

Αθήνα 5.3.2014

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

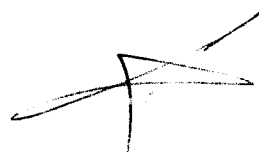
78/2014

ΕΡΩΤΗΜΑ: Υπ' αριθ. πρωτ. 86/36/8.1.2014 έγγραφο ερώτημα της Γενικής Δ/σης Διοικητικής Υποστηρίξεως - Δ/ση Ανθρώπινου Δυναμικού και Επιμορφώσεως - Τμήμα Προσωπικού της Βουλής των Ελλήνων.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Ερωτάται εάν η αναστολή της άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης, που έχει χορηγηθεί σε υπάλληλο για εκπόνηση διδακτορικής διατριβής, με αποδοχές προσαυξημένες κατά 40%, χωρίς την ταυτόχρονη διακοπή της φοίτησής της, δημιουργεί σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις υποχρέωση προς επιστροφή των ποσών, που αντιστοιχούν στις προσαυξημένες αποδοχές, που έχει λάβει κατά το χρόνο της άδειας.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Με το προαναφερόμενο έγγραφο ερώτημα και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα και στοιχεία τίθεται υπόψη ότι, η Ε. Κ., μόνιμη υπάλληλος της Βουλής με βαθμό Β' του κλάδου ΠΕ 1 Διοικητικού, είχε αιτηθεί και της είχε χορηγηθεί με την υπ' αριθ. 6406/4430/7.5.2010 απόφαση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης για την ολοκλήρωση της εκπόνησης της διδακτορικής της διατριβής, διάρκειας 1 έτους και ειδικότερα από 1/9/2010 μέχρι και 31/8/2011, με αποδοχές αυξημένες κατά 40%. Η εν λόγω υπάλληλος επανήλθε με νέα αίτηση με την οποία ζητούσε την παράταση της ως άνω άδειας μέχρι και την 31^η Δεκεμβρίου 2012, η οποία έγινε δεκτή κατόπιν της σύμφωνης γνώμης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, ομοίως με αποδοχές αυξημένες κατά 40%, με την υπ' αριθ. 5989/3953/23.6.2011 του



Προϊσταμένου της Γενικής Δ/σης Ανθρώπινου Δυναμικού. Στη συνέχεια η υπάλληλος με την από 12.1.2012 και με αρ. πρωτ. 259/12.1.2012 αίτηση, ζήτησε την αναστολή της χορηγηθείσας κατά τα ανωτέρω άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης. Κατ' ακολουθία εξεδόθη η υπ' αριθ. 509/388/18.1.2012 απόφαση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Επιμορφώσεως με την οποία διεκόπη, όπως ο νόμος ορίζει, η παραπάνω άδεια, από 12.1.2012, δηλαδή από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης της υπαλλήλου. Έκτοτε η υπάλληλος προσκομίζει στην υπηρεσία βεβαιώσεις του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου - Σχολή Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών - Τμήμα Κοινωνικής και Εκπαιδευτικής Πολιτικής, ότι διατηρεί τη φοιτητική ιδιότητα με πιο πρόσφατη την από 24.12.2013 βεβαίωση που αφορά στο τρέχον έτος 2013 - 2014.

2. Τα προαναφερόμενα πραγματικά γεγονότα ενόψει του ισχύοντος νομικού πλαισίου αναφορικά με την άδεια υπηρεσιακής κατάστασης των μονίμων υπαλλήλων της Βουλής, απετέλεσαν την αφορμή για την υποβολή του ερευνώμενου ερωτήματος.

II. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

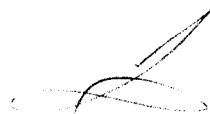
A. Σχετικά με την οργάνωση των υπηρεσιών της Βουλής και το προσωπικό της, στο άρθρο 65 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής:

«1. Η Βουλή ορίζει τον τρόπο της ελεύθερης και δημοκρατικής λειτουργίας της με Κανονισμό, που ψηφίζεται από την Ολομέλεια κατά το άρθρο 76 και δημοσιεύεται με παραγγελία του Προέδρου της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. ... 6. Ο Κανονισμός καθορίζει την οργάνωση των υπηρεσιών της Βουλής υπό την εποπτεία του Προέδρου, καθώς και όλα όσα αφορούν το προσωπικό της. Οι πράξεις του Προέδρου που αφορούν την πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της Βουλής υπόκεινται σε προσφυγή ή αίτηση ακύρωσης στο Συμβούλιο της Επικρατείας».

B. Με τις διατάξεις του άρθρου 81 του Κανονισμού της Βουλής των Ελλήνων (Μέρος Β' - ΦΕΚ 51/Α' 1997), όπως ισχύουν, ορίζονται μεταξύ άλλων, και τα ακόλουθα: Άρθρο 81: *«1. Οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα ή άλλων γενικών ή ειδικών νόμων για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους του Δημοσίου, όπως ισχύουν κάθε φορά ως προς ... τα προσόντα και κωλύματα διορισμού, ... τα καθήκοντα, τις υποχρεώσεις και τους περιορισμούς, τα δικαιώματα των υπαλλήλων... τη λύση της υπαλληλικής σχέσεως, καθώς και κάθε άλλο θέμα που αφορά την υπηρεσιακή κατάσταση, εφαρμόζονται και για το μόνιμο προσωπικό της Βουλής, με επιφύλαξη των, τυχόν ειδικών ρυθμίσεων, που προβλέπονται στον παρόντα Κανονισμό.».*

Γ. Με τις ενδιαφέρουσες εν προκειμένω διατάξεις του άρθρου 58 του Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26), όπως ισχύει, ορίζονται μεταξύ άλλων:

Άρθρο 58: *«1. Για τη συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα μετεκπαίδευσης και προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακής εκπαίδευσης, ο υπάλληλος δικαιούται να ζητήσει άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης. ... 2. Η*



άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης χορηγείται από τον αρμόδιο Υπουργό ή από τη διοίκηση του οικείου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου και μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο ελέγχει τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ. 1 και συνεκτιμά τη συνάφεια της μετεκπαίδευσης ή της μεταπτυχιακής εκπαίδευσης με το αντικείμενο της υπηρεσίας του, την υπηρεσιακή επίδοση και τις γνώσεις του υπαλλήλου. ... 3. ... Η άρνηση χορήγησης της άδειας πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς. 4. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν μπορεί να υπερβεί τη διετία. Σε περίπτωση φοίτησης σε προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακών σπουδών διάρκειας δύο (2) ετών ή εκπόνησης διδακτορικής διατριβής, η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν μπορεί να υπερβεί τα τρία (3) ή τα τέσσερα (4) χρόνια αντίστοιχα. Καθ' όλη τη διάρκεια της υπηρεσίας του υπαλλήλου δεν μπορεί να χορηγηθεί σε αυτόν άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης πέρα των πέντε (5) ετών. 5. Ο υπάλληλος στον οποίο χορηγείται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης λαμβάνει τις αποδοχές του. Στους υπαλλήλους που χορηγείται άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εσωτερικό παρέχονται αποδοχές αυξημένες κατά 20%. Αν η μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση γίνεται εκτός της περιοχής του δήμου που εδρεύει η υπηρεσία του υπαλλήλου, μπορεί να ορίζεται προσαύξηση έως και 40% με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου. Σε περίπτωση τμηματικής χορήγησης της άδειας για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εσωτερικό παρέχονται, για το χρονικό διάστημα της εκπαιδευτικής άδειας, αποδοχές αυξημένες κατά δεκαπέντε τοις εκατό (15%). Αν η μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση γίνεται σε εκπαιδευτικό ίδρυμα το οποίο βρίσκεται εκτός της περιοχής του Δήμου που εδρεύει η υπηρεσία του υπαλλήλου, μπορεί να ορίζεται προσαύξηση αποδοχών έως και τριάντα τοις εκατό (30%) με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου. ... 6. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης μπορεί να ανακαλείται για εξαιρετικούς λόγους που αφορούν στην υπηρεσία ή για λόγους που ανάγονται στην επίδοση του υπαλλήλου πριν από την πάροδο του χρόνου της λήξης της με πράξη του αρμόδιου για τη χορήγησή της οργάνου, η οποία εκδίδεται μετά από σύμφωνη και ειδικώς αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. 7. Μετά το τέλος της άδειας εκπαίδευσης ο υπάλληλος υποχρεούται να υπηρετήσει στο Δημόσιο ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για χρονικό διάστημα ίσο με το τριπλάσιο του χρόνου της άδειας. Σε περίπτωση αθέτησης της υποχρέωσής του αυτής ο υπάλληλος υποχρεούται να επιστρέψει τις αποδοχές που έλαβε κατά το χρόνο άδειας, ο οποίος δεν υπολογίζεται στην περίπτωση αυτή ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας. 8. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται οι υποχρεώσεις των υπαλλήλων κατά τη διάρκεια της άδειας του παρόντος άρθρου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.»



Δ. Με τις ενδιαφέρουσες εν προκειμένω διατάξεις της Υ.Α. Δ.Ι.ΔΑΔ/53/1379/οικ.4727/19.2.2008, (ΦΕΚ Β' 315), ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«1. Ο υπάλληλος που τελεί σε άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης υποχρεούται να υποβάλλει αναφορά ανά εξάμηνο φοίτησής του, με την οποία θα ενημερώνει την υπηρεσία του για την πορεία των σπουδών του. Η αναφορά αυτή συνοδεύεται από σχετικές βεβαιώσεις του εκπαιδευτικού ιδρύματος.

2. Ο υπάλληλος υποχρεούται να καταθέσει στην υπηρεσία του τον τίτλο που απέκτησε εντός τριμήνου από την ορκωμοσία του. Εάν η ολοκλήρωση του εκπαιδευτικού προγράμματος δεν περιλαμβάνει ορκωμοσία, η τρίμηνη προθεσμία αρχίζει από την ημερομηνία επιτυχούς ολοκλήρωσης των σπουδών, σύμφωνα με τον κανονισμό του οικείου εκπαιδευτικού προγράμματος. Σε περίπτωση που χορηγηθεί από το εκπαιδευτικό ίδρυμα παράταση του χρόνου ολοκλήρωσης των σπουδών, η κατά τα ανωτέρω τρίμηνη προθεσμία αρχίζει από την παρέλευση της χορηγηθείσας παράτασης. Σε περίπτωση προσκόμισης του σχετικού τίτλου μετά την παρέλευσή του κατά τα ανωτέρω τριμήνου και πριν την εξάντληση εξαμήνου από την ορκωμοσία ή τη λήξη της παράτασης, ο υπάλληλος υποχρεούται, με τη διαδικασία της επόμενης παραγράφου, να επιστρέψει το 50% της προσαύξησης των αποδοχών που έλαβε κατά το χρονικό διάστημα της άδειας.

3. Εάν με υπαιτιότητα του υπαλλήλου, διακοπεί η φοίτηση ή παρέλθει άπρακτη η εξάμηνη προθεσμία κατάθεσης του τίτλου όπως προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο, ο υπάλληλος υποχρεούται να επιστρέψει στην υπηρεσία του την προσαύξηση των αποδοχών που έλαβε κατά το χρονικό διάστημα της άδειας, με τους νόμιμους τόκους. Η επιστροφή αυτή ενεργείται με πράξη του αρμόδιου για την εκκαθάριση και πληρωμή των δαπανών οργάνου, το οποίο οφείλει να ενημερώσει ο προϊστάμενος της υπηρεσίας προσωπικού ή της υπηρεσίας που υπηρετεί ο υπάλληλος. Σε περίπτωση άρνησης επιστροφής των ανωτέρω αποδοχών, η είσπραξη γίνεται με τη διαδικασία είσπραξης δημοσίων εσόδων. Εάν η διακοπή ή μη κατάθεση του τίτλου σπουδών στην υπηρεσία δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του υπαλλήλου, όπως ιδίως λόγω ασθένειας, ο υπάλληλος απαλλάσσεται από την κατά τα ανωτέρω υποχρέωση επιστροφής αποδοχών. ...

6. Ο χρόνος της ληφθείσας άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης δύναται να παρατείνεται με τη διαδικασία που προβλέπεται για τη χορήγησή της και υπό την προϋπόθεση ότι η συνολικώς χορηγούμενη άδεια δεν υπερβαίνει τα χρονικά όρια που ορίζονται στην παρ. 4 του άρθρου 58 του Υπαλληλικού Κώδικα και στην παρ. 4 του άρθρου 65 του Κώδικα Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων.

7. Η υποχρέωση υπηρετήσεως του υπαλλήλου στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ. για χρονικό διάστημα ίσο με το τριπλάσιο του χρόνου της άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης που του έχει χορηγηθεί, δύναται να εκπληρωθεί σε οποιαδήποτε υπηρεσία του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. και όχι απαραίτητως στην υπηρεσία που χορήγησε την άδεια στον υπάλληλο. ...

8. Ο υπάλληλος που αθετεί την κατά την ανωτέρω παράγραφο υποχρέωση,

επιστρέφει το σύνολο των αποδοχών που έχει λάβει κατά το χρονικό διάστημα της άδειας αυτής, τόσο των τακτικών όσο και της προσαύξησης, καθώς και τυχόν οδοιπορικών εξόδων που του έχουν καταβληθεί. Στην ίδια περίπτωση, ο χρόνος της άδειας δεν υπολογίζεται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας για όλες τις υπηρεσιακές συνέπειες. ...».

Ε. Με τις ενδιαφέρουσες εν προκειμένω διατάξεις των άρθρων 3 και 9 του Ν. 3685/2008, (ΦΕΚ Α' 148), που εξακολουθούν να ισχύουν, ενόψει των διατάξεων του άρθρου 80 παρ. 11α του Ν. 4009/2011 (ΦΕΚ Α' 195), όπως ισχύουν, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής: Άρθρο 3: «... 2. Ο Κανονισμός Μεταπτυχιακών Σπουδών περιλαμβάνει ιδίως ... την ανώτατη διάρκεια φοίτησης και τις διαδικασίες παράτασης, αναστολής και επανέναρξης των μεταπτυχιακών σπουδών ...».

Άρθρο 9: «... 3. α) Η τριμελής συμβουλευτική επιτροπή σε συνεργασία με τον υποψήφιο διδάκτορα καθορίζει το θέμα της διδακτορικής διατριβής. β) Η χρονική διάρκεια για την απόκτηση του διδακτορικού διπλώματος δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τρία (3) πλήρη ημερολογιακά έτη από την ημερομηνία ορισμού της τριμελούς συμβουλευτικής επιτροπής ...».

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Ο Κανονισμός της Βουλής, με τον οποίο συμπληρώνονται οι συνταγματικές διατάξεις για την οργάνωση και λειτουργία του άμεσου (νομοθετικού) οργάνου του Κράτους, δηλ. της Βουλής, είναι ιδιότυπος νόμος, που ψηφίζεται από μόνη την Βουλή και τίθεται σε εφαρμογή με μονομερή πράξη αυτής, δηλ. με δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ύστερα από παραγγελία του Προέδρου της Βουλής. Η ρύθμιση των σχετικών θεμάτων από τον Κανονισμό μπορεί να γίνει με απευθείας ρύθμιση, καθώς και με παραπομπή σε άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Έτσι οι τελευταίες αυτές διατάξεις έχουν εφαρμογή επί του προσωπικού της Βουλής, μόνο και εφόσον ο Κανονισμός το ορίζει (βλ. Ελ. Συν. (Ολ.) 820/2010, Σ.τ.Ε. (Ολ.) 3705/2008, Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 521/2012, 21/2009, 424/2005, (ΝΟΜΟΣ) Κώστας Μαυριάς, «Συνταγματικό Δίκαιο» έκδ. 2000, σελ. 609, Αθαν. Ραϊκού «Συνταγματικό Δίκαιο» Έκδ. 3^η, σελ. 212 επ.).

2. Από τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 58 του Ν. 3528/2007 προκύπτει ότι οι υπάλληλοι του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. και σύμφωνα με τα παραπάνω εν προκειμένω και οι υπάλληλοι της Βουλής, δικαιούνται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης προκειμένου να συμμετάσχουν σε προγράμματα μετεκπαίδευσης ή μεταπτυχιακής εκπαίδευσης, με προφανή σκοπό την άνοδο του μορφωτικού επιπέδου των υπαλλήλων, αλλά και την από τον λόγο αυτό βελτίωση των παρεχομένων από αυτούς υπηρεσιών. Η άδεια αυτή χορηγείται μετά από αίτηση του υπαλλήλου, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου και τήρηση των προϋποθέσεων που τάσσουν οι ίδιες διατάξεις, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο αποφαινεται μεταξύ

άλλων και για την ύπαρξη συνάφειας μεταξύ του τίτλου σπουδών και του αντικειμένου της υπηρεσίας του υπαλλήλου. Η άδεια αυτή χορηγείται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, το οποίο εξαρτάται από τη διάρκεια του προγράμματος που έχει επιλέξει ο υπάλληλος, μη επιτρεπομένης της υπέρβασης του ανωτάτου ορίου, που τάσσουν οι ίδιες διατάξεις. Για το χρονικό αυτό διάστημα, ο υπάλληλος απομακρύνεται από την υπηρεσία του και αφοσιώνεται στην εκπαίδευσή του, επιστρέφει δε στην υπηρεσία μετά την ολοκλήρωση των σπουδών του. Κατά το διάστημα της εκπαιδευτικής άδειας, όταν αυτή έχει δοθεί για το εσωτερικό, ο υπάλληλος, προκειμένου να αντιμετωπίσει τα έξοδα που ανακύπτουν κατά την υλοποίηση των σπουδών του και εξαιτίας αυτών, δικαιούται αποδοχές αυξημένες κατά ποσοστό 20% ή, εφόσον η εκπαίδευση ή μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση γίνεται εκτός της περιοχής του δήμου που εδρεύει η υπηρεσία του, η προσαύξηση μπορεί να ανέρχεται σε ποσοστό έως και 40%. (βλ. Α. Ι. Τάχου – Ι. Λ. Συμεωνίδη «Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα», Έκδ. 2007, σελ. 822 επ., παραβ. Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 284/2009, 208/2006, 546/2005, Ελ. Συν. 50/2011, 266/2011 (ΝΟΜΟΣ) κ.ά.).

3. Με το δεύτερο δε εδάφιο της παρ. 5, όπως τούτο προστέθηκε με το άρθρο 17 του Ν. 3801/2009, θεσμοθετήθηκε και η τμηματική χορήγηση της άδειας για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εσωτερικό σε Δήμο και ή εκτός Δήμου, που εδρεύει η υπηρεσία του υπαλλήλου, οπότε παρέχονται κατά το χρονικό διάστημα της εκπαιδευτικής άδειας, αποδοχές προσαυξημένες κατά 15% ή 30% αντιστοίχως (βλ. Ελ. Συν. 266/2011 (ΝΟΜΟΣ) κ.ά.). Για την πληρότητα της παρούσας αναφέρεται ότι ήδη με τις διατάξεις της περ. 11 της υποπαρ. Γ.1 του άρθρ. πρώτου του Ν. 4093/2012, (ΦΕΚ Α' 222), καταργήθηκε από 1.1.2013 η σύμφωνα με τα παραπάνω προσαύξηση αποδοχών σε όσους χορηγείται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης στο εσωτερικό και επί πλέον δεν χορηγούνται άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης μέχρι και 31.12.2014 σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 14 του ένατου άρθρου του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ Α' 54), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 του Ν. 4210/2013 (ΦΕΚ Α' 254).

4. Περαιτέρω με τις ίδιες διατάξεις, προβλέπεται η δυνατότητα και οι προϋποθέσεις ανακλήσεως της άδειας εκπαίδευσης για εξαιρετικούς λόγους, που αναφέρονται στην υπηρεσία ή στην επίδοση του υπαλλήλου χωρίς να αποκλείεται και η με αίτηση - δήλωση του υπαλλήλου διακοπή της άδειας, μετά από αποδοχή της από το αρμόδιο όργανο. Ταυτόχρονα προβλέπεται και η υποχρέωση του υπαλλήλου να υπηρετήσει στο Δημόσιο ή στο νομικό πρόσωπο (εν προκειμένω Βουλή), για χρονικό διάστημα ίσο με το τριπλάσιο του χρόνου της άδειας, αλλιώς αυτός υποχρεώνεται να επιστρέψει τις αποδοχές, που έλαβε κατά το χρόνο της άδειας.

5. Επί πλέον με την εξουσιοδότηση της παρ. 8 του ίδιου άρθρου εκδόθηκε η προαναφερομένη απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης

και Αποκέντρωσης με την οποία καθορίστηκαν οι υποχρεώσεις των υπαλλήλων κατά τη διάρκεια της άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης μεταξύ των οποίων είναι:

α) Η ενημέρωση της υπηρεσίας με συνημμένες βεβαιώσεις του οικείου εκπαιδευτικού ιδρύματος για την πορεία των σπουδών.

β) Η υποχρέωση του υπαλλήλου να καταθέσει στην υπηρεσία του τον τίτλο σπουδών εντός τριμήνου από την ορκωμοσία του ή εφόσον δεν προβλέπεται ορκωμοσία από την ημερομηνία επιτυχούς ολοκλήρωσης των σπουδών ή στην περίπτωση χορήγησης παρατάσεως από το οικείο εκπαιδευτικό ίδρυμα, από την παρέλευση του χρόνου της χορηγηθείσας παράτασης.

Στην συνέχεια η ίδια απόφαση θεσμοθετεί κυρώσεις για τον υπάλληλο, που αθετεί τις παραπάνω υποχρεώσεις αλλά και την υποχρέωση υπηρετήσης αυτού στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ. για χρονικό διάστημα ίσο με το τριπλάσιο του χρόνου της άδειας της υπηρεσιακής εκπαίδευσης, που του έχει χορηγηθεί. Ειδικότερα:

α) Στην περίπτωση μη προσκόμισης του τίτλου εντός τρίμηνης προθεσμίας από την ορκωμοσία, ή την επιτυχή ολοκλήρωση των σπουδών ή την χορηγηθείσα παράταση, και πριν την εξάντληση εξαμήνου από το παραπάνω χρονικό σημείο, υποχρεούται να επιστρέψει το 50% της προσαύξησης των αποδοχών που έλαβε, κατά το χρονικό διάστημα της άδειας.

β) Στην περίπτωση, που με υπαιτιότητα του υπαλλήλου διακοπεί η φοίτηση ή παρέλθει άπρακτη η προαναφερόμενη προθεσμία κατάθεσης του τίτλου, ο υπάλληλος υποχρεούται να επιστρέψει στην υπηρεσία του την προσαύξηση των αποδοχών, που έλαβε κατά το χρόνο της άδειας εντόκως. Ταυτόχρονα καθορίζεται από τις ίδιες διατάξεις η διαδικασία της εκούσιας ή ακούσιας επιστροφής των παραπάνω ποσών. Κατά σαφή διάταξη ο υπάλληλος απαλλάσσεται της παραπάνω υποχρέωσης στην περίπτωση που η διακοπή ή η μη κατάθεση τίτλου σπουδών δεν οφείλεται σε υπαιτιότητά του.

και γ) Στην περίπτωση της αθέτησης της υποχρέωσης τριετούς παραμονής, ο υπάλληλος υποχρεώνεται να επιστρέψει το σύνολο των αποδοχών, που έλαβε κατά τον χρόνο της υπηρεσιακής άδειας (τακτικές, προσαύξηση, οδοιπορικά έξοδα) και επί πλέον ο χρόνος της άδειας δεν υπολογίζεται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας.

6. Από την άλλη πλευρά από τις προαναφερόμενες διατάξεις του Ν. 3685/2008 (ΦΕΚ Α'148), που εξακολουθεί να ισχύει, αλλά και από τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 4009/2011 (ΦΕΚ Α'195), όπως ισχύουν, προκύπτει ότι κάθε εκπαιδευτικό ίδρυμα με εσωτερικό κανονισμό ρυθμίζει μεταξύ άλλων και την διάρκεια των μεταπτυχιακών σπουδών. Κατά ρητή δε διάταξη του άρθρου 9 του Ν. 3685/2008 η χρονική διάρκεια για την απόκτηση του διδακτορικού διπλώματος δεν μπορεί να είναι μικρότερη από τρία πλήρη έτη από την ημερομηνία ορισμού της τριμελούς συμβουλευτικής επιτροπής.

IV. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους και το τεθέν υπόψη πραγματικό προκύπτει ότι στην προκείμενη περίπτωση και τουλάχιστον κατά την παρούσα φάση, κατά την οποία, υπό το διδόμενο ιστορικό, η υπάλληλος περί της οποίας το ερευνώμενο ερώτημα, προσκομίζει νομοτύπως βεβαίωση του οικείου εκπαιδευτικού ιδρύματος, ότι συνεχίζεται η φοίτησή της κατά το εκπαιδευτικό έτος 2013 - 2014, δεν δύναται νομίμως να τεθεί θέμα επιστροφής της προσαύξησης των αποδοχών, που έχει λάβει κατά τη διάρκεια της άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης, εφόσον δεν συντρέχει οποιοσδήποτε λόγος από τους περιοριστικά αναφερόμενους στις παραπάνω διατάξεις. Άλλωστε η ίδια υπάλληλος δεν έχει εξαντλήσει ούτε το ανώτατο χρονικό όριο για την χορήγηση υπηρεσιακής εκπαιδευτικής άδειας, που θέτει το άρθρο 58 του Ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 148), ενώ δεν έχει παρέλθει ούτε καν ο ελάχιστος χρόνος, που θέτουν οι ισχύουσες διατάξεις ως χρόνο απόκτησης του διδακτορικού διπλώματος. Συνεπώς δεν συντρέχει οποιαδήποτε περίπτωση και μάλιστα υπαίτια από αυτές, που κατά τρόπο αποκλειστικό προβλέπουν οι αναλυτικώς παρατιθέμενες παραπάνω διατάξεις, δημιουργίας υποχρέωσης επιστροφής της προσαύξησης των αποδοχών, που έχει λάβει η συγκεκριμένη υπάλληλος κατά τη διάρκεια της άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης, λαμβανομένου μάλιστα υπόψη ότι το αρμόδιο όργανο της Βουλής ευθύς ως συντρέξει οποιαδήποτε από τις προαναφερόμενες προϋποθέσεις για την επιστροφή των εν λόγω ποσών δύναται να αναζητήσει αυτά σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, δεδομένου ότι αναφορικά με το θέμα αυτό δύναται να επικοινωνεί και απ' ευθείας με το Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου - Σχολή Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών - Τμήμα Κοινωνικής και Εκπαιδευτικής Πολιτικής, (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 284/2009 όπου παραπάνω).

V. Κατά συνέπεια των προαναφερομένων στο τεθέν ερώτημα προσήκει αρνητική απάντηση.

Δήμητρα Γ. Κεφάλα

ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

