

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 73/2014  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Τμήματος Ε'  
Συνεδρίαση της 25<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2014**

**Σύνθεση:**

- Πρόεδρος** : Ιωάννης Τρίαντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Ανδρέου και Δημήτριος Αναστασόπουλος.
- Πάρεδροι** : Γεώργιος Γρυλωνάκης  
(γνώμες χωρίς ψήφο)
- Εισηγητής** : Γεώργιος Γρυλωνάκης
- Ερώτημα** : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΟΙΚ/Φ.382/22/1155/16-1-2014 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υποθέσεων - Διεύθυνση Οικονομικού του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται αν η προσθήκη διευκρινίσεων, που προτείνει το κατ' άρθρο 30 του π.δ 770/1975 ,όπως ισχύει, Γνωμοδοτικό Τεχνικό Συμβούλιο, επί των σχεδίων των τευχών διακήρυξης των υποέργων 1,3,4 και 5 του έργου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ», μετά την έγκριση των τευχών αυτών από την Επιτροπή του άρθρου 3 του ν.2286/1995, καθιστά, κατά νόμον, αναγκαία την επανέγκριση των εν λόγω σχεδίων από την Επιτροπή αυτή, λαμβανομένου υπόψη ότι οι ανωτέρω διευκρινίσεις δεν συνεπάγονται μεταβολή



του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της διακήρυξης και δεν τροποποιούν ούτε προσθέτουν νέους όρους στα εν λόγω σχέδια.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

**I.** Το έργο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ II» σχεδιάστηκε ως η συνέχεια του δικτύου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ», το οποίο χρηματοδοτήθηκε στο πλαίσιο του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (ΚΠΣ) και προσφέρει μέχρι σήμερα δικτυακές υπηρεσίες σε 4.500 κτίρια φορέων του Ελληνικού Δημοσίου από το 2006. Βασικός στόχος του «ΣΥΖΕΥΞΙΣ II» είναι η δημιουργία ενός ενιαίου δικτύου για τις υπηρεσίες της δημόσιας Διοίκησης, μέσω του οποίου θα παρέχεται σε κάθε κτίριο, που στεγάζει δημόσιο φορέα ευρυζωνική σύνδεση, ικανή να εξυπηρετήσει τις ανάγκες σύνδεσής του με τις υπόλοιπες δημόσιες υπηρεσίες, τους πολίτες και το Διαδίκτυο καθώς κι ένα σύνολο υπηρεσιών για την ενίσχυση των θεσμών της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Οι ανωτέρω στόχοι θα πραγματοποιηθούν με την υλοποίηση πέντε (5) διακριτών υποέργων (προκηρύξεων):

1. ISP / SLA Οκτώ (8) Νησίδες - Υπηρεσία Πρόσβασης & Τηλεφωνίας φορέων.
2. Ασύρματη Νησίδα.
3. Υποδομές τηλεφωνίας / τηλεδιάσκεψης / ασφάλειας / καλωδίωσης.
4. Κεντρική Υποδομή Διασύνδεσης και Υποδομές Κέντρων Δεδομένων του Δικτύου.
5. Υπηρεσίες ISP/SLA.

Ο προϋπολογισμός του έργου ανέρχεται στα 616 εκατομμύρια ευρώ, αφορά στην κατασκευή (172 εκ € κοινοτική χρηματοδότηση από το Ε.Π. «Ψηφιακή Σύγκλιση» για τα Υποέργα 3 έως 5) και στην 3ετή λειτουργία του (444 εκ € από τον Τακτικό Προϋπολογισμό για τα Υποέργα 1 & 2). Αναθέτουσα Αρχή και φορέας λειτουργίας του έργου είναι η εταιρεία με την επωνυμία «Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε.» (Κ.Τ.Π Α.Ε) και κύριος του έργου το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Υ.Δ.Μ.Η.Δ)

Με την υπ' αριθμ. ΥΑΠ/Φ.19.6/Γ/128/759/24-2-2012 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΦΕΚ 463β'), η επικείμενη σύμβαση του «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ» ορίστηκε ως σημαντικής οικονομικής και τεχνολογικής αξίας. Για το λόγο αυτό εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Π1/384/21-12-2012 (ΦΕΚ 578/ΥΟΔΔ) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, με θέμα «Σύσταση, συγκρότηση & ορισμός μελών Επιτροπής για την υλοποίηση των υπηρεσιών του ενιαίου έργου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ», σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας, του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης» και συστάθηκε η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ.1 (όπως ισχύει) του ν.2286/1995 Επιτροπή του έργου. Η εν λόγω Επιτροπή, στην οποία προεδρεύει ο Υφυπουργός Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, είναι αρμόδια για την υλοποίηση των υπηρεσιών του εν λόγω έργου.

Η ανωτέρω Επιτροπή εξέτασε τα σχέδια των τευχών διακήρυξης για τα πέντε (5) υποέργα του «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ» και, αφού αυτά τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση, τα ενέκρινε με τα υπ' αριθμ. 15, 18, 19 και 22 πρακτικά της.

Στη συνέχεια, τα ανωτέρω σχέδια διαβιβάστηκαν για έγκριση στο Γνωμοδοτικό Τεχνικό Συμβούλιο (Γ.Τ.Σ), το οποίο υπέβαλε παρατηρήσεις επ' αυτών, έδωσε κατευθυντήριες γραμμές και διατύπωσε προτάσεις.

Κατόπιν των διευκρινίσεων που δόθηκαν στις 26.11.13 από στελέχη της Κ.τ.Π Α.Ε επί των ανωτέρω παρατηρήσεων, το Γ.Τ.Σ, στο από 28/11/2013 υπόμνημά του συναίνεσε κατά πλειοψηφία στην υλοποίηση του έργου με την προϋπόθεση ότι θα τηρηθούν οι δεσμεύσεις που αναφέρονται στο έγγραφο διευκρινίσεων της Κ.τ.Π Α.Ε: «Απαντήσεις επί παρατηρήσεων Γνωμοδοτικού Συμβουλίου» (26.11.13).

Ειδικότερα το Γ.Τ.Σ, στο από 28/11/2013 υπόμνημά του, ζήτησε τα κάτωθι:

α) Να επέλθει εκ βάθρων αλλαγή των συνοδών έργων ελεγκτή, συμβούλου ασφαλείας, διότι αυτή τη στιγμή δεν υπάρχει ουσιαστική πρόβλεψη για τη λειτουργική ασφάλεια του « ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ»,

β) Το κέντρο δεδομένων να φιλοξενηθεί σε δημόσιο χώρο προκειμένου να υπάρξει συνέργεια με τη φιλοξενία των υπηρεσιών e-gov αλλά και μείωση του κόστους (όπως καταδεικνύει σχετική μελέτη),

γ) Να υιοθετηθεί οριζόντια το Πλαίσιο Διαλειτουργικότητας για τις υπό ανάπτυξη υπηρεσίες ή εφαρμογές.

Σε συνέχεια αυτού, και προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι κατευθυντήριες γραμμές του Γ.Σ.Τ, προτάθηκε να ενσωματωθούν οι παρατηρήσεις του στα σχέδια των τευχών διακήρυξης με τη μορφή διευκρινίσεων σε συγκεκριμένα πεδία που θα φέρουν ρητώς το χαρακτηρισμό «ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΣΕΙΣ».

Αναλυτικότερα, προτείνεται να προστεθούν οι κάτωθι διευκρινίσεις:

### **Διευκρίνιση 1<sup>η</sup>**

Αναφορικά με τη φιλοξενία των δύο κεντρικών κόμβων του «ΣΥΖΕΥΞΙΣ II» στο τεύχος διακήρυξης του Υποέργου 4 «Κεντρική Υποδομή Διασύνδεσης και Υποδομές Κέντρων Δεδομένων του ΣΥΖΕΥΞΙΣ II»:

*«Διευκρινίζεται ότι το κέντρο DC-1 θα φιλοξενηθεί σε ιδιωτική υποδομή συστέγασης (collocation Data Center) η οποία θα μισθωθεί στο πλαίσιο του παρόντος έργου. Το κέντρο DC-2 θα φιλοξενηθεί σε δημόσιο Κέντρο Δεδομένων που θα υποδειχθεί από την Αναθέτουσα Αρχή και το οποίο ο Ανάδοχος θα διαμορφώσει κατάλληλα, προκειμένου να εγκαταστήσει και να λειτουργήσει το σύνολο των υποδομών που θα εγκατασταθούν σε αυτόν.»*

*Ωστόσο, η Αναθέτουσα Αρχή διατηρεί δικαίωμα προαίρεσης, για τη διαφοροποίηση της εγκατάστασης του DC-2. Συγκεκριμένα, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να ζητήσει την στέγασή του σε ιδιωτική υποδομή συστέγασης (collocation Data Center), στην περίπτωση που δεν πληρούνται οι απαιτήσεις του έργου.»*

### **Διευκρίνιση 2<sup>η</sup>:**

Αναφορικά με την παροχή του φυσικού αντικείμενου με την μορφή υπηρεσίας στα τεύχη διακηρύξεων του Υποέργου 1: «8 Νησίδες - Υπηρεσία Πρόσβασης & Τηλεφωνίας φορέων», του Υποέργου 3 : «Υποδομές τηλεφωνίας / τηλεδιάσκεψης / ασφάλειας / καλωδίωσης», του Υποέργου 4 «Κεντρική Υποδομή Διασύνδεσης και Υποδομές Κέντρων Δεδομένων του Δικτύου» και του Υποέργου 5 «Υπηρεσίες ISP / SLA»:

*«Διευκρινίζεται ότι η Συμφωνία επιπέδου Παρεχόμενων Υπηρεσιών (SLA), αποτελεί την κύρια συμβατική υποχρέωση για την παροχή των ζητούμενων από τη προκήρυξη υπηρεσιών και στο πλαίσιο αυτό ο Ανάδοχος υποχρεούται καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα και να εκτελέσει όλες τις απαιτούμενες ενέργειες και εργασίες (π.χ αναβάθμιση, αντικατάσταση, προσθήκη εξοπλισμού ή/και λογισμικού), ώστε να τηρείται το ελάχιστο εγγυημένο επίπεδο παροχής υπηρεσιών που αυτή προδιαγράφει.»*

### **Διευκρίνιση 3<sup>η</sup>**

Αναφορικά με την υιοθέτηση οριζόντια του Πλαισίου Διαλειτουργικότητας για τις υπό ανάπτυξη υπηρεσίες ή εφαρμογές στο τεύχος διακήρυξης του Υποέργου 5: "Υπηρεσίες ISP / SLA" προστέθηκε το εξής:

*«Διευκρινίζεται ότι ο ανάδοχος θα πρέπει να ακολουθήσει τις αρχές σχεδίασης και τα τεχνολογικά πρότυπα που περιγράφονται στο κεφ. 3.7 «Τεχνολογικά πρότυπα, πολιτικές και κατευθύνσεις» του Πλαισίου Διαλειτουργικότητας & Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Συναλλαγών (Π.Δ. & ΥΗΣ) (<http://www.e-gif.gov.gr>).»*

Οι ως άνω διευκρινίσεις, σύμφωνα με τις αρμόδιες υπηρεσίες Υ.Α.Π και Γ.Δ.Ο.Υ καθώς και την Κ.τ.Π ΑΕ, κατά το λόγο αρμοδιότητάς τους, δε συνεπάγονται μεταβολή τόσο του φυσικού όσο και του οικονομικού αντικειμένου των σχεδίων των τευχών διακήρυξης του « ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ» και δεν τροποποιούν τους υπάρχοντες ούτε προσθέτουν νέους όρους στα εν λόγω σχέδια. Επίσης η Κ.τ.Π Α.Ε, ως και η Υ.Α.Π, με τα υπ' αριθμ' πρωτ.1586/10-2-2014 και ΥΑΠ/Φ.19.6/512/14-2-2014 έγγραφά τους, αντίστοιχα, βεβαιώνουν επιπλέον ότι οι, ως άνω, διευκρινίσεις δε μεταβάλλουν τις τεχνικές προδιαγραφές του έργου, ούτε προκαλούν επιπτώσεις σε αυτές από τεχνική άποψη.

Ενόψει του προεκτεθέντος ιστορικού , υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

**ΙΙ.** Στο άρθρο 3 παρ.1,2,3,4 και 7 ,όπως ισχύουν, του ν.2286/1995 «Προμήθειες του δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» (Α' 19) ορίζονται τα εξής:

«

#### *Άρθρο 3*

*Προμήθεια αγαθών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας*

1. Για τις προμήθειες αγαθών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας των φορέων του δημόσιου τομέα του άρθρου 1 του παρόντος νόμου, αρμόδια είναι η Επιτροπή που συνιστάται κάθε φορά (με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου), σύμφωνα με το εδάφιο γ' της παραγράφου 4 του άρθρου 8 του ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α'),

2. Πρόεδρος της Επιτροπής ορίζεται ο Υπουργός του Υπουργείου που είναι αρμόδιο για τη σύναψη και εκτέλεση της σύμβασης ή για την εποπτεία του φορέα που συνάπτει και εκτελεί τη σύμβαση, αναπληρούμενος από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου αυτού, σε περίπτωση, δε, μη ύπαρξης θέσης Γενικού Γραμματέα ή μη κάλυψης αυτής, τον Υπουργό αναπληρώνει ο Ειδικός Γραμματέας του Υπουργείου"

Στη σύνθεση της Επιτροπής μετέχει και ένας εκπρόσωπος από κάθε κόμμα που αναγνωρίζεται κατά τον Κανονισμό της Βουλής, καθώς και ένας τουλάχιστον Σύμβουλος του Συμβουλίου της Επικρατείας ή Αρεοπαγίτης ή Σύμβουλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου που υποδεικνύεται, με τον αναπληρωτή του, από τον Πρόεδρό του.

Τα κόμματα ορίζουν τους εκπροσώπους τους, με τους αναπληρωτές τους, μέσα σε είκοσι (20) ημέρες από την ημέρα που θα κοινοποιηθεί σε αυτό σχετικό έγγραφο (του Γενικού Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου).

Σε περίπτωση που τα κόμματα δεν ορίσουν εκπροσώπους μέσα στην προθεσμία αυτήν, οι αντίστοιχες θέσεις καλύπτονται από Συμβούλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου υποδεικνυόμενους από τον Πρόεδρό του.

3. Η επιλογή των προμηθειών που υπάγονται στην αρμοδιότητα της Επιτροπής του παρόντος άρθρου γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών (Ε.Π.Π.Π.).

4. Η Επιτροπή αποφασίζει για το είδος της διαδικασίας που θα τηρηθεί, για το φορέα διενέργειας των διαδικασιών της προμήθειας και για την κατακύρωση, ανάθεση ή ματαίωση της προμήθειας. Οι αποφάσεις της Επιτροπής λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία του όλου αριθμού των μελών της. Στην Επιτροπή εισηγούνται για όλα τα θέματα των αρμοδιοτήτων της εκπρόσωποι των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας και Ανάπτυξης, συνεπικουρούμενοι κάθε φορά από εκπροσώπους του

φορέα για τον οποίο προορίζεται η συγκεκριμένη προμήθεια. Ο πρόεδρος της Επιτροπής μπορεί να ορίζει ειδικό εισηγητή ή εισηγητές, εφόσον αυτό απαιτείται από τη φύση του συζητούμενου θέματος. Οι εισηγητές συμμετέχουν στην Επιτροπή χωρίς δικαίωμα ψήφου.....5.....6.....

7. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Ανάπτυξης ρυθμίζεται κάθε λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.»

Επίσης στο άρθρο 19 παρ.29 (υποπαρ. α', β' και δ') του ν.2947/2001 «Θέματα Ολυμπιακής , Έργων Ολυμπιακής Υποδομής και άλλες διατάξεις» (228Α') προβλέπεται ότι:

«29.α. Στις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 2286/1995 (ΦΕΚ 19 Α`), όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 8 παρ. 3 του Ν. 2741/1999 (ΦΕΚ 199 Α`) υπάγονται, με την επιφύλαξη των ρυθμίσεων του παρόντος και οι δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας των φορέων του δημόσιου τομέα, που προβλέπονται στο άρθρο 1 του ίδιου νόμου.

β. Η επιλογή των δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών, που υπάγονται στην αρμοδιότητα της παραπάνω Επιτροπής, γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού.

γ.....

δ. Κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος ως προς τις εν λόγω συμβάσεις ρυθμίζεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας.»

Στο άρθρο μόνο παρ.1 [υποπαρ.1.1, 1.2, 1.3και 1.5 (εσωτ. παρ. 1.5.1, 1.5.2και1.5.3)], 2 (υποπαρ.2.1και 2.2) και 4 της υπ' αριθμ.Π1/1781/2005 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης «Προμήθειες σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας» (515β'), προβλέπονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο : ΜΟΝΟ 1. Για την εφαρμογή του άρθρου 3 του Ν. 2286/1995, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 8 του Ν. 2741/1999 και του άρθρου 1 παρ. 35 του Ν.3065/2002:

1.1. Προμήθειες σημαντικής οικονομικής αξίας θεωρούνται οι προμήθειες ύψους δέκα πέντε (15) εκατομ. ΕΥΡΩ και άνω κατά είδος.

1.2. Προμήθειες σημαντικής τεχνολογικής αξίας θεωρούνται οι προμήθειες που παρουσιάζουν τεχνικές ιδιαιτερότητες κατά την παραγωγή τους ή εισάγουν νέα ή υψηλή τεχνολογία ανεξαρτήτως ποσού.

1.3. Στην παρακάτω διαδικασία υπόκεινται οι προμήθειες των φορέων που υπάγονται στις διατάξεις του Ν. 2286/1995 «Περί προμηθειών του Δημοσίου Τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων», ανεξαρτήτως αν από άλλες διατάξεις δεν υπάρχει υποχρέωση ένταξης των προμηθειών τους στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών.

1.4.....

1.5. Η διαδικασία επιλογής των προμηθειών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας γίνεται ως εξής:

1.5.1. Η αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου επεξεργάζεται τα προγράμματα προμηθειών των φορέων και εκτιμά κατ' αρχήν την δυνατότητα υπαγωγής συγκεκριμένων προμηθειών στις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.2286/1995 όπως ισχύει σήμερα.

Για το σκοπό αυτό μπορεί να ζητά από τους επί μέρους φορείς αναλυτικά στοιχεία για τις προμήθειες σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας, τα οποία παρέχουν υποχρεωτικώς οι φορείς. Επίσης μπορεί να ζητά τη συνδρομή της Τεχνικής Δ/σης του ίδιου Υπουργείου ή και της αρμόδιας Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης.

1.5.2. Η Επιτροπή Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών σταθμίζει τα στοιχεία που τίθενται υπόψη της και αναφέρονται στο είδος της προμήθειας, τη σημασία της για το συγκεκριμένο φορέα, την δυνατότητα εκσυγχρονισμού του φορέα, την εισαγωγή νέας τεχνολογίας κ.λπ. και γνωμοδοτεί σχετικά.

1.5.3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Πολιτικής Προγραμματισμού Προμηθειών (Ε.Π.Π.Π.), επιλέγονται οι προμήθειες που υπάγονται στην αρμοδιότητα της Επιτροπής που συνιστάται κάθε φορά σύμφωνα με τα οριζόμενα στο εδάφιο γ~ της παρ. 4 του άρθρου 8 του Ν. 1558/1983 και στο άρθρο 3 του Ν. 2286/1995, όπως αντικαταστάθηκε από την παρ. 3 του άρθρου 8 του Ν. 2741/1999 και του άρθρου 1 παρ. 35 του Ν. 3065/2002 (ΦΕΚ 251/Α/2002).

2. Έργο των Επιτροπών.

2.1. Για τις προμήθειες αγαθών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας των φορέων του Δημοσίου Τομέα του άρθρου 1 του Ν. 2286/1995, αρμόδιες είναι οι Επιτροπές που συνιστώνται κάθε φορά με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης και του Υπουργού του Υπουργείου που είναι αρμόδιος για τη σύναψη και εκτέλεση της σύμβασης ή για την εποπτεία του φορέα που συνάπτει και εκτελεί τη σύμβαση, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 35α του Ν. 3065/2002 (ΦΕΚ 251/Α/2002).

Στις Επιτροπές αυτές συμμετέχουν και εκπρόσωποι των Κομμάτων που είναι αναγνωρισμένα στη Βουλή, καθώς και δικαστικοί.

2.2. Οι Επιτροπές αποφασίζουν:

α) Για τη διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την πραγματοποίηση κάθε προμήθειας που φέρεται στην αρμοδιότητά τους.

β) Για τον φορέα που θα διενεργήσει τις σχετικές διαδικασίες.

γ) Για την κατακύρωση, ανάθεση ή ματαίωση των προμηθειών.

Οι τεχνικές προδιαγραφές των αγαθών αυτών συντάσσονται κατ' αρχήν από τους φορείς, τελούν όμως υπό τον έλεγχο και την τελική έγκριση των Επιτροπών.

3. ....

4. Διαδικασία.

Η διεξαγωγή του έργου κάθε επιτροπής περιλαμβάνει τα εξής στάδια:

α) Ενημέρωση της επιτροπής μετά από πρόσκληση του προέδρου αυτής, από τον ενδιαφερόμενο φορέα για κάθε συγκεκριμένη προμήθεια, (ιστορικό της προμήθειας, είδος αγαθού, βασικές τεχνικές προδιαγραφές, προϋπολογισμός, προηγούμενες όμοιες προμήθειες κ.λπ.).

β) Απόφαση της επιτροπής για την προώθηση της υπόψη προμήθειας, με συγκεκριμένη διαδικασία (ανοικτός διαγωνισμός, κλειστός διαγωνισμός κ.λπ.) και προώθηση της διαδικασίας αυτής από το φορέα.

γ) Υποβολή από το φορέα χρονοδιαγράμματος ενεργειών για την πραγματοποίηση της προμήθειας.

Ενδεικτικά αναφέρονται: Ημερομηνία σύνταξης τελικών προδιαγραφών, έρευνας, αγοράς, δημοσίευσης προκήρυξης ή πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, υποβολής προσφορών, ή δηλώσεων ενδιαφέροντος, αξιολόγησης προσφορών ή επιλογής δοκίμων κατασκευαστών προμηθευτών, έγκρισης από την επιτροπή του

πίνακα επιλεγέντων πρόσκλησης αυτών για υποβολή προσφορών κλπ, έγκρισης αποτελεσμάτων αξιολόγησης από τον φορέα και τελικής έγκρισης αυτών από την επιτροπή, σύνταξης σύμβασης και έγκρισης αυτής ως αμέσως ανωτέρω.

δ) Έγκριση από την επιτροπή του υποβληθέντος από τον φορέα χρονοδιαγράμματος ενεργειών.

Στην πορεία, το εγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα ενεργειών μπορεί να επικαιροποιείται, ύστερα από εισήγηση του φορέα και έγκριση της επιτροπής.

ε) Παρακολούθηση από την επιτροπή της υλοποίησης του χρονοδιαγράμματος ενεργειών, βάσει τακτών αναφορών του φορέα και έγκριση των βασικών φάσεων της διαδικασίας. Ως βασικές φάσεις της διαδικασίας, για την ολοκλήρωση των οποίων απαιτείται η έγκριση της επιτροπής, νοούνται:

(1) Η έγκριση της διαδικασίας που θα ακολουθηθεί για την πραγματοποίηση της προμήθειας και η επιλογή του φορέα που θα προωθήσει τη διαδικασία αυτή.

(2) Η έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών.

(3) Η έγκριση των αποτελεσμάτων της τεχνικής και οικονομικής αξιολόγησης των προσφορών, και

(4) Η έγκριση του κειμένου της συμβάσεως.

Η επιτροπή συζητά, εγκρίνει, τροποποιεί ή απορρίπτει τις εισηγήσεις του φορέα επί των βασικών φάσεων της διαδικασίας προώθησης της προμήθειας.

Παρεμβαίνει κατά την πορεία κάθε βασικής φάσης, εφόσον συντρέχει λόγος και δίδει τις αναγκαίες κατευθύνσεις στον φορέα.

στ) Το έργο της επιτροπής περατούται με την υπογραφή της συμβάσεως από τον φορέα.

5.....6.....7.....”

Με την υπ' αριθμ ΥΑΠ/Φ.19.6/Γ/128/759/2012 κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών «Επιλογή του έργου ΣΥΖΕΥΞΙΣ II ως δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας» (463β') αποφασίστηκε ότι:

«Επιλέγουμε τη δημόσια σύμβαση υπηρεσιών του Ενιαίου Έργου "ΣΥΖΕΥΞΙΣ II" του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, συνολικού προϋπολογισμού 635.000.000 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ), το οποίο αφορά στην κατασκευή και λειτουργία τηλεπικοινωνιακού δικτύου για τις

ανάγκες 34.000 τουλάχιστον φορέων της Δημόσιας Διοίκησης, ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών σημαντικής οικονομικής αξίας, επειδή υπερβαίνει το ποσό που προβλέπεται στην υπ' αριθμ. Π1/1781/13.4.2005 (ΦΕΚ 515/β') κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης «Προμήθειες σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας».

Επίσης στο άρθρο 30 παρ.1 και 4 του π.δ 770/1975 « Περί διαρθρώσεως του Υπουργείου Προεδρίας Κυβερνήσεως και Οργανισμού Υπηρεσιών τινών αυτού» (235Α'), όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

« *Άρθρο 30*

*Γνωμοδοτικόν Τεχνικόν Συμβούλιον*

1. *Παρά τη Γενική Διευθύνσει Δημοσίας Διοικήσεως λειτουργεί Γνωμοδοτικόν Τεχνικόν Συμβούλιον συντιθέμενον εκ των κάτωθι μελών.....*  
2..... 3.....

4. *Το Τεχνικό Γνωμοδοτικό Συμβούλιο γνωμοδοτεί:*

α) *για τη διαμόρφωση και επικαιροποίηση των προτύπων διαλειτουργικότητας των πληροφοριακών και επικοινωνιακών συστημάτων και εν γένει των ΤΠΕ που παράγουν, προμηθεύονται ή χρησιμοποιούν οι φορείς του δημόσιου τομέα,*

β) *για τη δημιουργία και προμήθεια υποδομών και ΤΠΕ για την ανάπτυξη και παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης από τους φορείς του δημόσιου τομέα,*

γ) *για τα τεχνικά και οργανωτικά ζητήματα που αφορούν την κοινή χρήση υποδομών, ΤΠΕ και δεδομένων σύμφωνα με τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο,*

δ) *για την εξειδίκευση και επικαιροποίηση του Πλαισίου Παροχής Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.»*

Τέλος, με την υπ' αριθμ. Π1/384/21-12-2012 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών – Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (ΥΟΔΔ 578) συστάθηκε και συγκροτήθηκε η Επιτροπή για την υλοποίηση των υπηρεσιών του ενιαίου έργου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ».

**III.** Από την ερμηνεία και εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 1 του ν. 2286/1995, όπως ισχύει, ορίστηκε ότι για τις προμήθειες αγαθών σημαντικής οικονομικής αξίας του δημόσιου τομέα του άρθρου 1 του νόμου αυτού, αρμόδια είναι η Επιτροπή που συστήνεται, κάθε φορά, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης και του Υπουργού, που είναι αρμόδιος για τη σύναψη και εκτέλεση της σύμβασης ή για την εποπτεία του φορέα που συνάπτει ή εκτελεί τη σύμβαση. Η αρμοδιότητα της εν λόγω Επιτροπής, με τις διατάξεις του άρθρου 19 παρ. 29 του ν.2947/2001, επεκτάθηκε και στις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 1 του ν.2286/1995.

Η επιλογή των προμηθειών, που υπάγονται στην αρμοδιότητα της ανωτέρω Επιτροπής, γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Πολιτικής και Προγραμματισμού Προμηθειών (Ε.Π.Π.Π).

Η θέσπιση αρμοδιοτήτων της ανωτέρω Επιτροπής στη διαδικασία προμηθειών φορέων του δημόσιου τομέα αποβλέπει, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νόμου 1797/1988 (καταργήθηκε, πλην του άρθρου 18, με το άρθρο 10 παρ. 2 του ν. 2286/1995), με τις διατάξεις του οποίου το πρώτον ανατέθηκαν αρμοδιότητες της Επιτροπής αυτής επί των προμηθειών των ανωτέρω φορέων, στη διεύρυνση του κοινωνικού ελέγχου και της διαφάνειας στις προμήθειες αυτές, ως καθοριστικού παράγοντα «...στην εξασφάλιση της διαφάνειας των διαδικασιών και την κατοχύρωση της λαϊκής συμμετοχής στο όλο σύστημα των προμηθειών. Πρόσθετα, εξασφαλίζει την κοινωνική αποδοχή και συναίνεση και επιδρά αποφασιστικά στη σωστή διαχείριση του δημοσίου χρήματος.»

Οι αρμοδιότητες της Επιτροπής του άρθρου 3 παρ.1 του ως άνω νόμου καθορίζονται στις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου πρώτου της υπ' αριθμ. ΥΑ Π1/1778/2005 κοινής υπουργικής απόφασης. Κατά τις διατάξεις αυτές, η εν λόγω Επιτροπή αποφασίζει για τη διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την πραγματοποίηση κάθε προμήθειας που εμπίπτει στη αρμοδιότητά της, για τον φορέα που θα διενεργήσει τις σχετικές διαδικασίες, για τον έλεγχο και την τελική έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών των υπό προμήθεια αγαθών ή υπηρεσιών, τις οποίες

συντάσσουν οι αρμόδιοι φορείς και, τέλος, για την κατακύρωση, ανάθεση ή ματαίωση των προμηθειών.

Η έγκριση μιας πράξης ορισμένου οργάνου εκ μέρους άλλου οργάνου, η οποία πραγματοποιείται μετά την έκδοση της πράξης αυτής και καταλήγει στην έκδοση της τελικής πράξης, αποτελεί αναγκαίο τύπο της διαδικασίας έκδοσης της πράξης αυτής και η παράλειψή του ή η πλημμελής τήρησή του προκαλεί ακυρότητα της εν λόγω πράξης, εφόσον στις σχετικές διατάξεις δεν ορίζεται διαφορετικά (πρβλ. Μ. Στασινόπουλου: Δίκαιο των Διοικητικών Πράξεων, ανατύπωση 1982, σελ.223, 227-230). Το όργανο που εγκρίνει την πράξη, αν από τον νόμο δεν προκύπτει το αντίθετο, πρέπει να δηλώσει τη βούλησή του για την έγκριση μετά την έκδοση της πράξης που υπόκειται σε έγκριση. Τούτο ισχύει, είτε η έγκριση αφορά το σύνολο της πράξης, είτε επιμέρους τμήματα ή αντικείμενα αυτής.

Εάν το περιεχόμενο της πράξης που εγκρίθηκε πρέπει να τροποποιηθεί ή συμπληρωθεί εκ των υστέρων σε οποιοδήποτε σημείο από το όργανο που την εξέδωσε, τότε, εφόσον η αρμοδιότητα έγκρισης της πράξης αφορά το σύνολο της πράξης, η πράξη αυτή πρέπει να υποβληθεί στο εγκρίνον όργανο για νέα έγκριση. Εάν η αρμοδιότητα έγκρισης της πράξης αφορά συγκεκριμένα τμήματα ή αντικείμενα αυτής, τότε, σε περίπτωση τροποποίησης ή συμπλήρωσης της εν λόγω πράξης, απαιτείται νέα έγκριση μόνο, αν η τροποποίηση ή συμπλήρωση αφορά τα τμήματα ή αντικείμενα της πράξης που καλύπτει η αρμοδιότητα έγκρισης ή αν αυτά επηρεάζονται από την εν λόγω τροποποίηση ή συμπλήρωση.

Όπως σαφώς προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου μόνου (παρ. 2, υποπ. 2.2) της προαναφερόμενης υπ' αριθμ. ΥΑΠ 1/1878/2005 κοινής υπουργικής απόφασης, η Επιτροπή, που είναι κάθε φορά αρμόδια για την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας, αποφασίζει: **α)** για τη διαδικασία, που θα ακολουθηθεί για την πραγματοποίηση κάθε προμήθειας που εμπίπτει στην αρμοδιότητά της, **β)** για τον φορέα που θα διενεργήσει τις σχετικές διαδικασίες, **γ)** για τον έλεγχο και την τελική έγκριση των τεχνικών προδιαγραφών των υπό προμήθεια αγαθών ή υπηρεσιών, που συντάσσονται, κατ' αρχήν, από τους οικείους φορείς και **δ)** για την κατακύρωση, ανάθεση ή ματαίωση των προμηθειών.

Από το περιεχόμενο των προαναφερομένων αρμοδιοτήτων της Επιτροπής, συνάγεται ότι οι αρμοδιότητες αυτές δεν εκτείνονται στον έλεγχο και την έγκριση

του συνόλου του περιεχομένου των διακηρύξεων των προμηθειών, αγαθών ή υπηρεσιών που χαρακτηρίζονται σημαντικής οικονομικής ή τεχνολογικής αξίας, αλλά συγκεκριμένων αντικειμένων αυτών.

Στη διδόμενη περίπτωση, οι εκ μέρους του Γ.Τ.Σ προτεινόμενες διευκρινίσεις προς ενσωμάτωση στα οικεία σχέδια διακηρύξεων των αντίστοιχων υποέργων του έργου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ», όπως ρητά αναφέρεται στο έγγραφο του ερωτήματος, «δε συνεπάγονται μεταβολή τόσο του τυπικού όσο και του οικονομικού αντικειμένου των σχεδίων των τευχών διακήρυξης του «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ» και δεν τροποποιούν τους υπάρχοντες ούτε προσθέτουν νέους όρους στα εν λόγω σχέδια...». Επίσης, πέραν των ανωτέρω, τόσο η Κ.Τ.Π Α.Ε όσο και η Υ.Α.Π, επί του εν λόγω, τεχνικού χαρακτήρα, ζητήματος βεβαιώνουν ότι οι προαναφερόμενες διευκρινίσεις δεν μεταβάλλουν τις τεχνικές προδιαγραφές του έργου ούτε προκαλούν επιπτώσεις σε αυτές από τεχνική άποψη. Ως εκ τούτου, οι προτεινόμενες διευκρινίσεις προς ενσωμάτωση στις οικείες προκηρύξεις, κατά τα ως άνω, ως εκ του περιεχομένου τους, δε σχετίζονται με τα αντικείμενα των διακηρύξεων και της διαγωνιστικής διαδικασίας, που αναφέρονται ανωτέρω υπό στοιχεία (α), (β) και (δ), ούτε περαιτέρω μεταβάλλουν ή επηρεάζουν, από τεχνική άποψη, τις τεχνικές προδιαγραφές του έργου, όπως ρητώς βεβαιώνουν οι προαναφερόμενοι φορείς, δηλαδή δεν θίγουν τα αντικείμενα που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητας ελέγχου και έγκρισης της ανωτέρω Επιτροπής.

Συνεπώς, υπό τα ως άνω δεδομένα, η ενσωμάτωση των προαναφερομένων διευκρινίσεων στα ήδη εγκεκριμένα σχέδια διακηρύξεων των οικείων υποέργων του έργου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ» δεν καθιστά αναγκαίο τον εκ νέου έλεγχο και έγκριση των σχεδίων αυτών από την ανωτέρω Επιτροπή.

**IV.** Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στο υποβληθέν ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, αρνητική απάντηση, ότι δηλαδή η ενσωμάτωση των υπόψη διευκρινίσεων του Γ.Τ.Σ στα ήδη εγκεκριμένα εκ μέρους της κατ' άρθρο 3 του ν.2286/1995 Επιτροπής σχέδια τευχών διακήρυξης των οικείων υποέργων του έργου «ΣΥΖΕΥΞΙΣ ΙΙ», δεν απαιτεί, κατά νόμον, την υποβολή των εν λόγω σχεδίων στην Επιτροπή αυτή για επανέλεγχο και επανέγκριση.

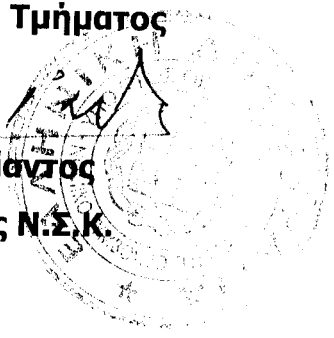
**Θεωρήθηκε**

**Αθήνα, 5 - 3 -2014**

**Ο Πρόεδρος του Τμήματος**

  
**Ιωάννης Τριάντος**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**



**Ο Εισηγητής**

  
**Γεώργιος Γρυλωνάκης**

**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**