



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ : 76 / 2014**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΤΜΗΜΑ ΣΤ'**

**Συνεδρίαση της 25<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2014**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου  
του Κράτους

**Μέλη :** Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νικόλαος Μουδάτσος, Παρασκευάς  
Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Ανδρέας  
Ανδρουλιδάκης, Κουήν-Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης,  
Αγγελική Καστανά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Ιωάννης Διονυσόπουλος.

**Αριθμ. Πρωτ.:** Γ51/29-11-2013 Ερώτημα του Διοικητή του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

**Περίληψη ερωτήματος:** Εάν από τις υπάρχουσες διατάξεις ο Διοικητής του  
ΙΚΑ-ΕΤΑΜ διατηρεί το δικαίωμα να ασκεί παράλληλα αρμοδιότητες τις οποίες  
έχει μεταβιβάσει με απόφασή του σε έτερο όργανο.

-----

4

Επι του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

### Ι. Νομικό Πλαίσιο Ανάλυση

**Ι. Α. Στον ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας» ορίζεται στο άρθρο 9 με τίτλο « Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων των διοικητικών οργάνων-εξουσιοδότηση των διοικητικών οργάνων προς υπογραφή» στην παρ. 2 ότι :**

*«Το αρμόδιο διοικητικό όργανο, αν τούτο προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, μπορεί, με κανονιστική πράξη του, να μεταβιβάσει την αρμοδιότητά του. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα ασκείται αποκλειστικά από το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε, εκτός αν οι σχετικές διατάξεις ορίζουν ότι, παράλληλα μπορεί να ασκείται και από το όργανο που τη μεταβίβασε».*

**Β. Στο νδ. 2698/1953 «Περί ΙΚΑ-Διοίκηση-πόροι-προσλήψεις-συντάξεις κλπ» ορίζεται στο άρθρο 4 με τίτλο « Διοικητής» ότι :**

#### **« Διοικητής.**

**1.** "Ο Διοικητής είναι το ανώτατον διοικητικόν όργανον του Ιδρύματος και το εκτελεστικόν τοιοούτων των σχετικών νόμων, κανονισμών και αποφάσεων του Δ.Σ. έχει δε δικαίωμα να αποφασίζη επί παντός ζητήματος όπερ κατ' άλλος διατάξεις του παρόντος δεν υπήχθη ρητώς εις την αρμοδιότητα του Διοικητικού Συμβουλίου".

Ιδία: **α)** Προίσταται όλων των υπηρεσιών του Ιδρύματος, εποπτεύει και ελέγχει αυτά και λαμβάνει τα κατά την κρίσιν του κατάλληλα μέτρα δια την συμμόρφωσιν αυτών προς τους νόμους, διατάγματα, κανονισμούς και διαταγάς. **β)** Αποφασίζει τον διορισμόν ή την πρόσληψιν δυνάμει συμβάσεως υπαλλήλων, εφ' όσον αι πληρούμεναι θέσεις προβλέπονται υπό του προϋπολογισμού, ή μονιμοποίησιν ή λύσιν της συνδεούσης με το Ίδρυμα σχέσεως των οιασδήποτε μορφής οργάνων αυτού, την χορήγησιν μισθολογικών προσαυξήσεων υπό τας προϋποθέσεις των νόμων και κανονισμών. Διατάσει την πειθαρχικήν δίωξιν των υπαλλήλων κατά τα υπό των νόμων και των κανονισμών οριζόμενα. Ασκει ανεξαρτήτως της πειθαρχικής δικαιοδοσίας του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και πειθαρχικήν εξουσίαν επί των υπαλλήλων,



4

δυνάμενος να επιβάλει δι' αποφάσεως του την ποινήν της επιπλήξεως ή και χρηματικήν μέχρι ενός μισθού. Η προσωρινή ή οριστική απόλυσις του προσωπικού δια πειθαρχικούς λόγους ή προαγωγαι αυτού, αποφασίζονται υπό του κατά νόμον Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Αποφασίζει την τοποθέτησιν, μετάθεσιν, απόσπασιν του πάσης φύσεως προσωπικού κατά την κρίσιν του, υποχρεούται όμως ν' ανακοινώι εις το Υπηρεσιακόν Συμβούλιον την περί μεταθέσεως απόφασίν του, όπερ, εάν κρίνη σκόπιμον, δικαιούται μετά πάροδον τριών μηνών από της εκτελέσεως της, να μεταρρυθμίση ταύτην κατόπιν ητιολογημένης αποφάσεώς του. Επίσης θέτει εις διαθεσιμότητα το πολύ επί εν τρίμηνον το πάσης φύσεως προσωπικόν κατόπιν ητιολογημένης αποφάσεώς του, όποτε τούτο λαμβάνει τα 2/3 των αποδοχών του. **γ)** Εκπροσωπεί το Ίδρυμα καθ' όλας αυτού τας σχέσεις, τόσον εξωδίκως εις τας μετά τρίτων σχέσεις, όσον και ενώπιον των Δικαστηρίων παντός βαθμού. Δύναται αποφάσει του Διοικητικού Συμβουλίου τη προτάσει του Διοικητού να ανατεθή η εκπροσώπησις του Ιδρύματος και εις μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου ή εις υπάλλυλον αυτού. Εις ας περιπτώσεις απαιτείται προσωπική εμφάνισις ενώπιον Δικαστηρίου ή Εισηγητού, ενεργείται αύτη υπό του Νομικού Συμβούλου, επί υποθέσεων δε των Υποκαταστημάτων δια των Διευθυντών αυτών. Όρκος επιβληθείς εις το Ίδρυμα δίδεται δια τας υποθέσεις μεν του Κεντρικού υπό του Νομικού Συμβούλου, δια τας υποθέσεις δε των Υποκαταστημάτων υπό των Διευθυντών αυτών. **δ)** Εισηγείται εις το Δ.Σ. τα προς συζήτησιν θέματα και εκτελεί τας υπ' αυτού λαμβανομένας αποφάσεις. ε) Αποφασίζει την χορήγησιν αδείας απουσίας εις τους υπαλλήλους, ως και μετακινήσεις αυτών εκτός έδρας, οσάκις αι υπηρεσιακαί ανάγκαι απαιτούν τούτο, την χορήγησιν εκπαιδευτικών αδειών άνευ αποδοχών εις το προσωπικόν του Ιδρύματος, ως και την αποδοχήν παρατήσεως των υπαλλήλων ή λοιπών οργάνων αυτού.

**(στ-ζ)** "Ο Διοικητής του Ι.Κ.Α. αποφασίζει για την έγκριση κάθε είδους δαπάνης μέχρι ποσού έξι χιλιάδων ευρώ και για τη χορήγησις πόντων προκαταβολών μέχρι του ίδιου ποσού, καθορίζοντας συγχρόνως και τους όρους πραγματοποιήσεως αυτών."

Επίσης αποφασίζει την διενέργειαν προμηθειών και μισθώσεων μέχρι ποσού αξίας ίσης προς το 500 πλάσιον του εκάστοτε τεκμαρτο προχείρου διαγωνισμού δι' απλής συλλογής προσφορών. Αποφασίζει ωσαύτως περί της διενεργείας



προμηθειών ή μισθώσεων μέχρι του ποσού αξίας ίσης προς το 1000 πλάσιον του εν λόγω τεκμαρτού ημερομισθίου και παραπέμπει εις την αρμόδιαν Επιτροπήν διά την διενέργειαν των σχετικών διαγωνισμών".

**η)** Αποφασίζει επί παντός ζητήματος αφορώνται την εκτέλεσιν συμβάσεως, την κήρυξιν προμηθευτών εκπρωτών και την κατάπτωσιν ή μη συμβατικών ρητρών, ως και την καταγγελίαν των σχετικών συμβάσεων. **θ)** Αποφασίζει επί παντός θέματος σχετικού με την δικαστικήν επιδιώξιν οιασδήποτε αξιώσεως υπέρ ή την απόκρουσιν τοιαύτης κατά του Ιδρύματος (έγερσιν αγωγής, απόκρουσιν παρέμβασιν, άσκησιν ενδίκων μέσων, ανάθεσιν εις δικηγόρον καθορισμόν αμοιβής αυτού, επαγωγήν ή αντεπαγωγήν όρκου, εγχείρισιν μηνύσεων, κ.λ.π.). **ι)** Αποφασίζει περί της εκποιήσεως ή της καταστροφής ακρήστου υλικού, καθορίζων και τον τρόπον πραγματοποιήσεως αυτών. **ια)** Αποφασίζει περί του προγράμματος εκπαιδεύσεως του προσωπικού και του διορισμού των διδασκόντων, ορίζει δε και την αμοιβήν αυτών και καθορίζει τα πρόγραμμα εκτελέσεως συμφώνως προς τους σχετικούς νόμους και τους κανονισμούς. **ιβ)** Μελετά παν ζήτημα αφορόν την διοίκησιν και εν γένει την λειτουργίαν του Ιδρύματος και εισηγείται εις το Δ. Συμβούλιον. **ιγ)** Αποφασίζει περί της συστάσεως ειδικών εξ υπαλλήλων Επιτροπών, ως και του καθορισμού των αρμοδιοτήτων αυτών.

**"ιδ) Αναθέτει δι' αποφάσεώς του απεριορίστως ανακλητής, τινάς των ως άνω αρμοδιοτήτων του εις Συμβούλια ή επιτροπάς του Ιδρύματος ή εις ανωτέρους υπαλλήλους ή Διευθυντάς Υπ/των. Ομοίως δι' αποφάσεώς του, πάντοτε ανακλητής, αναθέτει αρμοδιότητας αυτού εις τον κατά την παρ. 6 του άρθρ. 5 αναπληρωτήν του, ας ασκεί ούτος και παρόντος και μη κωλυομένου του Διοικητού". (όπως τούτο αντικαταστάθηκε από το άρθρο 8 του ν. 3210/1955)**

**ιε)** Ο Διοικητής δύναται, οσάκις κρίνει τούτο σκόπιμον να παραπέμψη εις το Δ.Σ. παν θέμα της αρμοδιότητος αυτού προς λήψιν αποφάσεων ή να ζητή την γνώμην αυτού. **ιστ)** Συμμετέχει πασών των Επιτροπών μετά ψήφου, και οσάκις παρίσταται, προεδρεύει αυτών.



2. Ο Διοικητής του Ιδρύματος ασκεί τας κατά την κείμενη νομοθεσίαν αρμοδιότητος του και δικαιοδοσίας, είτε δι' ειδικών αποφάσεων, είτε δια γενικών, των τελευταίων τούτων δημοσιευομένων εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

**3. Αι ως ανω αρμοδιότητες ασκούνται υπό του Διοικητού, και εις ας περιπτώσεις αι κείμεναι διατάξεις νόμων ή κανονισμών αναθέτουν ταύτας εις έτερον όργανον του Ιδρύματος ισχυουσών κατά τα λοιπά των διατάξεων τούτων. Διατάξεις των ισχυουσών κανονισμών ρυθμίζουσαι τας εις τον Διοικητήν κατά τον παρόντα νόμον απονεμομένας αρμοδιότητας και δικαιοδοσίας κατά διάφορον τρόπον τροποποιούνται δι' αποφάσεως του Δ.Σ. δημοσιευομένης εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως προσαρμοζόμεναι εις τας διατάξεις του παρόντος.**

Γ. Ειδικότερα το θέμα της μεταβίβασης αρμοδιοτήτων του Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στους Υποδιοικητές του Ιδρύματος σχετικά με θέματα των Διευθύνσεων της Διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με απόφασή του έχει απαντηθεί με την υπ' αριθμ. 447 / 2013 Γνωμοδότηση του του Στ' Τμήματος του ΝΣΚ, η οποία έχει γίνει αποδεκτή από τον Διοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

## II. Ερμηνεία Υπαγωγή

Από την διάταξη του εδ. ιδ' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 2698/1953, όπως τούτο αντικαταστάθηκε από το άρθρο 8 του ν. 3210/1955, προκύπτει ότι ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μπορεί να «αναθέτει», δηλ. να μεταβιβάζει, «τινάς» από τις ως άνω αρμοδιότητες του, που αναφέρονται στα πιο πάνω εδάφια της παρ. 1 του άρθρου 4 σε Συμβούλια ή επιτροπές του Ιδρύματος ή σε ανωτέρους υπαλλήλους ή Διευθυντάς καθώς και να αναθέτει αρμοδιότητες του στον κατ' άρθρο 5 παρ. 6 αναπληρωτή του, δεν ορίζεται, όμως, στη σχετική διάταξη του εδαφίου ιδ' ότι ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μπορεί να ασκεί παράλληλα τις αρμοδιότητες, που ανέθεσε κατά τα' ανωτέρω σύμφωνα με το εδάφιο ιδ'.

Επίσης από την διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 4 ως άνω νόμου προκύπτει ότι οι αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Διοικητή του Ιδρύματος σύμφωνα με τις ως άνω παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 4 του ν.2698/1953



24  
ασκούνται και κατά μερική τροποποίηση κειμένων διατάξεων νόμων ή κανονισμών, οι οποίες τυχόν προβλέπουν την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών από άλλο όργανο πλην του Διοικητή, των διατάξεων αυτών παραμενουσών σε ισχύ κατά τα λοιπά, αν δηλ. προβλέπουν και έτερα θέματα προς ρύθμιση, η διάταξη δηλ. της παρ. 3 του άρθρου 4 δεν ρυθμίζει θέματα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων .

#### ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Από ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι:

1) στην διάταξη του εδ. ιδ' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 2698/1953, όπως τούτο αντικαταστάθηκε από το άρθρο 8 του ν. 3210/1955, δεν προβλέπεται ότι ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μπορεί να ασκεί παράλληλα τις αρμοδιότητες, που αναθέτει σύμφωνα με το εδάφιο αυτό. Επομένως ο Διοικητής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δεν μπορεί να ασκεί παράλληλα τις αρμοδιότητες που μεταβιβάζει σύμφωνα εδ. ιδ' της παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 2698/1953, όπως τούτο αντικαταστάθηκε από το άρθρο 8 του ν. 3210/1955.

2) οι αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Διοικητή του Ιδρύματος σύμφωνα με τις ως άνω παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 4 του ν.2698/1953 ασκούνται και κατά μερική τροποποίηση κειμένων διατάξεων νόμων ή κανονισμών, οι οποίες τυχόν προβλέπουν την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών από άλλο όργανο πλην του Διοικητή, των διατάξεων αυτών παραμενουσών σε ισχύ κατά τα λοιπά, αν δηλ. προβλέπουν και έτερα θέματα προς ρύθμιση, η διάταξη δηλ. της παρ. 3 του άρθρου 4 δεν ρυθμίζει θέματα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων .

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 11 Μαρτίου 2014

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Πέτρος Τριανταφυλλίδης  
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Ο Εισηγητής

Νομικός Σύμβουλος

Ιωάννης Διογυσόπουλος