



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΣ: 67/2014
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Α' Τμήμα
Συνεδρίαση της 24^{ης} Φεβρουαρίου 2014

Σύνθεση: Μιχαήλ Απέσσος, Αντιπροέδρος του ΝΣΚ,
Πρόεδρος

Νομικοί Σύμβουλοι: Ανδρέας Χαρλαύτης, Στυλιανή Χαριτάκη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Κωνσταντίνος Κατσούλας, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αλέξανδρος Ροϊλός, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Ελένη Πασαμιχάλη και Χριστίνα Διβάνη

Εισηγήτρια: Κυριακή Παρασκευοπούλου, Νομικός Σύμβουλος

Αριθμός Ερωτήματος: Α.Π.Φ 325/ΑΣ 6189/12-02-2014 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών

Περίληψη ερωτήματος: **1)** Εάν είναι δυνατή η σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με φυσικά ή νομικά πρόσωπα που πρόκειται να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους, σε Αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας, για την κάλυψη αναγκών στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας του Συμβουλίου ΕΕ(α' εξάμηνο του 2014), με επίκληση των διατάξεων του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο 168 περ. ν. 3566/2007) και του άρθρου 5 παρ. 2 του ν. 4148/2013, όπως ισχύουν, **2)** Εάν στις Αρχές, όπου πρόκειται να παρασχεθούν οι εν λόγω υπηρεσίες, εμπίπτει και η αρμοδιότητα διατύπωσης του σχετικού αιτήματος ή πρόσκλησης προς τους ενδιαφερόμενους εξωτερικούς συνεργάτες καθώς και της σύναψης σχετικών συμβάσεων.

Επί των ανωτέρω ερωτημάτων, το Α Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε, ως ακολούθως:

I. Όπως προκύπτει από το ιστορικό που δίδεται με το έγγραφο υποβολής του ερωτήματος, με τα με Α.Π.Φ. 053.ΓΕΝ/53/ΑΣ 1931/16-12-2013, 053.ΓΕΝ/14/ΑΣ 66/15-01-2014, 053.ΓΕΝ/15/ΑΣ 67/15-01-2014, 053.ΓΕΝ/17/ΑΣ 71/15-01-2014 και 053.ΓΕΝ/18/ΑΣ 72/15-01-2014 έγγραφα της, τα οποία και επισυνάπτονται στο ερώτημα, η Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδος στη Γενεύη εξέφρασε την ανάγκη παροχής υπηρεσιών από εξωτερικούς συνεργάτες (φυσικά ή νομικά πρόσωπα) για την κάλυψη των ιδιαίτερων και εξειδικευμένων αναγκών της εν λόγω Αρχής, οι οποίες προκύπτουν στο πλαίσιο άσκησης της Ελληνικής Προεδρίας του Συμβουλίου της ΕΕ (α' εξάμηνο 2014). Η Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδος στη Γενεύη εκθέτει ότι θα επιφορτιστεί σε μεγάλο βαθμό με καθήκοντα εκπροσώπησης στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας στο Συμβούλιο της ΕΕ, δεδομένου ότι η ΕΕ δεν έχει θεσμοθετημένη θέση στην πλειοψηφία των οργανισμών που εδρεύουν στη Γενεύη.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τα ανωτέρω έγγραφα, κατά το διάστημα 01/01/2014 έως 31/07/2014, η Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδος στη Γενεύη έχει ανάγκη συνδρομής από εξειδικευμένα στελέχη, σε συγκεκριμένους τομείς εμπειρογνωμοσύνης για θέματα που δεν μπορούν να καλυφθούν από το υπάρχον προσωπικό που υπηρετεί στην εν λόγω Αρχή με τη σύναψη έξι (6) συμβάσεων παροχής υπηρεσιών για τα εξής αντικείμενα: α) παρακολούθηση θεμάτων Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (WTO) και συμμετοχή στις εξειδικευμένες ομάδες εργασίας του, β) παρακολούθηση των συνόδων και ομάδων εργασίας του Συμβουλίου Ανθρώπινων Δικαιωμάτων (HRC), προετοιμασία σχετικών ψηφισμάτων και συμμετοχή στις διαπραγματεύσεις εκ μέρους της ΕΕ, καθώς και εκπροσώπηση στη Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το Εμπόριο και την Ανάπτυξη (UNCTAD) γ) παρακολούθηση θεμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας και συμμετοχή στις σχετικές διαπραγματεύσεις στο

πλαίσιο του Οργανισμού Πνευματικής Ιδιοκτησίας (WIPO) και του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (WTO), δ) προετοιμασία ελληνικής παρουσίας στις εξετάσεις είκοσι περίπου χωρών για το α' εξάμηνο 2014 στο πλαίσιο της Παγκόσμιας Περιοδικής Αξιολόγησης των κρατών-μελών του ΟΗΕ καθώς και στις ομάδες εργασίας για την καταπολέμηση του ρατσισμού και της ξενοφοβίας και σειράς άλλων ομάδων εργασίας, ε) παρακολούθηση συναντήσεων για θέματα που αφορούν τη δραστηριότητα και τα προγράμματα της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, της Διεθνούς Επιτροπής του Ερυθρού Σταυρού (συμπεριλαμβανομένων για αμφότερους τους οργανισμούς θεμάτων Διεθνούς Ανθρωπιστικού Δικαίου) και του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης (ΔΟΜ). Ειδικότερα, στο από 16-12-2013 έγγραφο της Μόνιμης Αντιπροσωπείας στην Γενεύη αναφέρεται ότι για το διάστημα από 1-1-2014 έως 31-7-2014 έχει κατεπείγουσα ανάγκη συνδρομής σε εξειδικευμένα στελέχη σε συγκεκριμένους τομείς, το υπάρχον προσωπικό δεν επαρκεί, ιδίως, για τρεις εκ των ανωτέρω τομέων, τα ανθρώπινα δικαιώματα, τα ανθρωπιστικά/μετανάστευση και τα θέματα αρμοδιότητας του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, η μη ή η ατελέσφορη λόγω ελλείψεως εξειδικευμένων γνώσεων παρακολούθηση των οικείων ομάδων εκ μέρους της Ελλάδος, θα απέβαινε ιδιαίτερα επιβλαβής για τα ελληνικά συμφέροντα.

Το αντικείμενο εκάστης σύμβασης παροχής υπηρεσιών ανέρχεται σε 25.000 ευρώ συμπεριλαμβανομένης της καταβολής φόρων.

II. Σχετικές Διατάξεις

A. Με το άρθρο 1 του νόμου 3566/2007, περί κυρώσεως του κώδικα για τον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών ορίζεται ότι:

“Αποστολή του Υπουργείου Εξωτερικών

1. Αποστολή του Υπουργείου Εξωτερικών είναι η άσκηση της εξωτερικής πολιτικής της χώρας, η οποία περιλαμβάνει:

α. τα θέματα που αφορούν στις διεθνείς σχέσεις, τη διεθνή συνεργασία και τη διεθνή πολιτική της χώρας,

β. τη διεθνή εκπροσώπηση της χώρας,

γ. την προάσπιση των ελληνικών συμφερόντων στο εξωτερικό,

δ. την ενίσχυση της διεθνούς νομιμότητας.

2. Η άσκηση της εξωτερικής πολιτικής περιλαμβάνει παρακολούθηση, αξιολόγηση, σχεδιασμό και εφαρμογή ."

Στο άρθρο 4, για την " Διάρθρωση του Υπουργείου Εξωτερικών" στην παρ.1. ορίζεται ότι: "Το Υπουργείο Εξωτερικών περιλαμβάνει την Κεντρική Υπηρεσία, τις Περιφερειακές Υπηρεσίες και την Εξωτερική Υπηρεσία, η οποία αποτελείται από τις διπλωματικές και τις προξενικές αρχές."

Περαιτέρω, στο άρθρο 43 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: "Καθήκοντα μονίμων αντιπροσωπειών"

"1. Οι Μόνιμες Αντιπροσωπείες εκπροσωπούν την Ελλάδα στην Ευρωπαϊκή Ένωση, στους διεθνείς οργανισμούς και άλλα διεθνή όργανα και συνδιασκέψεις και έχουν ως κύρια αποστολή την υποστήριξη και προαγωγή των ελληνικών συμφερόντων στους οργανισμούς αυτούς.

2.Προς το σκοπό αυτόν, στο πλαίσιο των γενικών αρμοδιοτήτων του άρθρου 5, διεξάγουν κάθε είδους συνεννοήσεις και διαπραγματεύσεις, παρακολουθούν τα θέματα του διεθνούς οργανισμού, τον ενημερώνουν για θέματα ελληνικού ενδιαφέροντος, εφαρμόζουν τη χαραχθείσα εξωτερική πολιτική και διατυπώνουν απόψεις και εισηγήσεις για θέματα της αρμοδιότητάς τους."

Στο άρθρο 168 του ίδιου Οργανισμού προβλέπεται υπό τον τίτλο "Προμήθειες και ανάθεση εργασιών", ότι:"1. Οι προμήθειες, υπηρεσίες και εργασίες για τις ανάγκες της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών ενεργούνται κατά τις διατάξεις που ισχύουν για το Δημόσιο, με την επιφύλαξη των επόμενων παραγράφων.

2. Προμήθειες που γίνονται στην Ελλάδα για λογαριασμό των

αρχών του εξωτερικού και μέχρι ποσού τριάντα χιλιάδων ευρώ ενεργούνται, μετά από απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, με απευθείας ανάθεση. Προμήθειες πέραν του ανωτέρω ποσού και μέχρι του ποσού των σαράντα πέντε χιλιάδων ευρώ ενεργούνται με πρόχειρο μειοδοτικό διαγωνισμό. Για προμήθειες πέραν του ανωτέρω ποσού εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

3. α. Στο εξωτερικό, οι προμήθειες, υπηρεσίες και εργασίες ενεργούνται μετά από έγκριση του Υπουργού Εξωτερικών, με απευθείας προμήθεια των ειδών ή ανάθεση της εργασίας ή της υπηρεσίας, από τις διπλωματικές και προξενικές αρχές....

B. Με τον ν.4148/2013 (ΦΕΚ Α' 99/26/04/2013), ως ισχύει, (βλ. Άρθρο 56 του ν.4178/2013) συνιστάται αυτοτελές "Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας" για τον προγραμματισμό, τον συντονισμό και την προώθηση των ενεργειών που αφορούν την ανάληψη της Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης από την Ελλάδα το 2014, ως εξής:

" ΣΥΣΤΑΣΗ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

Άρθρο 1

1. Στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών συνιστάται αυτοτελές «Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας» για τον προγραμματισμό, το συντονισμό και την προώθηση των ενεργειών που αφορούν την ανάληψη της Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης από την Ελλάδα το 2014 και την εκπλήρωση των απορρεουσών υποχρεώσεων. Το «Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας» υπάγεται στον αρμόδιο Υφυπουργό Εξωτερικών και τον Γενικό Γραμματέα Ευρωπαϊκών Υποθέσεων, αναφέρεται στον Υπουργό Εξωτερικών και παύει να υφίσταται αυτοδικαίως την 31η Ιουλίου 2014.

Ο επικεφαλής του Γραφείου ορίζεται από τον Υπουργό Εξωτερικών.

2. Στην αρμοδιότητα του «Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας» περιλαμβάνονται οι ενέργειες που αφορούν στον προγραμματισμό, το συντονισμό και την προώθηση των δράσεων για την αποτελεσματική

οργάνωση της Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης από την Ελλάδα το α' εξάμηνο του 2014, καθώς και τη συνεργασία με τους εμπλεκόμενους φορείς αναφορικά με τα εν λόγω θέματα.

3. Το Ελληνικό Κέντρο Ευρωπαϊκών Μελετών και το Επιστημονικό Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού του Υπουργείου Εξωτερικών θα συνδράμουν το «Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας», ενεργώντας ως θεσμικοί σύμβουλοι.

Άρθρο 2

Στο πλαίσιο ενάσκησης των αρμοδιοτήτων του το «Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας» θα ενεργεί για:

- α. Το συντονισμό των προτάσεων των εμπλεκόμενων φορέων της Δημόσιας Διοίκησης και κάθε αρμόδιου Εθνικού και Κοινοτικού οργάνου για τον καθορισμό των προτεραιοτήτων της Ελληνικής Προεδρίας σε συνεργασία με την αρμόδια Γενική Διεύθυνση του Υπουργείου Εξωτερικών.

- β. Το σχεδιασμό, συντονισμό και πραγματοποίηση των απαιτούμενων επαφών και διαβουλεύσεων με ελληνικούς και ευρωπαϊκούς αρμόδιους φορείς.

- γ. Την παρακολούθηση των θεμάτων που αφορούν στην ανάληψη της Προεδρίας και άπτονται της αρμοδιότητας του Υπουργείου Εξωτερικών, καθώς και τη διατύπωση σχετικών προτάσεων προς την πολιτική ηγεσία.

- δ. Τη διατύπωση προτάσεων προς την πολιτική ηγεσία αναφορικά με τη σκοπιμότητα ανάθεσης έργων επί εξειδικευμένων τομέων, που άπτονται της Ελληνικής Προεδρίας, όπου κρίνεται αναγκαίο.

- ε. Την οργάνωση επιστημονικών και πολιτιστικών εκδηλώσεων, καθώς και κάθε άλλης συναφούς δραστηριότητας στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας.

- στ. Την πραγματοποίηση κάθε αναγκαίας ενέργειας για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Ελληνικής Προεδρίας και των δράσεων που περιλαμβάνει.

- ζ. Την αναζήτηση πηγών χρηματοδότησης «και χορηγιών» για την εκπλήρωση της αποστολής του, προς το σκοπό ελαχιστοποίησης της επιβάρυνσης του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Άρθρο 3

1. Οι απαιτούμενες για την προετοιμασία, οργάνωση και διεξαγωγή της Προεδρίας πιστώσεις, οι απαραίτητες για τη σύσταση και λειτουργία του «Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας» δαπάνες, συμπεριλαμβανομένης της προμήθειας του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού, εγγράφονται σε ειδικό φορέα του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εξωτερικών.

Οι παραπάνω δαπάνες δεν εντάσσονται στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών και αναλαμβάνονται, ανεξάρτητα του Κωδικού Αριθμού Εξόδου (ΚΑΕ), για ολόκληρο το ποσό των εγγεγραμμένων πιστώσεων από την έναρξη του οικονομικού έτους κατ' αναλογία με τα προβλεπόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 9 του π.δ. 113/2010 (Α`194), όπως ισχύει.

2. Τη διαχείριση των δαπανών, που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, ασκεί ο επικεφαλής του Γραφείου, ανεξαρτήτως ποσού, κατά τα οριζόμενα για τον Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών (άρθρο 49 του ν. 3943/2011, όπως ισχύει).

«Για το σύνολο των δαπανών εφαρμόζονται οι κανόνες δημοσιονομικού ελέγχου που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία.»

Άρθρο 4

1. Η στελέχωση του «Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας» γίνεται με αποσπάσεις από το Υπουργείο Εξωτερικών και κάθε άλλο Υπουργείο και Υπηρεσία του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, ύστερα από εισήγηση του επικεφαλής του «Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας». Οι αποσπάσεις πραγματοποιούνται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση και χωρίς να απαιτείται η σύμφωνη γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων. Η μισθοδοσία των αποσπασμένων στο «Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας» υπαλλήλων βαρύνει τις υπηρεσίες και τους φορείς από τους οποίους αποσπώνται.2..3..4.....».

Άρθρο 5

1. Για την αντιμετώπιση κατεπείγουσών και πρόσκαιρων αναγκών του Υπουργείου Εξωτερικών, στο πλαίσιο άσκησης της Ελληνικής Προεδρίας, είναι κατ' εξαίρεση δυνατή η σύναψη συμβάσεων έργου, υπό την προϋπόθεση αδυναμίας κάλυψης των ως άνω αναγκών με το υφιστάμενο

προσωπικό και σύμφωνα με τους όρους της σχετικής εισήγησης. «1. Η σχετική εισήγηση προς τον Υπουργό Εξωτερικών, με πλήρη αιτιολόγηση ως προς την αδυναμία κάλυψης των αναγκών από το υφιστάμενο προσωπικό υποβάλλεται από τον επικεφαλής του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας. Τα προσόντα που απαιτούνται για την παροχή του έργου και η αμοιβή που καταβάλλεται καθορίζονται με απόφαση Τριμελούς Επιτροπής, η οποία απαρτίζεται από ένα μέλος του ΑΣΕΠ, τον επικεφαλής του Γραφείου Ελληνικής Προεδρίας και τον Γενικό Διευθυντή Προσωπικού, Διοικητικής Οργάνωσης και Οικονομικής Διαχείρισης του Υπουργείου Εξωτερικών, ο οποίος εκτελεί χρέη εισηγητή. Οι ενδιαφερόμενοι για την παροχή έργου υποβάλλουν αίτηση στο Γραφείο Ελληνικής Προεδρίας, μετά από Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και οι αιτήσεις αξιολογούνται από την Τριμελή Επιτροπή του προηγούμενου εδαφίου. Με απόφαση του αρμόδιου Υφυπουργού Εξωτερικών ορίζονται οι αναπληρωτές των μελών της Τριμελούς Επιτροπής και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια επί της διαδικασίας επιλογής και αξιολόγησης των ενδιαφερομένων. Οι σχετικές συμβάσεις εγκρίνονται και υπογράφονται από τον αρμόδιο Υφυπουργό Εξωτερικών και λήγουν, σε κάθε περίπτωση, αυτοδικαίως την 31η Ιουλίου 2014. Σε κάθε περίπτωση, οι δαπάνες που ανακύπτουν από τη σύναψη των συμβάσεων έργου δεν συνεπάγονται την υπέρβαση του προϋπολογισμού που έχει εγκριθεί για τις ανάγκες διοργάνωσης της Ελληνικής Προεδρίας.¹

2. Συμβάσεις έργου, παροχής υπηρεσιών ή προμηθειών οι οποίες συνάπτονται και εκτελούνται για την αντιμετώπιση των αναγκών άσκησης της Ελληνικής Προεδρίας μπορούν να διενεργούνται και με διαδικασίες διαπραγμάτευσης (εξαιρετική ή απευθείας ανάθεση) ή με συνοπτικές διαδικασίες (πρόχειρος διαγωνισμός) για ποσά μέχρι και διπλάσια των προβλεπομένων στην υπ` αριθ. Π1/33 05/3.11.2010 υπουργική απόφαση (Β` 1789), όπως ισχύει.

¹ . Με το άρθρο 56 παρ. 2 του ν.4178/2013 (ΦΕΚ Α` 174/08/08/2013), το δεύτερο, τρίτο και τέταρτο εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαταστάθηκαν ως άνω.

Γ. Με το ΠΔ 60/2007 « *Περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών*», που εκδόθηκε για την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, προβλέπεται στο άρθρο 6 του ιδίου προεδρικού διατάγματος, (άρθρο 7 οδηγίας 2004/18/ΕΚ, άρθρο 2 παρ.1 του Κανονισμού 2083/2005), στο πεδίο εφαρμογής του εμπίπτουν οι δημόσιες συμβάσεις, ως εξής:

« 1. Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών ...ή β) 211.000 ευρώ.....και γ) 5.278.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις έργων...2...»²

Δ. Σύμφωνα με τον ν.2362/1995, "Περί Δημοσίου Λογιστικού" στο άρθρο 82, με τίτλο, «*Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων*», ορίζονται, υπό τον τίτλο "Συμφωνίες για λογαριασμό του Δημοσίου", τα εξής:

Άρθρο 79 :*Προϋποθέσεις συνάψεως συμβάσεων*

Συμβάσεις, από τις οποίες δημιουργούνται υποχρεώσεις σε βάρος του Δημοσίου, δεν δύναται να συνομολογηθούν εάν δεν προβλέπονται από γενικές ή ειδικές διατάξεις ή δεν συντελούν στην εκπλήρωση των σκοπών του".

Κατ' άρθρον 80, με τον τίτλο «Τύπος συμβάσεων», ορίζεται ότι: "Για το κύρος συμβάσεως του Δημοσίου με αντικείμενο αξίας μεγαλύτερης των " δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ" ή που γεννά διαρκή υποχρέωση αυτού, απαιτείται η κατάρτισή της να γίνει με ιδιωτικό τουλάχιστον έγγραφο. Το ανωτέρω ποσό μπορεί να τροποποιείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. ³

2 βλ. Κανονισμό 1336/13, ως προς τον προσδιορισμό ορίων, για δύο έτη από 1-1-2014, βάσει των οποίων οι σχετικές δημόσιες συμβάσεις εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του δικαίου της Ένωσης βλ. Και εγκύκλιο του Υπ. Υποδομών, Δ11δ/520/5/10.1.2014

3 Το ποσό των 400.000 δρχ. του άρθρου 80 αναπροσαρμόστηκε από 1-1-2002 σε δύο χιλιάδες

Επί συμβάσεως, η αποδοχή της προτάσεως δύναται να γίνει και με χωριστό έγγραφο, η υπό του αντισυμβαλλομένου όμως του Δημοσίου εκπλήρωση της παροχής του αίρει την εκ της ελλείψεως του γραπτού τύπου της αποδοχής ακυρότητα της συμβάσεως."

Κατ' άρθρο 81, ως προς την Εκπροσώπηση Δημοσίου, ορίζεται ότι:

"Επιφυλασσομένης της ισχύος ειδικών διατάξεων, κάθε σύμβαση του Δημοσίου καταρτίζεται μόνο υπό του αρμόδιου Διατάκτη ή υπό του ειδικώς εξουσιοδοτημένου από αυτόν Δημοσίου οργάνου.

Η εξουσιοδότηση πρέπει να είναι γραπτή και προγενέστερη του χρόνου καταρτίσεως της συμβάσεως."

Με το άρθρο 82, ορίζεται ότι:

«1. Για κάθε σύμβαση του Δημοσίου που συνεπάγεται έσοδο ή δαπάνη αυτού, αν δεν ορίζεται διαφορετικά με ειδική διάταξη, προηγείται η προβλεπόμενη από τις κατά περίπτωση ισχύουσες διατάξεις διαδικασία του ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού.

Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων προμήθειας προϊόντων, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων με συνοπτική διαδικασία ή διαπραγμάτευση. ...»

Στο άρθρο 83 του νόμου αυτού, υπό τον τίτλο «Διαγωνισμός - Εξαιρέσεις», προβλέπεται ότι: "1. Επιτρέπεται η με απευθείας ανάθεση σύναψη σύμβασης προμήθειας προϊόντων, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργων για ετήσια δαπάνη μέχρι ποσού ενός εκατομμυρίου πεντακοσίων χιλιάδων (1.500.000) δραχμών.

Από το ποσό αυτό και μέχρι τέσσερα εκατομμύρια (4.000.000) δρχ. απαιτείται διαγωνισμός με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρος) που θα διενεργείται από τριμελή επιτροπή.

Άνω του ποσού των τεσσάρων εκατομμυρίων (4.000.000) δρχ. απαιτείται σύναψη σύμβασης για προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων κατόπιν διενέργειας τακτικού διαγωνισμού (ανοικτού ή κλειστού), βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών τα ανωτέρω ποσά δύναται να αναπροσαρμόζονται.

Σύμφωνα με την ΥΑ 35130/739/9.8.2010 (ΦΕΚ Β' 1291/11.8.2010) ισχύουν τα ακόλουθα: "1. Αναπροσαρμόζουμε τα ποσά για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που αφορούν προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων ως ακολούθως: α) Με απευθείας ανάθεση μέχρι του ποσού των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ. β) Με συνοπτική διαδικασία (πρόχειρο διαγωνισμό) από του ποσού της προηγούμενης περίπτωσης μέχρι του ποσού των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ. γ) Με διενέργεια τακτικού διαγωνισμού άνω του ποσού των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ.

2. Οι περιορισμοί των ως άνω ποσών αναφέρονται σε σχέση με το ύψος της εγγεγραμμένης ετήσιας πίστωσης κατά Ειδικό Φορέα και Κ.Α.Ε. στον προϋπολογισμό κάθε φορέα και στα ποσά αυτά δεν συμπεριλαμβάνεται ο Φ.Π.Α."

2. Επιτρέπεται με έγκριση του αρμόδιου οργάνου η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με διαπραγμάτευση ύστερα από δημοσίευση σχετικής προκήρυξης: α) Όταν κατά τη διενέργεια διαγωνισμού οι προσφορές που έχουν υποβληθεί είναι άκυρες ή απαράδεκτες και η επανάληψη του διαγωνισμού κρίνεται από το όργανο που έχει διακηρύξει το διαγωνισμό ασύμφορη για το Δημόσιο. Στην περίπτωση αυτή οι όροι της διακήρυξης του διεξαχθέντος διαγωνισμού επιτρέπεται να μεταβληθούν κατά την απευθείας ανάθεση, μόνο για να καταστούν πιο συμφέροντες για το Δημόσιο.

β) Σε εξαιρετικές περιπτώσεις όταν πρόκειται για υπηρεσίες που η φύση τους ή αστάθμητοι παράγοντες δεν επιτρέπουν μια προκαταρκτική συνολική τιμολόγηση.

γ) Όταν η φύση των παρεχόμενων υπηρεσιών, ιδίως δε στην περίπτωση πνευματικών ή χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, δεν παρέχει τη δυνατότητα διατύπωσης αυτών με ακρίβεια, ούτως ώστε να συναφθεί σύμβαση με επιλογή της καλύτερης προσφοράς.

3. Επιτρέπεται με έγκριση του αρμόδιου οργάνου η σύναψη σύμβασης παροχής

υπηρεσιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης:
 α)..... β) στην περίπτωση που για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή
 σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, η εκτέλεση των
 υπηρεσιών μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο πρόσωπο, γ)... δ) στην
 περίπτωση που η έκτακτη και φανερά κατεπείγουσα ανάγκη, πλήρως
 αιτιολογημένη από την αρμόδια υπηρεσία, καθιστά αδύνατη την τήρηση των
 διατάξεων που αφορούν τη διενέργεια διαγωνισμού με την προϋπόθεση ότι το
 επείγον δεν θα απορρέει από δική της ευθύνη, ε).....

4. Οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του παρόντος ισχύουν ανάλογα και
 για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών ή έργων, σε συνδυασμό με τις ειδικές
 γι' αυτές ισχύουσες διατάξεις.

5. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν από τη δημοσίευση του νόμου
 αυτού.

III. Εν όψει των ανωτέρω παρατηρούνται, τα εξής: α. Με τον ν.4148/2013,
 ως ισχύει, το Γραφείο της Ελληνικής Προεδρίας υπάγεται στον υφυπουργό
 Εξωτερικών, παύει δε να υφίσταται ένα μήνα μετά την λήξη της Ελληνικής
 Προεδρίας της ΕΕ , δηλ. στις 31.7.2014. Έχει, μεταξύ άλλων, τον συντονισμό
 των προτάσεων των αρμοδίων φορέων, σε συνεργασία με την Γενική
 Διεύθυνση Ευρωπαϊκών Υποθέσεων για τον προσδιορισμό των προτεραιοτήτων
 της Ελληνικής Προεδρίας, **την διατύπωση των προτάσεων προς την
 πολιτική ηγεσία αναφορικά με την σκοπιμότητα ανάθεσης έργων σε
 εξειδικευμένους τομείς που άπτονται της Ελληνικής Προεδρίας,** όπου
 αυτό κρίνεται αναγκαίο και την πραγματοποίηση κάθε αναγκαίας ενέργειας για
 την εκπλήρωση των υποχρεώσεων της Ελληνικής Προεδρίας και των δράσεων
 που περιλαμβάνει.

Βάσει των ανωτέρω καθορίζονται **οι προτεραιότητες** της Ελληνικής
 Προεδρίας. Οι προτεραιότητες αυτές οριοθετούν τις "αναγκαίες" δράσεις και
 ενέργειες για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων και προσδιορίζουν κατ'αρχήν
 τη "σκοπιμότητα" σχετικής εισήγησης προς την πολιτική ηγεσία αναθέσεως

έργων σε εξειδικευμένους τομείς. Στην περίπτωση αυτή οι ανάγκες της Μόνιμης Αντιπροσωπείας συνδέονται και εκτιμώνται στο πλαίσιο των συγκεκριμένων προτεραιοτήτων της Προεδρίας .

β. Περαιτέρω, προβλέπεται η δυνατότητα συνάψεως συμβάσεων έργου, με την προβλεπόμενη διαδικασία του άρθρου 5§1 του ίδιου νόμου, ενώ η παρ.2 του άρθρου 5 αναφέρεται στη δυνατότητα συνάψεως δημοσίων συμβάσεων, το οικονομικό αντικείμενο των οποίων είναι διπλάσιο των ορίων που προβλέπονται στο άρθρο 83 του ν.2362/1995, όρια που καθορίζουν και το είδος της διαδικασίας που θα ακολουθηθεί, δηλ. απευθείας ανάθεση, πρόχειρο ή τακτικό διαγωνισμό. Ο κανόνας είναι η διεξαγωγή δημοσίου διαγωνισμού, τακτικού ή προχείρου, αφού έτσι εξασφαλίζεται ευρύτερη δημοσιότητα και επιτυγχάνεται η συμφερότερη προσφορά (οικονομική-ποιοτική). Η απευθείας ανάθεση αποτελεί εξαιρετική διαδικασία, η δε συνολική δαπάνη για το ίδιο ή ομοειδές αντικείμενο δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια τα οριζόμενα από τον νόμο, ούτε επιτρέπεται η κατάτμηση της συνολικής δαπάνης, άλλως οι δαπάνες μπορεί να θεωρηθούν μη νόμιμες.(ΕΣ 1/12,6/12,111/12 κ.ά.).

Κατά την γνώμη της πλειοψηφίας που απαρτίσθηκε από τους Νομικούς Συμβούλους Γαρυφαλιά Σκιάνη, Κωνσταντίνο Κατσούλα, Δημήτριο Μακαρονίδη, Αλέξανδρο Ροϊλό, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Ελένη Πασαμιχάλη και Χριστίνα Διβάνη λαμβάνεται υπ'όψη η συνολική δαπάνη που απαιτείται για να καλυφθούν οι σχετικές ανάγκες στο σύνολό τους , οι οποίες κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας και τις συναλλακτικές αντιλήψεις θεωρούνται ομοειδείς ή όμοιες ή που ως εκ της φύσεώς του αντικειμένου τους ή της λειτουργικότητος τους εντάσσονται σε όμοιες ή παρεμφερείς εργασίες (ΕΣ 111/12, 21/12). Στις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών, η παροχή του αναδόχου συνίσταται στην προσφορά γνώσεων ή ικανοτήτων εξειδικευμένου προσωπικού ή άλλων μέσων που τείνουν στην επίτευξη ενός έργου εντός ορισμένου χρόνου (ΕΣ 21/12). Επομένως ,στην υπό κρίση περίπτωση, οι προτεινόμενες συμβάσεις παροχής υποστηρικτικών υπηρεσιών, αφορούν μεν διάφορα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, ενδεχομένως διάφορο γνωστικό αντικείμενο, εν τούτοις επιδιώκονται στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας και των προτεραιοτήτων της, θα

συναφθούν από τον ίδιο φορέα και ως εκ τούτου λόγω της μεταξύ των υποστηρικτικών υπηρεσιών λειτουργικότητας, το συνολικό ποσό, χωρίς ΦΠΑ, καθορίζει τελικώς και το είδος της διαδικασίας που θα ακολουθηθεί, χωρίς αυτό να σημαίνει ότι δεν θα καταρτισθούν χωριστές συμβάσεις. Άλλως μπορεί να θεωρηθεί ότι υφίσταται κατάτμηση του οικονομικού αντικείμενου και να μη θεωρηθούν τα σχετικά εντάλματα, αν διαπιστωθεί ότι με τον τρόπο αυτό επιχειρείται, κατά περιγραφή των οικείων διατάξεων, η αποφυγή τήρησης της οριζόμενης από αυτές διαδικασίας του διαγωνισμού (βλ. Πράξεις VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 91, 169, 246/2009 κ.ά., ΕΣ πράξη 76/11) (απέυθείας ανάθεση μέχρι 40.000 ευρώ, 120.000 ευρώ με πρόχειρο, χωρίς να αποκλείεται, περαιτέρω, η λόγω ορίου η διεξαγωγή τακτικού διαγωνισμού που να εμπίπτει, λόγω ποσού ακόμη και στο πεδίο εφαρμογής του ΠΔ 60/2007. Κατά την γνώμη της μειοψηφίας που απαρτίσθηκε από τον Αντιπρόεδρο του Τμήματος, Μιχαήλ Απέσσο και τους Νομικούς Συμβούλους Ανδρέα Χαρλαύτη, Στυλιανή Χαριτάκη και Ευφροσύνη Μπερνικόλα δεν λαμβάνεται υπόψη το συνολικό ποσό, αλλά το ποσό που αφορά εκάστη σύμβαση, διότι υφίσταται διαφοροποίηση των προσώπων κατά γνωστικό αντικείμενο και απαιτούμενων προσόντων όποτε αποτελούν αυτοτελείς συμβάσεις και δεν τίθεται ζήτημα κατάτμησης της συνολικής δαπάνης.

γ. Πρέπει να σημειωθεί ότι το άρθρο 168 του Οργανισμού δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής στις υπό κρίση προτεινόμενες συμβάσεις, διότι αφ'ενός αφορά γενικά τις λειτουργικές δαπάνες του Υπουργείου και αφ'ετέρου το αντικείμενό τους ανάγεται αποκλειστικά στις ανάγκες της Ελληνικής Προεδρίας για την οποία εξάλλου έχουν προβλεφθεί οι απαραίτητες πιστώσεις και εγγράφονται σε ειδικό φορέα του προϋπολογισμού του ΥΠΕΞ.

δ. Από τις ανωτέρω διατάξεις παρέπεται ότι την "αναγκαιότητα" της σύναψης τέτοιων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, όταν πρόκειται για τις ανάγκες της Ελληνικής Προεδρίας εισηγείται το Γραφείο της Ελληνικής Προεδρίας, λαμβάνοντας υπόψη και τα σχετικά αιτήματα των Αρχών, ο δε υφυπουργός Εξωτερικών είναι αρμόδιος για την λήψη της σχετικής απόφασης επί της

εισηγήσεως του Γραφείου Προεδρίας και την υπογραφή των συμβάσεων. Για την υπογραφή των Συμβάσεων μπορεί να ορίσει εκπρόσωπό του, πριν την κατάρτιση τους. Η ανωτέρω αρμοδιότητα τόσο του Γραφείου της Ελληνικής Προεδρίας, όσο και του Υφυπουργού Εξωτερικών προκύπτει πρωτίστως από το άρθρο 1 του ν.4148/2013, επισημαίνεται δε ότι όπου ο νόμος ηθέλησε ειδικά τον Υπουργό Εξωτερικών το προβλέπει ρητά.(βλ. π.χ. Άρθρο 1,§1 τέλος του ν.4148/2013, «Ο επικεφαλής του Γραφείου ορίζεται από τον Υπουργό Εξωτερικών »).

Κρίσιμο στοιχείο για την αιτιολόγηση της “ανάγκης” συνάψεως συμβάσεως παροχής υποστηρικτικών υπηρεσιών είναι, ως ήδη προελέχθη, το αν οι επιδιωκόμενες υπηρεσίες, πράγματι εξειδικευμένες, συνδέονται με τις “προτεραιότητες” της Ελληνικής Προεδρίας και όχι με τις εν γένει πάγιες ανάγκες εκπροσώπησης της Ελλάδος στους Διεθνείς Οργανισμούς. Εξ άλλου απαιτείται αιτιολόγηση για την αδυναμία παροχής των προτεινομένων υπηρεσιών από το υπάρχον προσωπικό, προκειμένου να δικαιολογηθεί η προσφυγή στις υπηρεσίες τρίτων (ΕΣ 21/2011).

ε. Υπενθυμίζεται ότι η προστασία των δικαιωμάτων και η τήρηση των υποχρεώσεων του Ελληνικού Κράτους καθώς και η υποστήριξη και η προώθηση των εθνικών συμφερόντων στα ξένα Κράτη και στους Διεθνείς Οργανισμούς και τις Συνδιασκέψεις ανήκει στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΞ. Η ανάθεση, επομένως, με σύμβαση σε ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα είναι δυνατή, μόνο, για την παροχή αμιγώς συμβουλευτικών υπηρεσιών και όχι η εκπροσώπηση του Κράτους (ΥΠΕΞ και Αρχές Εξωτερικής Υπηρεσίας), η διεξαγωγή διαπραγμάτευσης ή η αυτοτελής συμμετοχή των παρεχόντων σε Διεθνείς Οργανισμούς και τούτο διότι η ανάθεση αρμοδιοτήτων που ανάγονται στην άσκηση δημοσίας εξουσίας και έκφραση κυριαρχίας κα μάλιστα στον τομέα της εξωτερικής πολιτικής, που ανάγεται στον σκληρό πυρήνα του Κράτους, ασκείται δια των αρμοδίων υπαλλήλων του, που έχουν τα εχέγγυα που παρέχονται από το άρθρο 103 του Συντάγματος. (βλ. ΕΣ 252/07, ΔΕΑ 1463/09).Συνεπώς, η σύναψη συμβάσεων παροχής υπηρεσιών θα πρέπει να οριοθετείται αυστηρά στην παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών εκ μέρους των

τρίτων, χωρίς την δυνατότητα εκπροσώπησης ή συμμετοχής σε διαπραγματεύσεις κ.λπ. εκ μέρους τους.

ζ. Βεβαίως, θα πρέπει επίσης να λεχθεί ότι οι διατάξεις που αφορούν στην ανάθεση με διαδικασία διαπραγμάτευσης, χωρίς να έχει προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης αποτελεί εξαιρετική διαδικασία που προβλέπεται στις περιοριστικά αναφερόμενες περιπτώσεις και υπό ορισμένες προϋποθέσεις είναι δε στενά ερμηνευτέες. (ΕΣ77/2008, Γνωμ. 107/2013), είναι, όμως, δυνατή, με έγκριση του αρμόδιου οργάνου, η σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση σχετικής προκήρυξης στην περίπτωση που για λόγους τεχνικούς, καλλιτεχνικούς ή σχετικούς με την προστασία αποκλειστικών δικαιωμάτων, η εκτέλεση των υπηρεσιών μπορεί να ανατεθεί μόνο σε συγκεκριμένο πρόσωπο, ή στην περίπτωση που η έκτακτη και φανερά κατεπείγουσα ανάγκη, πλήρως αιτιολογημένη από την αρμόδια υπηρεσία, καθιστά αδύνατη την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τη διενέργεια διαγωνισμού με την προϋπόθεση ότι το επείγον δεν θα απορρέει από δική της ευθύνη.

Η σχετική κρίση δηλαδή για το αν συντρέχουν τεχνικοί λόγοι τέτοιοι που να δικαιολογούν την ανάθεση σε ένα συγκεκριμένο οικονομικό φορέα, αποτελεί ουσιαστική κρίση της αρμοδίας αρχής, η οποία πρέπει να αιτιολογείται πλήρως και ειδικώς, εν όψει του γεγονότος ότι οι ανωτέρω διατάξεις εισάγουν παρεκκλίσεις από την εφαρμογή των κανόνων αναθέσεως των δημοσίων συμβάσεων (βλ. Πράξεις VII Τμ. 82, 114, 165/2006, 28/2007, 115, 144, 242, 249/2008, 12, 91, 169, 246/2009 κ.ά.), το δε βάρος της απόδειξης ότι συντρέχουν πράγματι εξαιρετικές περιστάσεις που δικαιολογούν την παρέκκλιση φέρει εκείνος ο οποίος τις επικαλείται.(Γνωμ. ΝΣΚ 107/2013,77/2008). Οι σχετικοί τεχνικοί λόγοι πρέπει να αναδεικνύουν μια ιδιότυπη τεχνική μοναδικότητα ως προς την παροχή των επίμαχων υπηρεσιών από τον συγκεκριμένο ανάδοχο, (ΕΣ 156/2008, 77/2008, 263/2007, Γνωμ.496/2008 και 32,338/2001).

Η κρίση, όμως, περί συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων εναπόκειται στην οικεία αρχή (πβλ. Γνωμ.318/2011,230/2010,496/2008).

Επί πλέον η επίκληση του έκτακτου ή του κατεπείγοντος δεν μπορεί να στοιχειοθετηθεί όταν πρόκειται για εργασίες ο προγραμματισμός των οποίων ήταν δυνατός, (βλ. Γνωμ. 512/12), δεδομένου ότι η ανάληψη της Προεδρίας ήδη είχε προγραμματισθεί από το 2007. (βλ. απόφαση του Συμβουλίου της 1^{ης} Ιανουαρίου 2007, για τον καθορισμό της σειράς κατά την οποία ασκείται η Προεδρία του Συμβουλίου (2007/5/ΕΚ).

IV. Εν όψει των ανωτέρω το Α' Τμήμα γνωμοδότησε ομόφωνα ότι: α. Λόγω του αντικειμένου των προτεινομένων συμβάσεων που συνδέεται άμεσα με την ανάληψη της Ελληνικής Προεδρίας εφαρμογή έχει ο ν. 4148/2013. Είναι κατ'αρχήν δυνατή η σύναψη συμβάσεων για την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών τρίτων, με βάση το άρθρο 5§2 του νόμου αυτού σε συνδυασμό με τις διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων, εφόσον εξετασθεί και διαπιστωθεί η ανάγκη συνάψεώς τους με βάση τις προτεραιότητες της Ελληνικής Προεδρίας, εξ αιτίας της οποίας και ανακύπτουν μέχρι 31-7-2014, οι ανάγκες εξειδικευμένων υπηρεσιών, χωρίς να μπορούν να ληφθούν υπόψη ή να συνεκτιμηθούν οι πάγιες ανάγκες της Μόνιμης Αντιπροσωπείας για την εκπροσώπηση της Ελλάδος στους Διεθνείς Οργανισμούς και αιτιολογημένα δεν μπορεί να αναληφθούν οι εργασίες αυτές από το υπάρχον προσωπικό. Εξυπακούεται ότι το αντικείμενο των συμβάσεων αυτών είναι υποστηρικτικές εργασίες, χωρίς να είναι δυνατή η εκπροσώπηση ή συμμετοχή στις διαπραγματεύσεις στους διάφορους Οργανισμούς.

Η εισήγηση πρότασης συνάψεως των σχετικών συμβάσεων, η ανάγκη συνάψεώς τους, ο αριθμός τους και το αντικείμενό τους πραγματοποιείται από το Γραφείο της Ελληνικής Προεδρίας, με βάση και τα αιτήματα της οικείας Αρχής προς την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, αφού σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν.4148/2013, ως ισχύει, το Γραφείο της Ελληνικής Προεδρίας υπάγεται στον υφυπουργό Εξωτερικών, και αναφέρεται στον Υπουργό Εξωτερικών. Η σχετική απόφαση για την σύναψή τους ανήκει στην αρμοδιότητα του Υφυπουργού Εξωτερικών, ο οποίος για την υπογραφή της

σύμβασης μπορεί να ορίσει εκπρόσωπό του, πριν την κατάρτισή της.
 Θα πρέπει επίσης να ορισθεί ότι οι συμβάσεις που θα συναφθούν θα διέπονται από το ελληνικό δίκαιο, οι δε διαφορές θα επιλύονται από τα ελληνικά δικαστήρια (Αθηνών), επίσημη γλώσσα θα είναι η ελληνική. Περαιτέρω το Α' Τμήμα γνωμοδότησε και κατά πλειοψηφία ότι η συνολική δαπάνη των εν λόγω συμβάσεων θα καθορίσει και την τηρητέα διαδικασία, δηλ. την απ'ευθείας ανάθεση, πρόχειρο ή τακτικό διαγωνισμό.

Η εισηγήτρια

Εθεωρήθη

Κυριακή Παρασκευοπούλου

Αθήνα, 26-2-2014

Νομικός Σύμβουλος ΝΣΚ

Ο Πρόεδρος του Α' Τμήματος

Μιχαήλ Απέσσος

Αντιπρόεδρος του Ναυτικού Συμβουλίου

του Κράτους

