71). 7) Με το άρθρο 5 του Ν. 4186/13 (ΦΕΚ 193/17-9-2013 τ. Α') ο ΟΑΕΔ έχει τη δυνατότητα ίδρυσης με Κοινή Απόφαση



των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Επαγγελματικά Πρότυπα --Πειραματικά Λύκεια Μαθητείας. 8) Για τον διορισμό του τακτικού εκπ/κού προσωπικού τον ΟΑΕΔ ακολουθούνται εξής διατάξεις: Σύμφωνα με την παρ. 11 του άρθρου 58 του ν. 1566/1985, οι διορισμοί σε θέσεις εκπ/κού προσωπικού των σχολών μαθητείας του ΟΑΕΔ γίνονται από τους υπάρχοντες οικείους πίνακες διοριστέων εκπαιδευτικών της δημόσιας δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κατά σειρά εγγραφής σε αυτούς και μετά από δήλωση των υποψηφίων που επιθυμούν να διορισθούν στις σχολές Μαθητείας του ΟΑΕΔ. Στη συνέχεια ακολουθούνται οι διατάξεις του Ν. 2225/1997, όπως τροποποιήθηκαν με τις αντίστοιχες διατάξεις των Ν. 2640/1998 και Ν. 2834/2000, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 17 του Ν. 2874/2000. Αυτό προκύπτει σύμφωνα με την 2 του άρθρου 5 του Ν. 2956/01 «Αναδιάρθρωση ΟΑΕΔ και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 258/6-11-2001 τεύχος Α'), όπου αναφέρονται τα εξής: 2. Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του Ν. 2640/1998, το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 17 του ν. 2874/2000, αντικαθίσταται ως εξής: «Το μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό των Τεχνικών Επαγγελματικών Εκπαιδευτηρίων (ΤΕΕ) του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) διορίζεται ύστερα από διαγωνισμό που διεξάγεται από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του ν. 2834/2000 (ΦΕΚ 160 Α'). Όπου στις διατάξεις αυτού αναφέρεται ο Υπουργός Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων νοείται ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων». Κατά συνέπεια οι ανωτέρω διατάξεις που ισχύουν για τους διορισμούς σε θέσεις τακτικού εκπαιδευτικού προσωπικού στο Υπουργείο Παιδείας, ισχύουν και στον ΟΑΕΔ. Οι προσλήψεις του τακτικού εκπαιδευτικού προσωπικού που έχουν γίνει μέχρι σήμερα, αφορούν την πρόσληψη σε κλάδους αντιστοίχους των εκπαιδευτικών του Υπουργείου Παιδείας με εφαρμογή του Ν. 1566/1985 στον ΟΑΕΔ, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 94 του ανωτέρω νόμου που ορίζουν τα εξής: «Στο εκπαιδευτικό προσωπικό εφαρμόζονται οι διατάξεις του νόμου 1566 (άρθρο 14) που αφορούν τους κλάδους, τα προσόντα και την εξέλιξη, αλλά και οι παρ. 8,9 του άρθρου 13 και οι παράγραφοι 13,16,19, του άρθρου 14». Επίσης με την εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 82 του Ν. 1566/1985, έγινε η κατάταξη του Υπηρετούντος κατά τη δημοσίευση του ανωτέρω νόμου εκπαιδευτικού




προσωπικού του ΟΑΕΔ με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 1 και 2 της υπ' αριθμ. 29595/1664/24.7.78 (ΦΕΚ 640 Β') Κοινής Απόφασης των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Εργασίας. Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις επεκτάθηκαν και στο τακτικό εκπαιδευτικό προσωπικό του ΟΑΕΔ οι διατάξεις που αφορούν το εκπαιδευτικό ωράριο των εκπαιδευτικών του Υπουργείου Παιδείας ανάλογα με την θέση, τον κλάδο και την προϋπηρεσία.

Εν όψει των ανωτέρω εκτεθέντων, αβιάστως κατά τη γνώμη μου προκύπτει ότι οι Εκπαιδευτικές Μονάδες του ΟΑΕΔ ανήκουν στη Δημόσια Δευτεροβάθμια Μεταγυμναστική Εκπαίδευση και το τακτικό εκπαιδευτικό προσωπικό του ΟΑΕΔ ακολουθεί τα ισχύοντα με το εκπαιδευτικό προσωπικό που υπάγεται στην δικαιοδοσία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων ως προς την εξέλιξη ,τα προσόντα, τους κλάδους, το εκπαιδευτικό ωράριο εργασίας ,το προσοντολόγιο των οργάνων διοίκησης των σχολείων και το ενιαίο μισθολόγιο των εκπαιδευτικών.

IV. Συμπέρασμα

Με βάση τα δεδομένα αυτά επί του υπό κρίση ερωτήματος προσέχει, κατά τη γνώμη μου, απάντηση καταφατική , ήτοι ότι το τακτικό προσωπικό των ΝΠΔΔ όπως και ο ΟΑΕΔ, που υπάγεται στο Ειδικό συνταξιοδοτικό καθεστώς του ΙΚΑ (Νόμος 3163/1955, όπως ισχύει) και ασκεί εκπαιδευτικό έργο, θεωρείται εκπαιδευτικό προσωπικό με τη στενή έννοια του Δημοσίου, οπότε στην περίπτωση αυτή οι προαναφερόμενες διατάξεις και ιδιαίτερα αυτές του άρθρου 5 παρ. 4 του νόμου 3075/2002 και του άρθρου 11 του ίδιου νόμου έχουν εφαρμογή και δεν απαιτείται νέα νομοθετική ρύθμιση. Επισημαίνεται ότι από την θέση σε ισχύ του νόμου 3075/2002 δεν καταργήθηκαν οι προϊσχύουσες του νόμου αυτού διατάξεις (άρθρο 12 παρ 1 του Ν.Δ 4277/1962, άρθρα 9 παρ. 11 και 94 παρ. 4 του Ν. 1566/1985 και άρθρ. 1 του Ν. 3963/1955 δυνάμει των οποίων το εκπαιδευτικό προσωπικό θεμελίωσε συνταξιοδοτικό δικαίωμα με τις ίδιες προϋποθέσεις που θεμελίωσε και το τακτικό διοικητικό προσωπικό των ΝΠΔΔ . Απλώς, ο νόμος 3075/2002 επέβαλε κάποιες εξαιρέσεις σε σχέση με το προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς, όπως στο άρθρο 5 παραγ. 4 ότι οι εκπαιδευτικοί

λειτουργοί «δεν εμπίπτουν στις προαναφερόμενες περιπτώσεις του άρθρου αυτού» και στο άρθρο 11 που διατυπώνεται η επιφύλαξη «όπου συντρέχει περίπτωση και δεν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις», οπότε θα πρέπει εκάστη περίπτωση συνταξιοδότησης να ερευνάται από τον ερωτώσα Υπηρεσία μήπως συντρέχει κάποια εξαίρεση και διαφορετική ρύθμιση του νόμου 3075/2002. Επομένως, ο κανόνας είναι ότι η διάταξη του άρθρου 11 του νόμου 3075/2002 αποτελεί, συνδυαζόμενη και με τις λοιπές διατάξεις, ως ανωτέρω, ικανό στοιχείο στη νομιμοποίηση της συνταξιοδοτικής κάλυψης των αιτούντων υπαλλήλων με βάση τις διατάξεις του Ειδικού συνταξιοδοτικού καθεστώτος του ΙΚΑ (Νόμος 3163/1955). Επισημαίνεται ότι τα Μνημόνια που επακολούθησαν και εγκρίθηκαν από την Ελλάδα για την εφαρμογή του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, 2013-2016 δεν αναιρούν ούτε τροποποιούν τα προεκτεθέντα.

 **Πέτρος Τριανταφυλλίδης**
Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους