



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα 13 Μαρτίου 2014

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ αρ. 75/2014

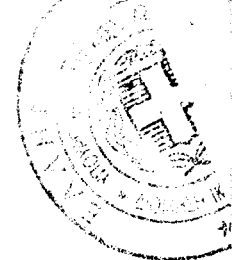
Αριθ. Ερωτήματος: Γ 51/17/4-9-2013 της Διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών, Διεύθυνση Διοικητικού Προσωπικού, Τμήμα Κατάστασης Προσωπικού).

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, μετά την από 4-3-2013 αίτηση του υπαλλήλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Καρβουνάρη Νεκτάριου, κλάδου Υ.Ε (Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης) με την οποία ζητάει τη μετάταξή του σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, προκειμένου να εξετασθεί η εν λόγω αίτηση, εάν ο υπάλληλος αυτός μπορεί να μεταταχθεί σε κλάδο Τεχνολογικής Εκπαίδευσης δεδομένου ότι δεν έχει αποφοιτήσει από το Λύκειο και ελλείπουν τρία χρόνια φοίτησής του σε σχολείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης.

Γνωμοδοτών: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

I. Ιστορικό

Ο υπάλληλος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Καρβουνάρης Νεκτάριος, κλάδου ΥΕ (Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης) Επιμελητών, με την από 4-3-2013 αίτησή του (αριθ. πρωτ. 4705 στη Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και αριθ. πρωτ. 2273/5-3-2013 στη Δ/ση Διοικητικού Προσωπικού του ίδιου φορέα), ζητάει τη μετάταξή του σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας με βάση την Ισοτιμία Τίτλου Σπουδών



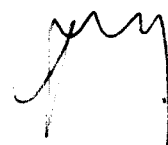
που έχει καταθέσει. Ειδικότερα, ο υπάλληλος αυτός κατέχει α) το από 12-9-1977 Απολυτήριο της Γ' Γυμνασίου και β) το από 20-8-1987 πτυχίο ιδιωτικής σχολής κινηματογράφου του Τμήματος Εικονοληπτών- Φωτογράφων, το οποίο σύμφωνα με την με αριθ. πρωτ. Φ 500/20039/2-11-2012 απόφαση του Ενιαίου Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (ΕΟΠΠΕΠ) **είναι ισότιμο προς τους τίτλους Ανώτερης Εκπαίδευσης, τμήματος Εικονοληπτών-Φωτογράφων, σύμφωνα με το Νόμο 1158/1981.** Η ερωτώσα Υπηρεσία με το με αριθ. πρωτ. Ρ10/88/30-5-2013 έγγραφό της ζήτησε από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης να της γνωρίσει εάν ο εν λόγω υπάλληλος μπορεί να μεταταχθεί σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας. Το παραπάνω αρμόδιο Υπουργείο με το με αριθ. πρωτ. ΔΟΑ/Φ 13/613/15197/26-7-2013 έγγραφό του γνώρισε στη Δ/ση Διοικητικού Προσωπικού ,Τμήμα Κατάστασης Προσωπικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ότι είναι δυνατή η μετάταξη του εν λόγω υπαλλήλου στην κατηγορία ΤΕ και συγκεκριμένα στον κλάδο ΤΕ Διοικητικού – Λογιστικού , εφόσον στον Οργανισμό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ,ο κλάδος αυτός υφίσταται και είναι ανοικτός σε όλα τα πτυχία ή διπλώματα, κατά τα οριζόμενα στο «Προσωντολόγιο» (άρθρο 13 παράγραφος 1 του Π.Δ 50/2001, όπως ισχύει). Η ερωτώσα Υπηρεσία επισημαίνει ότι ο προαναφερθείς υπάλληλος δεν κατέχει το τυπικό προσόν Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης , έχει απολυτήριο τριταξίου Γυμνασίου και από τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (Νόμος 3528/2007, άρθρο 77 παράγραφος 2) δεν προκύπτει ότι «είναι δυνατή η μετάταξη του από τον κλάδο ΥΕ σε κλάδο ΤΕ. Κατόπιν των ανωτέρω και προκειμένου να εξετασθεί η ως άνω αίτηση μετάταξης από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ η ερωτώσα Υπηρεσία υπέβαλε στο Γραφείο μας το ερώτημα εάν ο αιτών υπάλληλος Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης μπορεί να μεταταχθεί σε κλάδο Τεχνολογικής Εκπαίδευσης ,δεδομένου ότι δεν έχει αποφοιτήσει από Λύκειο και ελλείπουν τρία χρόνια φοίτησης σε σχολείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης .


II. Εφαρμοστές Διατάξεις .

Στο άρθρο 76 των ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (Νόμος 3528/2007, ΦΕΚ Α'26), που έχει τον τίτλο «Κατάταξη θέσεων σε κατηγορίες», ορίζεται ότι «Οι θέσεις του προσωπικού που υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος καταστάσσονται στις εξής κατηγορίες: α) κατηγορία Ειδικών Θέσεων (Ε.Θ), β)

κατηγορία θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) , γ) κατηγορία θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), δ) κατηγορία θέσεων Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) , ενώ στο άρθρο 77 του ίδιου Κώδικα που έχει τον τίτλο «θέσεις κατά κατηγορία –Τυπικά προσόντα» ορίζεται στην παράγραφο 1 ότι «θέσεις της κατηγορίας ΥΕ είναι εκείνες , για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται απολυτήριο τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης ή ισοδύναμης κατώτερης τεχνικής σχολής» ,στην παράγραφο 2 ότι «Θέσεις της κατηγορίας ΔΕ είναι εκείνες, για τις οποίες ως τυπικόν προσόν διορισμού ορίζεται απολυτήριο τίτλος ή πτυχίο σχολής δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή άλλου ισότιμου σχολείου ή αναγνωρισμένης σχολής τυφλών τηλεφωνητών. Στις περιπτώσεις που δεν καθίσταται δυνατή ή πλήρωση θέσεων κλάδων τεχνικών ειδικοτήτων κατηγορίας διότι δεν προσήλθε κανένας υπόψηφιος με τα προσόντα της παρούσας παραγράφου ή προσήλθαν λιγότεροι από τις προς πλήρωση θέσεις, επιτρέπεται ο διορισμός με τα προσόντα της προηγούμενης παραγράφου και τριετή τουλάχιστον αντίστοιχη εμπειρία» , και στην παράγραφο 3 του άρθρου αυτού ορίζεται ότι «Θέσεις της κατηγορίας ΤΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικόν προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή το δίπλωμα τμήματος ή σχολής τεχνολογικού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής.» Εξ άλλου ,στο άρθρο 11 του νόμου 3879/2010 (ΦΕΚ 163 Α'), όπως τροποποιήθηκε συμπληρώθηκε και ισχύει σήμερα, ορίζεται ότι **Ο Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. (Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού)** αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου και ανήκει στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, διαθέτει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια , έχει κοινωφελή και μη κερδοσκοπικό χαρακτήρα, λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και εποπτεύεται από τον Υπουργό Παιδείας Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Η έδρα του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π βρίσκεται στην Αθήνα. Σκοποί, του μεταξύ άλλων, είναι η αναγνώριση των τίτλων που απονέμονται από ελληνικούς φορείς επαγγελματικής εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης , καθώς και η αναγνώριση της ισοτιμίας τίτλων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης της αλλοδαπής, με εξαίρεση αυτών της ανώτατης εκπαίδευσης. Περαιτέρω, στο άρθρο 13 παράγραφος 1 του Προεδρικού Διατάγματος 50/2001 όπως ισχύει σήμερα δυνάμει του της παραγράφου 7 του άρθρου μονον του ΠΔ

347/2003 (ΦΕΚ Α' 315/31-12-2003 «Προσόντα Διορισμού σε θέσεις φορέων του Δημόσιου Τομέα», που έχει τον τίτλο «Κλάδος ΤΕ Διοικητικός – Λογιστικός» ορίζεται ότι «**Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος ΤΕΙ της ημεδαπής, περιλαμβανομένων και των πτυχίων Π.Σ.Ε ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής**». Ακόμη, στο άρθρο 12 του νόμου 1158/1981 (ΦΕΚ 127 Α') «Σχολές Καλλιτεχνών –Βραβείο θεάτρου κλπ. συναφή» ορίζεται ότι «1. Η φοίτηση εις τας Ανωτέρας Σχολάς Καλλιτεχνικής Εκπαιδεύσεως είναι δι'έν έκαστον των Τμημάτων αυτών, τριετούς διάρκειας . **2. Εις το πρώτον έτος σπουδών εγγράφονται ,κατόπιν εισαγωγικών εξετάσεων ,οι έχοντες απολυτήριο Λυκείου του Ν. 309/1976 ή απολυτήριο εξαταξίου Γυμνασίου ή άλλης ισοτίμου Σχολής ημεδαπής ή αλλοδαπής**». ... Τέλος, στο άρθρο 70 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα ,που έχει τίτλο «Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας», ορίζεται 1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. 2. Υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του. 3. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό που κατέχει. Αν ο εισαγωγικός βαθμός τον κλάδου στον οποίο μετατάσσεται είναι ανώτερος του βαθμού που κατέχει ,μετατάσσεται με τον εισαγωγικό αυτό βαθμό. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θερείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν. 4. Σε περίπτωση που υπάρχουν περισσότεροι υποψήφιοι για μετάταξη ,προηγούνται αυτοί που κατέχουν τον προβλεπόμενο τίτλο σπουδών και ακολουθούν οι υποψήφιοι που κατέχουν τίτλο σπουδών που προβλέπεται ως επικουρικό προσόν διορισμό». Επισημαίνεται ,όμως ότι κατά την παράγραφο





5 του άρθρου 35 του Νόμου 4024/2011, ΦΕΚ Α'226/27-10-2011 «Από την έναρξη ισχύοντος του παρόντος νόμου ,κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής επιτρέπεται η μετάθεση ή μετάταξη υπαλλήλων ,περιλαμβανομένων των μετατάξεων των άρθρων 69, 70 και 72 του Υπαλληλικού Κώδικα, και χωρίς να υπάρχει κενή οργανική θέση στην υπηρεσία τον κλάδο ή τον φορέα που μετατάσσεται ή μετατίθεται με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος».

III. Ανάλυση Ερμηνεία Διατάξεων- Υπαγωγής.

Από το πλέγμα των παραπάνω υπό στοιχ. II. διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους , συνάγονται κατά τη γνώμη μου τα εξής:

Κρίσιμη στην προκειμένη περίπτωση του υποβληθέντος ερωτήματος διάταξη δεν είναι όπως υπολαμβάνει η ερωτώσα Υπηρεσία αυτή του άρθρου 77 παράγραφος 2 του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα (Νόμος 3528/2007, όπως ισχύει), αλλά η διάταξη της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου, στην οποία αναφορικά με τα απαιτούμενα ανά κατηγορία θέσεων τυπικά προσόντα, ορίζεται ,μεταξύ άλλων, ότι θέσεις της κατηγορίας ΤΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής τεχνολογικού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημερδαπής ή αλλοδαπής, ή πτυχίο Κ.Α.Τ.Ε.Ε , ή ισότιμο πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Και τούτο, επειδή η αίτηση του προαναφερθέντος υπαλλήλου της ερωτώσας Υπηρεσίας σχετικά με το αντικείμενο του θέματος και ειδικότερα τη δυνατότητα μετάταξής του από τον κλάδο ΥΕ Επιμελητών σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας με δίπλωμα Εικονοληπτών- Φωτογράφων της Ιδιωτικής Σχολής Κινηματογράφου «Θ. Π. Παπαντωνόπουλου» στοιχείται με τις αναλόγου περιεχομένου ρυθμίσεις του «Προσοντολογίου» (Π.Δ 50/2001, όπως ισχύει), βασική αρχή του οποίου είναι ότι τα κατά περίπτωση κλάδου ή ειδικότητας απαιτούμενα προσόντα διορισμού συνδέονται με τους αντίστοιχους βασικούς τίτλους σπουδών που παρέχει το εκπαιδευτικό σύστημα της χώρας μας κατά βαθμίδα εκπαίδευσης (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ).

Με βάση τα δεδομένα αυτή, λαμβάνοντας υπόψη ότι α) Η μετάταξη, σύμφωνα με πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αναλύεται σε απόλυση από μία θέση και ταυτόχρονα διορισμό σε άλλη και κατά συνέπεια

λογίζεται ως «οιονεί» διορισμός, (βλ. Αποφάσεις ΣΤΕ 1106/1962, 1396/1965, 1885/1996, σχετική και η υπ' αριθ. 386/2010 γνωμοδότηση του Α2 Τμήματος Διακοπών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους), οι δε μετατασσόμενοι πρέπει να διαθέτουν τα τυπικά προσόντα του κλάδου ή της ειδικότητας στην οποία επιθυμούν να μεταταθούν, όπως αυτά προβλέπονται στο «Προσοντολόγιο», αλλά και τις τυχόν πρόσθετες προϋποθέσεις που απαιτούνται από τις οργανικές διατάξεις της οικείας Υπηρεσίας και β) Σύμφωνα με την επισυναπτόμενη με αριθ. Β/10907/1-11-2012 / θέμα 3 απόφαση του Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π), ο συγκεκριμένος τίτλος σπουδών του ενδιαφερόμενου κρίνεται ισότιμος προς τους τίτλους Ανωτέρας Εκπαίδευσης τμήματος Εικονοληπτών- Φωτογράφων (σχετική και η υπ' αριθ. 224/2004 γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους), συνάγεται ότι **είναι δυνατή η μετάταξη του εν λόγω υπαλλήλου στην κατηγορία ΤΕ και συγκεκριμένα στον κλάδο ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού, εφόσον στον Οργανισμό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ο κλάδος αυτός υφίσταται και είναι ανοικτός σε όλα τα πτυχία ή διπλώματα, κατά τα οριζόμενα στο «Προσοντολόγιο» (βλ. Άρθρο 13 παράγραφος 1 του Π.Δ 50/2001, όπως ισχύει).**

IV Συμπέρασμα

Ενόψει των ανωτέρω εκτεθέντων, αφού συνεκτιμηθούν με έμφαση οι πολύ κρίσιμες διατάξεις του άρθρου 77 παράγραφος 3 του Υπαλληλικού Κώδικα, και του άρθρου 70 του ίδιου Κώδικα για τη μετάταξη υπαλλήλου σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, χωρίς πλέον να απαιτείται να υπάρχει θέση κενή, αλλά με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος, σε συνδυασμό προς τις διατάξεις του «Προσοντολογίου» (Π.Δ 50/2001 όπως ισχύει σήμερα, δυνάμει του άρθρου μόνου της παραγράφου 7 του Π.Δ 347/2003 και ειδικότερα του άρθρου 13 παράγραφος 1 αυτού ότι προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος ΤΕΙ της ημεδαπής, περιλαμβανομένων και των πτυχίων Π.Σ.Ε ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων της ημεδαπής ή αλλοδαπής», το αναμφισβήτητο, γεγονός ότι ο προαναφερθείς υπάλληλος κατέχει σωρευτικά α) το από 12-9-1977 Απολυτήριο της Γ' Γυμνασίου και β) το από 20-8-1987 πτυχίο ιδιωτικής σχολής κινηματογράφου του Τμήματος

Εικονοληπτών- Φωτογράφων, το οποίο σύμφωνα με την με αριθ. πρωτ. Φ 500/20039/2-11-2012, απόφαση του αρμόδιου φορέα, ήτοι του Ενιαίου Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π) είναι ισότιμο προς τους τίτλους Ανώτερης Εκπαίδευσης, τμήματος Εικονοληπτών- Φωτογράφων, σύμφωνα με το Νόμο 1158/1981, επί του υπό κρίσιν ερωτήματος προσήκει, κατά τη γνώμη μου, απάντηση καταφατική, ήτοι ότι δύναται να γίνει δεκτή η από 4-3-2013 αίτηση του υπαλλήλου του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Καρβουνάρη Νεκτάριου, κλάδου ΥΕ (Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης) με την οποία ζητάει τη μετάταξή του σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, παρά το γεγονός ότι δεν έχει αποφοιτήσει από το Λύκειο και ελλείπουν τρία χρόνια φοίτησής του σε σχολείο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, όπως άλλωστε δέχεται τούτο και το αρμόδιο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, (Γεν. Δ/ση Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών, Δ/ση Οργανικής Ανάπτυξης, Τμήμα Προγραμματισμού Ανθρώπινου Δυναμικού και Αξιολόγησης θέσεων), αφού ήδη έχει κριθεί η ισοτιμία του ως άνω τίτλου σπουδών του από τον αρμόδιο φορέα Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π προς τον τίτλο Ανώτερης Εκπαίδευσης και επομένως είναι δυνατή ή μετάταξη του εν λόγω υπαλλήλου στην κατηγορία ΤΕ και συγκεκριμένα στον κλάδο ΤΕ Διοικητικού –Λογιστικού του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, εφόσον στον Οργανισμό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ο κλάδος αυτός υφίσταται και είναι ανοικτός σε όλα τα πτυχία ή διπλώματα, κατά τα οριζόμενα στο «Προσοντολόγιο» (άρθρο 13 παρ. 1 του Π.Δ 50/2001, όπως ισχύει).

Ο Γνωμοδοτών

Πέτρος Γ. Τριανταφυλλίδης

Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

