



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 63/2014
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Β')

Συνεδρίαση της 24^{ης} Φεβρουαρίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Αλέξανδρος Καραγιάννης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Χριστόδουλος Μπότσιος, Θεόδωρος Ψυχογιός, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Χανής, Ελένη Σβολοπούλου.

Εισηγήτρια: Ξανθή Μπασάκου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. 3327.4/0814/28-1-2014 έγγραφο της Δ/νσης Θαλασσιών Συγκοινωνιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου.

Περίληψη ερωτήματος: *Εάν είναι δυνατή η σύναψη σύμβασης απ' ευθείας ανάθεσης με πλοιοκτήτη που πληροί τις προβλεπόμενες από το νόμο προϋποθέσεις, για χρονικό διάστημα μικρότερο του προβλεπόμενου στο άρθρο όγδοο, παράγραφος 9 του ν.2932/2001.*

Επί του ως άνω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β') γνωμοδότησε ομοφώνως ως εξής:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Με το υπ' αριθμ.3327.4/08/14/28-1-2014 έγγραφο της Δ/νσης Θαλασσιών Συγκοινωνιών, του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, ετέθησαν υπόψη μας τα ακόλουθα:

«1. Με την υπ' αριθμ.3327.1/64/13/25-09-2013 απόφαση ΥΝΑ/ΔΘΣ Β' «Προκήρυξη Μειοδοτικού Διαγωνισμού για την Εξυπηρέτηση Δρομολογιακών Γραμμών με σύναψη Σύμβασης ή Συμβάσεων Ανάθεσης Δημόσιας Υπηρεσίας διάρκειας μέχρι 31-10-2014»,

προκηρύχθηκε, μεταξύ άλλων, η δρομολογιακή γραμμή «Πειραιάς ή Λαύριο - Θήρα-Ανάφη» και επιστροφή, με την εκτέλεση ενός (01) δρομολογίου την εβδομάδα.

Ο διαγωνισμός για την κάλυψη των συγκοινωνιακών αναγκών των υπό προκήρυξη γραμμών, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η επίμαχη δρομολογιακή γραμμή, διενεργήθηκε την 19^η Νοεμβρίου 2013, όπου για την εξυπηρέτησή της δεν υπήρξε επιχειρηματικό ενδιαφέρον από πλοιοκτήτριες εταιρείες και ως εκ τούτου δεν κατατέθηκε σχετική προσφορά.

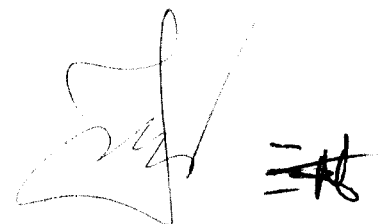
Ωστόσο, το γεγονός αυτό, έχει ως αποτέλεσμα την αδυναμία ακτοπλοϊκής σύνδεσης της νήσου Ανάφης με την ηπειρωτική χώρα. Σε συνδυασμό δε με το γεγονός ότι η νήσος, κατά την παρούσα χρονική περίοδο και μέχρι την 28/02/2014 εξυπηρετείται με ένα (01) μόνον δρομολόγιο την εβδομάδα από τον Πειραιά, ο αποκλεισμός της νήσου από την ηπειρωτική χώρα μετά την 01/03/2014 είναι ολοκληρωτικός.

2. Η απροθυμία συμμετοχής των πλοιοκτητριών εταιρειών στο διαγωνισμό για την επίμαχη δρομολογιακή γραμμή, συνίσταται στο γεγονός ότι οι πλοιοκτήτριες εταιρείες για επιχειρηματικούς κυρίως λόγους δεν επιθυμούν να δεσμεύσουν, συμβατικά, τα πλοία τους για μεγάλο χρονικό διάστημα, ήτοι μέχρι την λήξη της δρομολογιακής περιόδου.

Συναφώς, οι εταιρείες δεν επιθυμούν να συνάψουν συμβάσεις απ' ευθείας αναθέσεως καθ' όσον σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 220 του ν.4072/2012 (Α' 86), το μέγιστο δυνατό χρονικό διάστημα της απ' ευθείας αναθέσεως ως προς τη λήξη του, συμπίπτει με τη λήξη της δρομολογιακής περιόδου, ήτοι μέχρι 31/10/2014.

Αντιθέτως, υπάρχουν περιπτώσεις όπου πλοιοκτήτριες εταιρείες, οι οποίες πληρούν τις προβλεπόμενες από το νόμο προϋποθέσεις για τη διενέργεια δρομολογίων σε μια δρομολογιακή γραμμή, επιθυμούν και δέχονται να συνάψουν συμβάσεις απ' ευθείας αναθέσεως για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, ήτοι μικρότερο του μέγιστου δυνατού χρόνου.

3. Κατόπιν των ανωτέρω προαναφερομένων, από τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 220 του ν.4072/2012 (Α'86), προβλέπεται ότι, «...9. Για το χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού (αρχικού ή και επαναληπτικών) και την υπογραφή του εγγράφου της σχετικής σύμβασης, ο Υπουργός

A large, stylized handwritten signature in black ink is positioned on the right side of the page. To its right, there is a smaller, less distinct handwritten mark or stamp, possibly indicating a date or a specific administrative action.

... μπορεί, για την εξυπηρέτηση των συγκοινωνιακών αναγκών, να αναθέτει απευθείας με την υπογραφή σύμβασης ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, χωρίς την τήρηση διαγωνιστικής διαδικασίας και κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη, τη διενέργεια δρομολογίων σε πλοιοκτήτη πλοίου που πληροί τις προβλεπόμενες από τον νόμο προϋποθέσεις, έναντι μισθώματος....».

Δυνάμει της ανωτέρω παραγράφου και προς κάλυψη των συγκοινωνιακών αναγκών των νήσων, από την Υπηρεσία μας συνάπτονται, εφ' όσον απαιτείται και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, συμβάσεις απ' ευθείας αναθέσεως με πλοιοκτήτη που πληροί τις προβλεπόμενες από το νόμο προϋποθέσεις.

Το χρονικό διάστημα ισχύος των υπόψη συμβάσεων είναι μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού και τη σύναψη της σχετικής συμβάσεως της δρομολογιακής γραμμής και σε κάθε περίπτωση όχι πέραν της λήξης της δρομολογιακής περιόδου. Ως εκ τούτου με τη διαδικασία αυτή, αφ' ενός καλύπτονται οι συγκοινωνιακές ανάγκες των νήσων τόσο βραχυπρόθεσμα, ήτοι μέχρι την σύναψη της συμβάσεως από διαγωνιστική διαδικασία (αρχικού ή και επαναληπτικών), όσο και μακροπρόθεσμα και σε κάθε περίπτωση μέχρι και τη λήξη της δρομολογιακής περιόδου, στην περίπτωση που ο διαγωνισμός της γραμμής (αρχικός ή επαναληπτικός) αποβεί άγονος, αφ' ετέρου δεσμεύεται ο πλοιοκτήτης για την κάλυψη των συγκοινωνιακών αναγκών της δρομολογιακής γραμμής για όλο το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασης και μέχρι την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Σημειώνεται ότι μετά την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας, ήτοι την ολοκλήρωση του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο και την σύναψη των συμβάσεων, αυτομάτως παύει η ισχύς της απ' ευθείας αναθέσεως.

4. Με δεδομένη αφ' ενός την απροθυμία συμμετοχής των εταιρειών σε διαγωνιστική διαδικασία, αφ' ετέρου την ανάγκη ακτοπλοϊκής σύνδεσης της νήσου Ανάφης με την ηπειρωτική χώρα, παρακαλούμε όπως έχουμε την γνώμη σας για το εάν με βάση το ισχύον νομικό πλαίσιο, ήτοι τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 220 του ν.4072/2012, δύναται η Υπηρεσία μας να συνάψει με πλοιοκτήτη που πληροί τις προβλεπόμενες από το νόμο προϋποθέσεις για τη διενέργεια δρομολογίων σε μια δρομολογιακή γραμμή, σύμβαση απ' ευθείας αναθέσεως για χρονικό διάστημα μικρότερο

απ' ότι προβλέπεται στην επίμαχη διάταξη.»

II. ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2. Η αρχή της ελεύθερης κυκλοφορίας των υπηρεσιών στις θαλάσσιες μεταφορές στο εσωτερικό των κρατών-μελών (καμποτάζ) καθιερώθηκε με τον Κανονισμό 3577/1992 της 7^{ης} Δεκεμβρίου 1992 (ΕΕΕΚ αριθμ. L 364/7 της 12-12-92).

Στο **άρθρο 2** του ως άνω **Κανονισμού** προβλέπεται ότι:

«Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού:1)..... 2).... 3) Ως «σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας νοείται μία σύμβαση που συνάπτεται μεταξύ των αρμόδιων αρχών ενός κράτους μέλους και ενός πλοιοκτήτη της Κοινότητας με σκοπό να παρέχονται στο κοινό επαρκείς υπηρεσίες μεταφορών.

Η σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας μπορεί ιδιαίτερα να περιλαμβάνει:

- υπηρεσίες μεταφορών που να ανταποκρίνονται σε καθορισμένα πρότυπα συνέχειας, τακτικής εξυπηρέτησης, μεταφορικής ικανότητας και ποιότητας,.....

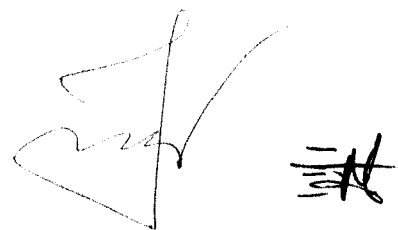
4) Ως «υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας νοούνται οι υποχρεώσεις τις οποίες οι εν λόγω πλοιοκτήτες της Κοινότητας, αν ελάμβαναν αποκλειστικά υπόψη τα δικά τους εμπορικά συμφέροντα, δεν θα αναλάμβαναν στην ίδια έκταση ή με τους αυτούς όρους»

3. Επίσης στο **άρθρο 4** του ίδιου, ως άνω, Κανονισμού ορίζεται ότι οποιοδήποτε κράτος μέλος μπορεί να συνάπτει συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας ή να επιβάλει υποχρεώσεις δημόσιας υπηρεσίας.

4. Με το νόμο 2932/2001 «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές-σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής-Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Α.Ε. και άλλες διατάξεις», απελευθερώθηκε ο τομέας των θαλασσιών ενδομεταφορών για τα πλοία με σημαία Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών.

5. Στο άρθρο δεύτερο (Κρατική εποπτεία και γενικοί όροι), του ν. 2932/2001 ως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

«1. Η παροχή υπηρεσιών θαλάσσιων ενδομεταφορών τελεί υπό την εποπτεία του κράτους, η οποία ασκείται από τους Υπουργούς Εμπορικής Ναυτιλίας και Αιγαίου, 2.....



3. Το κράτος, οι οργανισμοί διοίκησης και εκμετάλλευσης των λιμένων και οι οργανισμοί της τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτης και δεύτερης βαθμίδας, μεριμνούν στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους για το σχεδιασμό, την ανάπτυξη, τη λειτουργία και οργάνωση των λιμένων, καθώς και για την εξασφάλιση υπό συνθήκες ελεύθερου και υγιούς ανταγωνισμού της παροχής ασφαλών, σταθερών, αξιόπιστων και ποιοτικών θαλάσσιων υπηρεσιών μεταφοράς επιβατών, οχημάτων και εμπορευμάτων, της προστασίας των συμφερόντων του επιβατικού κοινού, της οικονομικής ανάπτυξης των νησιών, της συνοχής του νησιωτικού χώρου και της εδαφικής συνέχειας της χώρας,

4. Οι θαλάσσιες ενδομεταφορές τακτικών γραμμών εκτελούνται από πλοία που δρομολογούνται σε γραμμή ή γραμμές του ενδεικτικού γενικού δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών που καλύπτει τους λιμένες όλων των νησιών. Το δίκτυο καθορίζεται μέχρι 31 Οκτωβρίου εκάστου έτους..... .»

6. Στο άρθρο τέταρτο προβλέπεται η διαδικασία τακτικής δρομολόγησης πλοίου με την υποβολή δήλωσης δρομολόγησης από τον πλοιοκτήτη και την ανακοίνωσή της στον πλοιοκτήτη με τις τυχόν τροποποιήσεις της εκ μέρους του Υπουργού για λόγους δημοσίου συμφέροντος τροποποιήσεις.

7. Τέλος, στο άρθρο όγδοο (Συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας) του ίδιου ως άνω νόμου, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 220 του ν.4072/2012, ορίζονται τα εξής:

«1. Αν δεν υποβληθούν δηλώσεις για δρομολόγηση πλοίου σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 3 και 5 του άρθρου τέταρτου, (τακτική δρομολόγηση), όπως ισχύει κάθε φορά ή οι δηλώσεις που έχουν υποβληθεί δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων αυτών ή δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες της συνέχειας και τακτικότητας του δικτύου ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών, της πλήρους εξυπηρέτησης του μεταφορικού έργου, της ποιότητας και της τιμολόγησης της παροχής υπηρεσιών στις προβλεπόμενες στο νόμο αυτόν περιπτώσεις, ο Υπουργός μπορεί να συνάψει σύμβαση ή συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας τριών έως πέντε ετών για την αποκλειστική εξυπηρέτηση συγκεκριμένης γραμμής ή γραμμών.

2. Το Υπουργείο, το αργότερο μέχρι την 30ή Απριλίου κάθε έτους, με πρόσκληση....., καλεί τους πλοιοκτήτες, που οι ίδιοι και τα πλοία τους έχουν τις νόμιμες προϋποθέσεις,

να εκδηλώσουν το ενδιαφέρον τους, για τη δρομολόγηση πλοίου τους σε συγκεκριμένη γραμμή ή γραμμές, με σύναψη σχετικής σύμβασης.

3..... 4.....

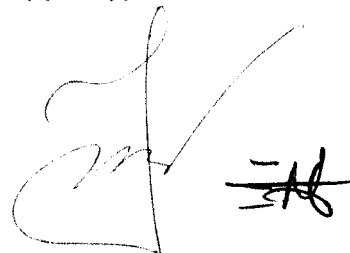
5. Σε περίπτωση κατά την οποία παρότι τηρήθηκε η διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων, δεν έχουν υποβληθεί προτάσεις ή οι προτάσεις που υποβλήθηκαν δεν ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της πρόσκλησης της παραγράφου 3 και δεν έχουν υποβληθεί δηλώσεις σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου τέταρτου, που να ικανοποιούν τις ανάγκες της δρομολογιακής γραμμής ή γραμμών στις οποίες αφορά η πρόσκληση, προκηρύσσεται, ύστερα από γνώμη του Συμβουλίου Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.), μειοδοτικός διαγωνισμός για τη σύναψη σύμβασης ή συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας διάρκειας έως δώδεκα (12) έτη, έναντι μισθώματος.

6. Με την προκήρυξη του διαγωνισμού καλούνται να υποβάλουν προσφορά οι πλοιοκτήτες εκείνοι, που οι ίδιοι και τα πλοία τους έχουν τις προϋποθέσεις οι οποίες ορίζονται στο άρθρο τρίτο. 7.....

8. Στον πλοιοκτήτη στον οποίο έγινε η κατακύρωση του διαγωνισμού, αποστέλλεται σχετική ανακοίνωση.....Ο πλοιοκτήτης στον οποίο κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού είναι υποχρεωμένος να προσέλθει για την υπογραφή της σύμβασης μέσα στο χρόνο που ορίζεται στην ανακοίνωση της κατακύρωσης.....

9. Για το χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού (αρχικού ή και επαναληπτικών) και την υπογραφή του εγγράφου της σχετικής σύμβασης, ο Υπουργός Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ή εξουσιοδοτημένο από αυτόν όργανο μπορεί, για την εξυπηρέτηση των συγκοινωνιακών αναγκών, να αναθέτει απευθείας με την υπογραφή σύμβασης ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, χωρίς την τήρηση διαγωνιστικής διαδικασίας και κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη, τη διενέργεια δρομολογίων σε πλοιοκτήτη πλοίου που πληροί τις προβλεπόμενες από τον νόμο προϋποθέσεις, έναντι μισθώματος...10..11...12...

13. Στις συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, οι διατάξεις του π.δ. 118/2007 (Α' 150), όπως ισχύει κάθε φορά, εφαρμόζονται συμπληρωματικά και μόνο για τα θέματα που δε ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, τους όρους της πρόσκλησης ή της προκήρυξης, κατά περίπτωση, και τους όρους της σύμβασης.14»

A large, stylized handwritten signature in black ink is written over a rectangular stamp. The signature is cursive and somewhat abstract. The stamp itself is mostly obscured by the ink but appears to have some text or a logo inside.

8. Στο Παράρτημα VI (Διαδικασία κατακύρωσης) της 3327.1/64/13/25-9-2013 Προκήρυξης Μειοδοτικού Διαγωνισμού για την Εξυπηρέτηση Δρομολογιακών Γραμμών με σύναψη Σύμβασης ή Συμβάσεων Ανάθεσης Δημόσιας Υπηρεσίας διάρκειας μέχρι 31-10-2014, προβλέπεται ότι ο Υπουργός Ναυτιλίας και Αιγαίου, εγκρίνει τη σύναψη συμβάσεων ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας με έκδοση σχετικής απόφασης κατακύρωσης των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού, ή αποφασίζει την εκ νέου επανάληψη του διαγωνισμού σε περίπτωση μη υποβολής προσφορών Στις περιπτώσεις επανάληψης του διαγωνισμού δύναται να καθορίζονται τροποποιημένοι όροι διενέργειας αυτού.....Για το χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού, ως τοιούτων νοουμένων και του επαναληπτικού ή των επαναληπτικών και την κατόπιν αυτού σύναψη των σχετικών συμβάσεων, ο Υπουργός Ναυτιλίας και Αιγαίου ή το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα ή παρασχέθηκε η προς τούτο εξουσιοδότηση, δύναται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 220 του ν.4072/2012 (Α' 258), για την εξυπηρέτηση των συγκοινωνιακών αναγκών: α) β) να αναθέτει με σύμβαση τη διενέργεια δρομολογίων, κατά προτεραιότητα στους μειοδότες του διαγωνισμού.

Τέλος, στο Κεφάλαιο Α περ. 2 (Διεξαγωγή του Διαγωνισμού), προβλέπεται ότι σε περίπτωση που, είτε δεν υπάρξει συμμετοχή, είτε οι συμμετέχοντες απορριφθούν από τις αρμόδιες Επιτροπές διενέργειας αυτού, ο διαγωνισμός δύναται να επαναληφθεί μετά από γνωμοδότηση του Συμβουλίου Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.), με τους ίδιους ή άλλους όρους.

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

9. Εκ των προπαρατεθεισών κοινοτικών και εθνικών διατάξεων ερμηνευομένων αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, συνάγονται τα ακόλουθα:

α) Βασικός στόχος των ανωτέρω εθνικών και κοινοτικών διατάξεων είναι, μεταξύ άλλων, η απρόσκοπτη και τακτική σύνδεση της νησιωτικής με την ηπειρωτική Ελλάδα και η διασφάλιση της εδαφικής συνέχειας και συνοχής του Ελλαδικού χώρου, στα πλαίσια της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος, το οποίο πρέπει να εξυπηρετείται με ενέργειες του

κράτους (βλ. αιτιολογική έκθεση ν.2932/2001, αιτιολογική σκέψη 9, άρθρο 2 παράγραφοι 3 και 4, άρθρο 4 του Καν 3577/1992).

β) Από τη διάταξη της παραγράφου 9 του άρθρου όγδοου του ν.2932/2001, για τη σύναψη σύμβασης απευθείας ανάθεσης προς άμεση εξυπηρέτηση της γραμμής, ως προϋπόθεση τίθεται να υφίσταται εν εξελίξει διαγωνισμός (αρχικός και επαναληπτικοί), ο οποίος ολοκληρώνεται με την υπογραφή της σύμβασης. Σε περίπτωση δε που ο μειοδοτικός διαγωνισμός ευδοκιμήσει και υπογραφεί η σχετική σύμβαση, παύει η ισχύς της σύμβασης απευθείας ανάθεσης με την καταβολή των μέχρι τότε εκτελεσθέντων μισθωμάτων.

γ) Περαιτέρω, από την ίδια ως άνω διάταξη, η σύμβαση απευθείας ανάθεσης, για την εξυπηρέτηση της δρομολογιακής γραμμής του εν εξελίξει διαγωνισμού συνάπτεται για ολόκληρο το, μέχρι την υπογραφή της σύμβασης χρονικό διάστημα και, πάντως, δεν μπορεί να διαρκέσει πέραν του χρόνου λήξεως της δρομολογιακή περιόδου. Πλην όμως δεν αποκλείονται περιπτώσεις, κατά τις οποίες, παρά το γεγονός ότι η αναθέτουσα αρχή έπραξε παν ότι ήταν δυνατόν προκειμένου να εξασφαλίσει πλοιοκτήτη ενδιαφερόμενο για ολόκληρο το ως άνω χρονικό διάστημα, τούτο δεν κατέστη δυνατόν. Στις εξαιρετικές περιπτώσεις αυτές, εφόσον, κατά την αιτιολογημένη ουσιαστική κρίση της διοίκησης, συντρέχει άμεση και επιτακτική ανάγκη εξυπηρέτησης της δρομολογιακής γραμμής, για την οποία εκκρεμεί διαγωνισμός το δημόσιο συμφέρον δεν αποκλείει την σύναψη σύμβασης απ' ευθείας ανάθεσης και για μικρότερο του κατά τα ανωτέρω προβλεπομένου χρονικού διαστήματος. Η άποψη αυτή εναρμονίζεται προς τον προεκτεθέντα σκοπό των εθνικών και κοινοτικών διατάξεων, ο οποίος συνίσταται στην απρόσκοπτη και τακτική σύνδεση της νησιωτικής με την ηπειρωτική Ελλάδα και στη διασφάλιση της εδαφικής συνέχειας και συνοχής του Ελλαδικού χώρου.

IV. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

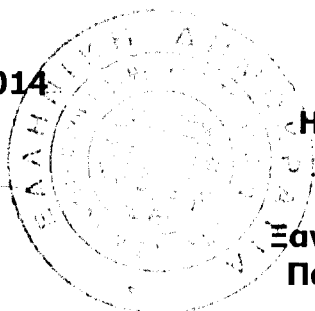
Ενόψει των ανωτέρω, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος είναι ότι, από τη διάταξη της παρ. 9 του άρθρου όγδοου του ν.2932/2001, όπως ισχύει σήμερα, δεν αποκλείεται η σύναψη σύμβασης απευθείας ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας, για μικρότερο του προβλεπομένου, χρονικό διάστημα, εφόσον, κατά την



αιτιολογημένη ουσιαστική κρίση της διοίκησης, συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος για την άμεση και επιτακτική ανάγκη εξυπηρέτησης της δρομολογιακής γραμμής, για την οποία εκκρεμεί διαγωνισμός και υπό την εξυπακουόμενη προϋπόθεση ότι δεν καθίσταται δυνατή η σύναψη σύμβασης απευθείας ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας για την εξυπηρέτηση της προκηρυχθείσας δρομολογιακής γραμμής, έως τη σύναψη σύμβασης από μειοδοτικό διαγωνισμό (αρχικό ή επαναληπτικό).

Θεωρήθηκε
Αθήνα, 5-3-2014
Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Αλέξανδρος Καραγιάννης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η εισηγήτρια

Ξανθή Μπασάκου
Πάρεδρος ΝΣΚ