

Αθήνα, 27-2-2014

Αριθμός ατομικής γνωμοδότησεως 74/2014

Αριθμός πρωτοκόλλου εγγράφου ερωτήματος: Γ31/62/5530/2013 Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. /
διευθύνσεως προμηθειών / γραφείου διευθυντριάς.

Περίληψη ερωτήματος: Αν α) η ερωτώσα Υπηρεσία (του λοιπού, χάριν συντομίας: Υπηρεσία) δικαιούται να προχωρήσει α1) σε μερική συμβατική υπαναχώρηση από διοικητική σύμβαση, α2) στην αναπομπή του διοικητικού φακέλλου στους εμπειρογνώμονες ή στην επιτροπή προμηθειών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και β) οι εμπειρογνώμονες ή η επιτροπή προμηθειών δικαιούνται να επιβάλουν κυρώσεις στον αντισυμβαλλόμενο λόγω πλημμελούς εκπληρώσεως υποχρεώσεων του στην διοικητική αυτή σύμβαση (προμηθείας ατομικών συνταγολογίων προοριζομένων για τους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.).

Ι. Α. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. εδημοσίευσε την υπ' αριθμ. Α30/Γ6/3-10-08 προκήρυξη διαγωνισμού, με χρονοσημερομηνία διενέργειας αυτού 18/12/2008, για την προμήθεια 9.000.000 ατομικών συνταγολογίων για τους αμέσως και εμμέσως ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., με κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή και φορέα εκτέλεσης το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.. Στον διαγωνισμό συμμετείχαν και κατέθεσαν προσφορές οι εταιρείες α) διάσταση ΑΒΕΕ, β) ένωση εταιρειών (INFORM Π. Λύκος ΑΕ βιομηχανίας παραγωγής, επεξεργασίας και ανάπτυξης συστημάτων έντυπης πληροφορικής και FIRST DATA HELLAS ΑΕ υπηρ. επεξεργασίας και συμμετοχών), γ) Γκρέκης έντυπες υπηρεσίες ΑΒΕΕ (σχετικό Υ67/81/18-12-2008 πρακτικό διενέργειας της Επιτροπής Προμηθειών). Με την υπ' αριθμ. πρωτ. Α36/Γ/43/17-6-2009 απόφαση Διοικητή Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του δημόσιου διαγωνισμού για την προμήθεια 7.008.800 ατομικών συνταγολογίων για τους αμέσως και εμμέσως ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. στην ένωση εταιρειών α) INFORM Π. Λύκος ΑΕ βιομηχανίας παραγωγής, επεξεργασίας και ανάπτυξης συστημάτων έντυπης πληροφορικής και β) FIRST DATA HELLAS ΑΕ υπηρ. επεξεργασίας και συμμετοχών. Κατόπιν της ανωτέρω κατακυρωτικής απόφασης η ένωση εταιρειών Π. Λύκος ΑΕ - FIRST DATA HELLAS ΑΕ υπέγραψε την με αριθμό 40/09 σύμβαση στις 4-9-2009 η οποία διέπεται από τις διατάξεις του Ν. 2286/95 και του Π.Δ. 118/07 (ΦΕΚ 150/Α/10-7-07) «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου» και του Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων

συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2005/51/EK της Επιτροπής και την οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Νοεμβρίου 2005 (ΦΕΚ Α' 64/16-3-07). Επί της νομιμότητας της συμβάσεως έχει διενεργηθεί έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2741/99 άρθρο 8 «Κρατικές Προμήθειες», του Ν. 3060/2002 άρθρου 2 και του Ν. 3310/2005 άρθρου 12 παρ. 27 εδαφ. Α' και έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 116/2009 πράξη του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Με την υπ' αριθμ. Λ36Γ/89/9-1-09 απόφαση Διοικητή Ι.Κ.Α – Ε.Τ.Α.Μ. τροποποιήθηκε η υπ' αριθμ. Λ 36Γ/43/17-06-09 απόφαση κατακύρωσης ως προς τον τρόπο, το χρώμα εκτύπωσης και της εκτύπωσης του εσωτερικού κώδικα (barcode) προκειμένου να καταστή η νέα συνταγή πλήρως αναγνώσιμη από αυτοματοποιημένες διαδικασίες (scanning). Με την παραπάνω σύμβαση η «ανάδοχος ένωση εταιρειών» ανέλαβε την υποχρέωση να προμηθεύσει το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. με 7.008.800 ατομικά συνταγολόγια στην τιμή των ευρώ 1,115 /τμχ.. Η συνολική δαπάνη της προμήθειας ανέρχεται σε 7.814.812,00 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. 19%, ήτοι σε 9.299.626,28 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. (7.814.812,00 ευρώ + Φ.Π.Α. 1.484.814,28 ευρώ = 9.299.28 ευρώ). Οσον αφορά στον τρόπο παράδοσης των ειδών, ορίζεται ότι θα γίνη στην υποδ/ση αποθηκών της δ/σης προμηθειών & χημικών υπηρεσιών του Ι.Κ.Α – Ε.Τ.Α.Μ. ως εξής: 1^η παράδοση σε 3 μήνες από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης 1.500.000 τεμάχια και οι υπόλοιπες σε 6 τμηματικές ισόποσες μηνιαίες παραδόσεις των 920.000 συνταγολογίων εκτός της τελευταίας που θα είναι 908.800 συνταγολόγια. Η πληρωμή του προμηθευτή ορίζεται ότι θα γίνη τμηματικά (ύστερα από την οριστική παραλαβή κάθε τμηματικής παράδοσης που θα ολοκληρώνεται), κατά το ποσοστό συμμετοχής στην ένωση των δύο εταιρειών, ήτοι κατά 58% η εταιρεία INFORM Π. ΛΥΚΟΣ ΑΕ και 42% η FIRST DATA HELLAS ΑΕ. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 της σύμβασης καθώς και με το παράρτημα Δ' της προκήρυξης στα οποία αναφέρονται αναλυτικά οι τεχνικές προδιαγραφές και οι ειδικοί όροι για την εκτέλεση του έργου - και ειδικότερα με τις υπ' αύξ. αριθμούς:

12 παράγραφο του παραρτήματος Δ: *Κάθε μπλοκ συνταγών θα φέρη αύξ. αριθμό από 1 έως 9.000.000. Επιπλέον ο αριθμός αυτός θα συνοδεύεται από την αλφαβητική ένδειξη Β, από την οποία προκύπτει η σειρά έκδοσης (ανατύπωσης) συνταγολογίων. Αυτός ο αριθμός θα τυπωθή ο ίδιος και στην εμπρόσθια όψη του εμπρός εξωφύλλου στην αντίστοιχη θέση και στα 100 φύλλα του συνταγολογίου πριν από τον αύξοντα αριθμό της συνταγής.* Ο αύξων αριθμός του μπλοκ θα είναι τυπωμένος και με νούμερα και με γραμμωτό κώδικα τόσο στο εμπρός εξώφυλλο όσο και στην εμπρόσθια όψη του πρώτου φύλλου κάθε συνταγής.

15.5 παράγραφο του παραρτήματος Δ: *«Η συσκευασία των συνταγολογίων θα γίνεται σε δεμένα πακέτα των 10 έως 12 μπλοκ, που θα τοποθετούνται ανά 4 έως 6 σε*

κατάλληλα χαρτοκιβώτια και θα φέρουν περιτύλιγμα από αδιαβροχοποιημένο χαρτί. Τα χαρτοκιβώτια και οι παλέτες θα έχουν εξωτερικά την σχετική σήμανση για το περιεχόμενο (όνομα προμηθευτή, αριθμός συνταγολογίων και την αρίθμηση των συνταγολογίων που περιέχουν με αριθμητική μορφή και μορφή BARCODE). Επίσης πρέπει κατά την παράδοση των συνταγολογίων να παραδίδεται και ηλεκτρονικό αρχείο με τα στοιχεία σήμανσης των παραδοτέων συνταγολογίων. Ο ποιοτικός έλεγχος (μακροσκοπικός) σε κάθε τμηματική παράδοση θα γίνεται από την επιτροπή εμπειρογνομόνων παραλαβής που θα ορισθεί. Η επιτροπή αυτή θα συμπεριλαμβάνει Χημικό σαν μέλος της και θα εξετασθεί η ποιότητα χάρτου στο χημείο του ΙΚΑ ή στο Γενικό Χημείο του Κράτους σύμφωνα με τις προδιαγραφές. Τυχόν κόστος θα επιβαρύνει τον προμηθευτή».

Επίσης στην υπ'αύξ. αριθμ. 15.7 παράγραφο του παραρτήματος Δ αναφέρεται ότι «στην περίπτωση που ο εργολάβος κατά την εκτέλεση της εργασίας δεν συμμορφωθεί με τα οριζόμενα από τη σύμβαση ή δεν εκτελέσει κάποια εργασία που του ανατέθηκε εν όλω ή εν μέρει μέσα στις συμβατικές προθεσμίες ή αν απορριφθεί οριστικά κάποιο είδος επειδή δεν πληροί απόλυτα τους όρους της σύμβασης, εφαρμόζονται σε όλες τις ανωτέρω περιπτώσεις οι διατάξεις περί κρατικών προμηθειών. Η Υπηρεσία μπορεί εκτός από τις κυρώσεις, που θα επιβάλλει, να αναθέσει σε άλλον εργολάβο την εκτέλεση της εργασίας αυτής, καταλογίζοντας σε βάρος του αναδόχου κάθε επιπλέον διαφορά τμήας. Τα τυχόν λάθη και παραλείψεις εκ μέρους του εργολάβου και η μη χρησιμοποίηση από αυτόν άριστων υλικών, όπως επίσης η κάθε κακοτεχνία στη βιβλιοδέτηση, εκτύπωση, γραμμογράφηση και εν γένει η μη επιμελημένη και άριστη εκτέλεση της εργασίας ή η παρέκκλιση από τα καθοριζόμενα στη σύμβαση αυτή, έστω και αν αυτό οφείλεται σε αβλεψία του εργολάβου, θα αναφέρονται στο πρωτόκολλο, που συντάσσει η αρμόδια επιτροπή παραλαβής». Όπως προκύπτει από τα στοιχεία που τηρούνται στο τμήμα γενικού υλικού χρήσεως και αναλωσίμου της διεύθυνσης προμηθειών, η ως άνω ένωση εταιρειών προχώρησε στην παραγωγή του ανωτέρω είδους και στην τμηματική παράδοση (από 27-04-2010 έως 30-7-2010 σύμφωνα με τα σχετικά δελτία αποστολής και τα τιμολόγια). Όπως διαπιστώθηκε μετά την παράδοση των ειδών, η ως άνω ένωση εταιρειών είχε προβή σε άτυπο διαχωρισμό (δεν υπάρχει σχετική αναφορά στο σχετικό συμφωνητικό της ένωσης εταιρειών ή στην προσφορά της ή στη σύμβαση) των συνταγολογίων, δηλαδή στην αρίθμηση (barcodes) των συνταγολογίων που θα παρήγαγε η καθεμία, χωρίς κάτι τέτοιο να προβλέπεται από τη σχετική σύμβαση αλλά και χωρίς να ενημερωθεί εγγράφως το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. ή να ζητηθεί η έγκρισή του. Σε κάθε τμηματική παραλαβή το αρμόδιο τμήμα της υποδ/σης αποθηκών, προκειμένου να εισαχθούν τα είδη στην αποθήκη, εξέδιδε, μέσω συστήματος Ο.Π.Σ., τις αντίστοιχες βεβαιώσεις προσωρινής παραλαβής. Στη συνέχεια ενημερωνόταν σχετικά η πρωτοβάθμια επιτροπή παραλαβής

γενικού υλικού χρήσεως προκειμένου να προβή στον έλεγχο και στην σύνταξη πρακτικού οριστικής παραλαβής της εκάστοτε τμηματικής παράδοσης. Επίσης η επιτροπή παρέπεμπε σε εργαστηριακό έλεγχο δείγματα από τα είδη που παρέδιδε η ως άνω ένωση. Ακολούθως και εφόσον συντάσσονταν η έκθεση δοκιμών και το πρακτικό οριστικής παραλαβής, θα έπρεπε να πραγματοποιηθή η καταχώριση των σχετικών barcodes (της κάθε τμηματικής παράδοσης) στο σύστημα Ο.Π.Σ. του Ι.Κ.Α –Ε.Τ.Α.Μ. (με βάση τα στοιχεία που προσκόμισε η ανάδοχος ένωση εταιρειών και με τα πρακτικά προσωρινής και οριστικής παραλαβής) προκειμένου να είναι δυνατή η ολοκλήρωση της διαδικασιών για την διακίνηση των ειδών μέσω Ο.Π.Σ. προς τις μονάδες του Ι.Κ.Α – Ε.Τ.Α.Μ.. Σύμφωνα με την σύμβαση «*Η ανάδοχος Ένωση πρέπει κατά την παράδοση των συνταγολογίων να παραδίδη και ηλεκτρονικό αρχείο με τα στοιχεία σήμανσης των παραδοτέων συνταγολογίων*». Για την καταχώριση στο σύστημα Ο.Π.Σ. και τη διακίνηση του συγκεκριμένου είδους από την κεντρική αποθήκη προς τις μονάδες που χρησιμοποιούν το είδος, λαμβάνεται υπ' όψει ως μονάδα το περιεχόμενο του κάθε χαρτοκιβωτίου δηλαδή διακινείται ολόκληρο το περιεχόμενο του χαρτοκιβωτίου και καταχωρίζεται στο σύστημα η εκάστοτε αρίθμηση των συνταγολογίων που περιέχει [π.χ. 2002 (παλέτα) 12061 (κιβώτιο) (253) 52057680010150000001 πρώτο μπλοκ) (253) 52057680010150000004 (τελευταίο μπλοκ)]. Μετά την ολοκλήρωση των παραπάνω διαδικασιών και της σύνταξης του σχετικού πρακτικού οριστικής παραλαβής των εκάστοτε τμηματικών παραδόσεων διαβιβάζονταν από την Υπηρεσία στον ανάδοχο διαχείρισης του συστήματος Ο.Π.Σ. τα ηλεκτρονικά αρχεία που προσκόμιζε η ως άνω ένωση προκειμένου να καταχωρισθούν στο σύστημα τα σχετικά στοιχεία (barcodes) των συνταγολογίων που παραδίδονταν κάθε φορά. Ωστόσο σε κάποια χρονική στιγμή και ενώ είχαν καταχωρισθή στο σύστημα Ο.Π.Σ. κωδικοί (barcodes) μέρους των συνταγολογίων που είχε παραδώσει η ένωση εταιρειών, η καταχώριση των συνταγολογίων παρουσίαζε δυσκολίες [το σύστημα δεν δεχόταν τους κωδικούς (barcodes) από το ηλεκτρονικό αρχείο που προσκόμιζε η ως άνω ένωση, καθώς υπήρχαν ήδη καταχωρισμένοι κάποιοι από αυτούς τους κωδικούς (barcodes) σε αυτό. Προκειμένου να διευθετηθή το ζήτημα, το αρμόδιο τμήμα της δ/σης ζήτησε από την διευθύντρια προμηθειών άδεια για να συνεργασθή με την εταιρεία της ως άνω ένωσης εταιρειών FIRST DATA, ώστε να αντιπαραβάλουν τα στοιχεία και να λυθή το πρόβλημα, η οποία και δόθηκε. Στη συνέχεια το αρμόδιο τμήμα ενημέρωσε την διευθύντρια προμηθειών ότι επήλθε συμφωνία μεταξύ του τμήματος και της εταιρείας FIRST DATA και διαφαινόταν ότι θα μπορούσε να προχωρήσει το στάδιο της οριστικής παραλαβής. Η παραπάνω εταιρεία χορήγησε προφορικά διευκρινίσεις για το πρόβλημα και επιπλέον απέστειλε και έγγραφο της, με το οποίο κοινοποιούσε στη διεύθυνση προμηθειών διορθώσεις επί των δελτίων

αποστολής και επί των τιμολογίων που αφορούσαν στις αριθμήσεις των πωληθέντων μπλοκ συνταγολογίων οι οποίες και είχαν αποτυπωθή λανθασμένα, όπως εδήλωσε η εταιρεία FIRST DATA, στα πρωτότυπα παραστατικά. Αμέσως μόλις ενημερώθηκε η διευθύντρια προμηθειών για το συγκεκριμένο έγγραφο έδωσε εντολή στον διαχειριστή των αποθηκών να προβή σε δειγματοληπτικό έλεγχο προκειμένου να διαπιστώσει την ορθότητα του εγγράφου, διότι η διπλή εκτύπωση barcodes δημιουργεί ανυπέβλητο πρόβλημα, επειδή, όπως γίνεται αντιληπτό, ο αριθμός πρέπει να γίνη ένας και μοναδικός. Μετά τον δειγματοληπτικό έλεγχο διαπιστώθηκε από την διευθύντρια ότι τα παραστατικά που είχαν εκδοθή κατά την περίοδο της παράδοσης των συνταγολογίων ήταν τα σωστά (ήτοι δελτία αποστολής και τιμολόγια) και κατ' επέκταση οι όποιες μεταγενέστερες διευκρινίσεις της εταιρίας FIRST DATA υπήρξαν ψευδείς υπό την έννοια ότι αυτές έγιναν με διόρθωση των δελτίων αποστολής και των τιμολογίων σε σχέση με τα barcodes των πράγματι υποβληθέντων συνταγολογίων (με στυλό διαρκείας διαγραφή και διόρθωση των δελτίων αποστολής και των τιμολογίων), προκειμένου να μην διαφαίνεται διπλή αρίθμηση barcodes σε διάφορα συνταγολόγια, ενώ η αλήθεια, που προέκυψε και από τον δειγματολογικό έλεγχο, ήταν ότι στις αποθήκες του I.K.A. – E.T.A.M. υπήρχαν συνταγολόγια με διπλή αρίθμηση. Σε πρώτο στάδιο προφορικά – και μη γνωρίζοντας την ποσότητα των διπλών συνταγολογίων – η διευθύντρια προμηθειών έδωσε εντολή στην υποδιεύθυνση αποθηκών να προβή σε σάρωση όλων των barcodes των συνταγολογίων των ευρισκομένων στις αποθήκες με ηλεκτρονικό μέσο. Η έρευνα απέδειξε ότι ποσότητα 1.500.000 συνταγολογίων περίπου είχε παραδοθή από την ένωση εταιρειών INFORM Λύκος και FIRST DATA στις αποθήκες του I.K.A. - E.T.A.M. με διπλό barcode. Προκειμένου να υπάρξουν επίσημα αποτελέσματα για το συγκεκριμένο πρόβλημα και να αποτυπωθούν αυτά ολοκληρωμένα και εμπειριστατωμένα σε δημόσιο έγγραφο η διευθύντρια προμηθειών ώρισε με απόφασή της όπως η επιτροπή καταγράψει το σύνολο των διπλών barcodes και υποβάλει τα αποτελέσματά της. Η αρμόδια επιτροπή συνέταξε και παρέδωσε πρακτικό απογραφής ατομικών συνταγολογίων από το οποίο αποδείχθηκε το οξύτατο πρόβλημα που δημιουργήθηκε εξ αποκλειστικής υπαιτιότητας της ένωσης εταιρειών ήτοι την παράδοση 1.464.000 συνταγολογίων με διπλό barcode. Με τις από 10-8-2012 και 20-8-2012 εξώδικες προσκλήσεις κλήθηκε η ένωση εταιρειών στην Υπηρεσία προκειμένου να συζητηθή και να διευθετηθή το ζήτημα που ανέκυψε με τα συνταγολόγια με την διπλή αρίθμηση. Ακολούθως η ένωση προσήλθε στην υπηρεσία και αφού ενημερώθηκε εκ νέου για τα προβλήματα όπως εκτέθηκαν παραπάνω, τα απεδέχθη (προφορικώς). Η πρωτοβάθμια επιτροπή παραλαβής γενικού υλικού η οποία είχε κληθή για να προβή σε έλεγχο και σύνταξη του σχετικού πρακτικού οριστικής παραλαβής για την ως άνω παραδοθείσα ποσότητα των συνταγολογίων, προσκόμισε στην υπηρεσία το από 29-10-2012 πρακτικό της σύμφωνα με

το οποίο αποφάσισε την αποστολή δειγμάτων συνταγολογίων για εργαστηριακό έλεγχο, ενώ έκρινε ότι δεν δύναται να προβή στην οριστική ποιοτική και ποσοτική παραλαβή των ατομικών συνταγολογίων λόγω του οξύτατου προβλήματος που δημιουργήθηκε από αποκλειστική υπαιτιότητα της ένωσης εταιρειών, ήτοι την παράδοση 1.464.000 συνταγολογίων με διπλά barcodes. Στην από 20-11-2012 έκθεση δοκιμών των εξειδικευμένων μελών της επιτροπής παραλαβών αναφέρονται αποκλίσεις από τις τεχνικές προδιαγραφές της προκήρυξης σε σχέση με τα ατομικά συνταγολόγια που παραδόθηκαν από την ως άνω ένωση εταιρειών. Σε συνέχεια της ανωτέρω έκθεσης δοκιμών η Υπηρεσία ενημέρωσε σχετικά την πρωτοβάθμια επιτροπή παραλαβής γενικού υλικού, προκειμένου να ολοκληρώσει το έργο της και να προβή στη σύνταξη του σχετικού πρωτοκόλλου οριστικής παραλαβής ή μη, για το τμήμα των συνταγολογίων των οποίων, σύμφωνα με τα όσα εκτέθηκαν παραπάνω, είχαν παρουσιασθή προβλήματα και εκτροπές από τα οριζόμενα στη σύμβαση καθώς και για το τμήμα των συνταγολογίων που ήταν συμβατά με τους όρους της προκήρυξης και της σύμβασης. Η αμέσως ως άνω επιτροπή προέβη στην οριστική ποιοτική και ποσοτική παραλαβή των 1.506.096 (= 2.970.096 - 1.464.000) ατομικών συνταγολογίων και στην μη οριστική ποιοτική και ποσοτική παραλαβή των 1.464.000 συνταγολογίων που ανευρέθησαν με διπλό barcode. Επίσης διαπίστωσε ότι η ποσότητα των παραπάνω υλικών παρουσίαζε επουσιώδεις εκτροπές από τις τεχνικές προδιαγραφές και ότι τα υλικά μπορούν να παραληφθούν. Ωστόσο η επιτροπή εισηγείται την αναπομπή του διοικητικού φακέλλου του διαγωνισμού στο αρμόδιο όργανο προκειμένου να γνωμοδοτήσει για το ποσοστό της έκπτωσης που δικαιούται να διεκδικήσει το I.K.A. - E.T.A.M. για τις εν λόγω εκτροπές. Από όλα τα ανωτέρω εκτεθέντα προκύπτουν τα εξής:

α) Η απατηλή συμπεριφορά ειδικότερα της μίας εκ των δύο εταιρειών που αποτελούσαν την ένωση εταιρειών (ήτοι της FIRST DATA), καθόσον απεδείχθη η ύπαρξη 1.464.000 συνταγολογίων με διπλό barcode παρά τις ψευδείς προφορικές διευκρινίσεις της αρμοδίας υπαλλήλου της FIRST DATA προς το τμήμα γενικού υλικού χρήσεως η οποία (υπάλληλος) παρουσιάζοντας ψευδή γεγονότα ως αληθή με προφανή σκοπό να παράσχη παράνομη και αθέμιτη συνδρομή προς την εργοδότη της εταιρεία, παραπλάνησε την υπηρεσία ώστε να δεχθή τις δήθεν διευκρινίσεις - τροποποιήσεις επί των ουσιαστών στοιχείων των δελτίων αποστολής και των τιμολογίων - ως αληθινές, ενώ οι αρχικές αποτυπώσεις - καταχωρίσεις στα δελτία αποστολής και στα τιμολόγια ήταν και οι αληθινές υπό την έννοια ότι μόνον οι αρχικές αποτύπωναν τα πραγματικά τεχνικά χαρακτηριστικά του συνόλου των συνταγολογίων (εκ του συνόλου των οποίων 1.464.000 μπλοκ είχαν διπλά barcodes και κατ'ακολουθίαν ήσαν απολύτως άχρηστα και ήτο αδύνατο να χρησιμοποιηθούν από το I.K.A. - E.T.A.M.), ενώ οι όποιες διευκρινίσεις και διορθώσεις από



την εν λόγω υπάλληλο στο διάστημα Οκτωβρίου και Νοεμβρίου του 2011 με την ταυτόχρονη (εκ των υστέρων) παρέμβαση επί των σωμάτων των ήδη υποβληθέντων δελτίων αποστολής και τιμολογίων ήταν καθ' ολοκληρίαν ψευδείς και έγιναν με προφανή σκοπό να εξαπατήσουν την Υπηρεσία προκειμένου να αποκρύψει η εταιρεία την παράδοση 1.464.000 άχρηστων μλποκ συνταγολογίων (τα οποία και δεν είχαν τα τεχνικά χαρακτηριστικά που προβλέπονταν από την προκήρυξη, ήτοι ύπαρξη ενός και μοναδικού barcode).

β) Το ότι η συγκεκριμένη υπάλληλος δεν ενήργησε από πρόδηλη παραδρομή αλλά με σκοπό να επιφέρει τις συγκεκριμένες αλλοιώσεις στα δελτία αποστολής και στα τιμολόγια και να χορηγήσει ψευδείς διευκρινίσεις προς την Υπηρεσία παραπλανώντας την, ώστε να θεωρηθεί ότι οι διορθώσεις στα δελτία αποστολής και στα τιμολόγια γίνονταν για να ανταποκρίνονται τα στοιχεία αυτά με τα αντίστοιχα συνταγολόγια στις αποθήκες του I.K.A. - E.T.A.M. (πράγμα που δεν ίσχυε και ήταν ψευδές) καθώς επίσης και το ότι η συγκεκριμένη υπάλληλος δεν ενήργησε αυτοβούλως αλλά κατόπιν ρητής εντολής από την εργοδότη της αποδεικνύεται πλήρως από το από 23-11-2011 έγγραφο της εταιρείας FIRST DATA, καθόσον με το συγκεκριμένο έγγραφο η εταιρεία ένα μήνα περίπου μετά το πέρας των χορηγηθεισών ψευδών διευκρινίσεων και των ψευδών διορθώσεων επιβεβαίωσε και νομιμοποίησε όλες τις παραπάνω ενέργειες, ενημερώνοντας την Υπηρεσία ότι οι διευκρινίσεις που εδόθησαν με την παραποίηση των στοιχείων στα δελτία αποστολής και τα αντίστοιχα τιμολόγια ήταν δήθεν αληθινές (πράγμα που δεν ίσχυε, κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα).

I. B. Εν όψει τούτων ερωτάται αν:

α) η Υπηρεσία δύναται να προχωρήσει:

α1. Σε μερική συμβατική υπαναχώρηση από την εν λόγω διοικητική σύμβαση και δη κατά το σκέλος που αφορά στα 1.464.000 συνταγολόγια με το διπλό barcode και σε επιστροφή των συγκεκριμένων συνταγολογίων στην εταιρεία FIRST DATA εντός 20 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της αντίστοιχης απόφασης.

α2. Στην αναπομπή του διοικητικού φακέλλου του διαγωνισμού στους συγκεκριμένους εμπειρογνώμονες ή στην επιτροπή προμηθειών του I.K.A. - E.T.A.M., για να γνωμοδοτήσουν για το ποσοστό της εκπτώσεως που δικαιούται να διεκδικήσει το I.K.A. - E.T.A.M. εν σχέσει προς της αποκλίσεις (από τις τεχνικές προδιαγραφές και από τα οριζόμενα στη σύμβαση) των λοιπών συνταγολογίων, όπως αυτές έχουν ήδη αποτυπωθεί στις σχετικές εκθέσεις μετρήσεων.

β) Οι εμπειρογνώμονες (εξειδικευμένα μέλη) ή η επιτροπή προμηθειών δύναται να επιβάλουν κυρώσεις για το σύνολο των παραδοτέων ειδών (συνταγολογίων) τα οποία παρουσίαζαν αποκλίσεις (σύμφωνα με τις σχετικές εκθέσεις δοκιμών των εξειδικευμένων

μελών) σε σχέση με τις τεχνικές προδιαγραφές και για τα οποία έχουν συνταχθεί ή θα συνταχθούν τα σχετικά πρακτικά οριστικής παραλαβής, καθώς δεν επεβλήθησαν όταν πραγματοποιήθηκε ο εργαστηριακός έλεγχος των εκάστοτε τμηματικών παραδόσεων.

II. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

A. *Αν ν. (αναγκαστικός νόμος) 1846/1951 (φ.ε.κ. 179, τ. Α')*: Άρθρον 1:1. Ο παρών νόμος έχει ως σκοπόν την ασφάλισιν των εν τοις επομένοις (2 - 4) άρθροις αναφερομένων προσώπων εις περιπτώσιν ασθενείας, μητρότητας, αναπηρίας, ατυχήματος, γήρατος και ανεργίας ως και των μελών της οικογενείας αυτών εν περιπτώσει ασθενείας τούτων ή θανάτου του προστάτου αυτών ησφαλισμένου. 2. Η δια του παρόντος θεσπιζομένη ασφάλισις περιλαμβάνει ειδικώτερον τους ακολούθους κλάδους:

α) Τον κλάδον παροχών ασθενείας και μητρότητας εις χρήμα.

β) Τον κλάδον παροχών ασθενείας και μητρότητας εις είδος.

γ)).....δ).....

B. *Νόμος (ν.) 2458/1997 (φ.ε.κ. 15, τ. Α')*: Άρθρον 20: 7. Με προεδρικό διάταγμα καθιερώνεται ενιαίος τύπος συνταγής χορηγήσεως φαρμάκων για τους ασφαλιστικούς οργανισμούς...., θεσπίζονται όργανα και διαδικασίες ελέγχου της φαρμακευτικής περιθάλψεως (το αμέσως ανωτέρω εδάφιον αντικατεστάθη ως άνω με το άρθρο 23 του ν. 2737/1999 (φ.ε.κ. 174/1999, τ. Α'). Με προεδρικό διάταγμα καθορίζονται οι υποχρεώσεις των ασφαλισμένων, συνταξιούχων και μελών της οικογενείας τους, των ασφαλιστικών φορέων σχετικά με τη χρήση, τη θεώρηση και τον έλεγχο του ατομικού τους συνταγολογίου.... κατά την παροχή της φαρμακευτικής περιθάλψεως και οι κυρώσεις σε περίπτωση μη τηρήσεώς τους. (το αμέσως ανωτέρω εδάφιο προσετέθη με τον ν. 3232/2004 άρθρο 19 παράγραφο 2 (φ.ε.κ. 48, τ. Α').

Γ. Προεδρικό διάταγμα (π.δ.) 88/1998 (φ.ε.κ. 82, τ. Α') : Άρθρο 1. Καθιερώνεται ενιαίο έντυπο καταγραφής και χορηγήσεως φαρμάκων (συνταγή) που χρησιμοποιείται υποχρεωτικώς από όλους τους φορείς και κλάδους ασφάλισεως ασθενείας, ανεξαρτήτως της ονομασίας και της νομικής τους μορφής, αρμοδιότητος υπουργείου εργασίας και κοινωνικών ασφαλίσεων. Άρθρο 2: 1. Κάθε φορέας για την εξυπηρέτηση της συνταγογραφήσεως των ασφαλισμένων εκδίδει συνταγολόγια (μπλόκ συνταγών)..... [η αμέσως προηγουμένη παράγραφος ετροποποιήθη με το άρθρο 1 της Φ. 42000/οίκ. 30285/3116 από 15-7-2008 αποφάσεως υπουργών α) απασχολήσεως και κοινωνικής προστασίας και β) υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης (φ.ε.κ. 1467, τ. Β')]. 3. Το συνταγολόγιο τυπώνεται από τον ασφαλιστικό φορέα ... Το συνταγολόγιο βρίσκεται στην κατοχή του ασφαλισμένου... Οι συνταγές των φορέων του άρθρου 1 για να είναι έγκυρες πρέπει να εκδίδονται από τους

ιατρούς που είναι αρμόδιοι για την παροχή περιθάλψεως στους ασφαλισμένους κάθε φορέως...

Δ. Ν. 3086/2002 («Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους», φ.ε.κ. 324, τ. Α'): Άρθρο 6: 2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν : α)β).....γ)..... Επίσης σε ερωτήματα που υπογράφονται από άλλο κατά νόμον όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου,..... εφ' όσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητός τους

Ε. Ν. 3457/2006 (φ.ε.κ. 93, τ. Α'): Άρθρο 8: 1. Ο ενιαίος τύπος συνταγής ο οποίος προβλέπεται στην παρ. 7 του άρθρου 23 του ν. 2737/19999 (φ.ε.κ. 174 Α) πρέπει να επιδέχεται μηχανογραφικής επεξεργασίας και εφαρμόζεται σε όλα τα ασφαλιστικά ταμεία υπό την μορφή συνταγολογίου που ευρίσκεται στην κατοχή του ασφαλισμένου και μόνον το οποίο προσκομίζεται στον θεράποντα ιατρό και συνοδεύεται από το αντίστοιχο βιβλιário υγείας.

ΣΤ. Π.δ. 60/2007 (φ.ε.κ. 64, τ. Α'): Άρθρον 2: 2 : α: Δημόσιες συμβάσεις είναι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μίας ή περισσότερων αναθετουσών αρχών και έχουν ως αντικείμενο την προμήθεια προϊόντων γ: Δημόσιες συμβάσεις προμηθειών είναι δημόσιες συμβάσεις οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την αγορά προϊόντων9: «Αναθέτουσες αρχές» είναι ... οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου Ως «οργανισμός δημοσίου δικαίου» νοείται κάθε οργανισμός α) ο οποίος έχει συσταθή με συγκεκριμένο σκοπό την κάλυψη αναγκών γενικού συμφέροντος οι οποίες δεν εμπίπτουν στον βιομηχανικό ή στον εμπορικό τομέα, β) ο οποίος έχει νομική προσωπικότητα και γ) η δραστηριότητα του οποίου χρηματοδοτείται κατά το μεγαλύτερο μέρος από το κράτος ή άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή η διαχείριση του οποίου υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από τους οργανισμούς αυτούς ή του οποίου περισσότερα από το ήμισυ των μελών του διοικητικού συμβουλίου διορίζεται από το κράτος.Οι οργανισμοί και οι κατηγορίες οργανισμών δημοσίου δικαίου που πληρούν τα κριτήρια τα οποία απαριθμούνται στο δεύτερο εδάφιο - σημεία α), β) και γ) - παρατίθενται στο παράρτημα ΙΙΙ. Άρθρον 78. Προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του παρόντος τα παραρτήματα Ι έως και Χ τα οποία έχουν ως ακολούθως:Παράρτημα ΙΙΙ: ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΗΓΟΡΙΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΠΟΥ ΑΝΑΦΕΡΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 2 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 9 ΔΕΥΤΕΡΟ ΕΔΑΦΙΟ: ΙV: ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ: Κατηγορίες: α) οι δημόσιοι φορείς...

Ζ. Π.δ. 121/2008 (φ.ε.κ. 183, τ. Α'): Άρθρο 5: Ο Ο.Π.Α.Δ. (οργανισμός περιθάλψεως ασφαλισμένων του Δημοσίου) και οι φορείς και κλάδοι ασθενοείας αρμοδιότητος

της γενικής γραμματείας κοινωνικών ασφαλίσεων υποχρεούνται: α. να προμηθεύουν με συνταγολόγια τους ασφαλισμένους τους και τα μέλη της οικογενείας τους.

Η. Ν. 3918/2011 (φ.ε.κ. 31, τ. Α'): Κεφάλαιο Α' («σύστημα προμηθειών υγείας»):
 Άρθρο 1: 1. Στις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του π.δ. 60/2007, υπάγονται οι συμβάσεις προμηθειών και των Ν.Π.Δ.Δ. που ασκούν δραστηριότητες στους τομείς υγείας καικαι εποπτεύονται από τον υπουργό υγείας.....Τις συμβάσεις προμηθειών ... συνάπτουν οι αναθέτουσες αρχές με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς 6. «Συμβάσεις προμηθειών» είναι οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας που έχουν ως αντικείμενο την αγορά προϊόντων του άρθρου 2. 9. «Αναθέτουσα αρχή» μπορεί να είναι γ) κατ' εξαιρέσιν συμβάσεις προμηθειών ... συνάπτουν απ' ευθείας σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις οι φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 1 ως εξής:.....ββ) τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. που ασκούν δραστηριότητες στους τομείς υγείας καικαι εποπτεύονται και ελέγχονται από τον υπουργό υγείας, για την αντιμετώπιση των αναγκών τους. 10. «Οικονομικός φορέας» είναι ο προμηθευτής ... που συνάπτει σύμβαση προμηθειών με την αναθέτουσα αρχή. Μπορεί να είναι ... νομικό πρόσωπο οιασδήποτε μορφής
 Άρθρο 2: 1. Αντικείμενο συμβάσεων προμηθειών μπορεί να είναι ... έντυπα Άρθρο 17: 1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία εθνικός οργανισμός παροχής υπηρεσιών υγείας (εφ' εξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή οργανισμός) ...το οποίο αποτελεί φορέα κοινωνικής ασφάλισης, τελεί υπό την εποπτεία του υπουργού υγείας [η φράση «αποτελεί φορέα κοινωνικής ασφάλισης» προσετέθη με τον ν. 3984/2011 άρθρο 72 παρ. 2 (φ.ε.κ 150, τ. Α'), η φράση «τελεί υπό την εποπτεία του υπουργού υγείας» ετέθη (εις αντικατάστασιν της προϊσχύσασης) με τον ν. 4052/2012 άρθρον 10 παράγρ. 1 (φ.ε.κ. 41, τ. Α') και το υπουργείο υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης μετωνομάσθη σε υπουργείο υγείας δυνάμει του π.δ. 85/2012 (φ.ε.κ. 141/21-6-2012, τ. Α')]. Η έναρξη λειτουργίας του οργανισμού ορίζεται έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. 2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικόν ο κλάδος υγείας του ιδρύματος κοινωνικών ασφαλίσεων - ενιαίου ταμείου ασφαλίσεως μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ)
 Άρθρο 18: 1. Σκοπός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι α)η παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους και συνταξιούχους των μεταφερομένων φορέων και κλάδων και στα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 30 ενιαίο κανονισμό παροχών υγείας. Άρθρο 22 («αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου»): 1. Οι αρμοδιότητες του Δ.Σ. είναι οι εξής: 1: Εξετάζει και αποφασίζει για την περαίωση των κατά την έναρξη λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εκκρεμών υποθέσεων των εντασσομένων φορέων. Εως την ολοκλήρωση του οργανισμού και τη λειτουργία υπηρεσίας προμηθειών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διαγωνισμοί προμηθείας αγαθών

διενεργούνται από το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. για λογαριασμό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μετά από απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Μέχρι την κατά τα ανωτέρω ολοκλήρωση του οργανισμού το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. είναι η αρμόδια αρχή για την ολοκλήρωση των διαδικασιών συνάψεως και εκτελέσεως των συμβάσεων προμηθειών που εκκρεμούν. [τα δύο τελευταία εδάφια προσετέθησαν με την παρ. 2 άρ. 29 του ν. 4038/2012 (φ.ε.κ. Α' 14/2-2-2012)].

Άρθρο 23: 1: Οι υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διακρίνονται σε κεντρική και περιφερειακές: Α [ως ισχύει μετά την αντικατάστασή της δυνάμει της παραγράφου 6 άρθρου 72 ν. 3984/2011 (φ.ε.κ. Α' 150) και της παρ. 6 άρ. 13 ν. 4052/2012 (φ.ε.κ. 41/1-3-2012, τ. Α')]: Η κεντρική υπηρεσία διαρθρώνεται ως εξής: 1: Γενική διεύθυνση διαχειρίσεως και αγοράς υπηρεσιών υγείας. 2: Γενική Διεύθυνση σχεδιασμού και αναπτύξεως υπηρεσιών υγείας. 3. Η γενική διεύθυνση διαχειρίσεως και αγοράς υπηρεσιών υγείας συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες: α.....β.....γ.....δ.....ε. Διεύθυνση προμηθειών. ... Άρθρο 25 («αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων της κεντρικής υπηρεσίας»): 1: Η γενική διεύθυνση διαχειρίσεως και αγοράς υπηρεσιών υγείας διαρθρώνεται στις ακόλουθες οργανικές μονάδες : α: ... β: γ: δ: ... ε (ως ετροποποιήθη με την παρ. 7 άρ. 13 ν. 4052/12): Διεύθυνση προμηθειών: Η διεύθυνση προμηθειών έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α. Την κατάρτιση ετησίων προγραμμάτων προμηθειών για τον εφοδιασμό όλων των μονάδων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. σεέντυπα, ... υλικά, Β. γ. Την διενέργεια της διαδικασίας των διαγωνισμών για την προμήθεια των παραπάνωκαι την μέριμνα για την κατάρτιση και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία. 2. Η γενική διεύθυνση σχεδιασμού και αναπτύξεως υπηρεσιών υγείας διαρθρώνεται στις ακόλουθες οργανικές μονάδες:γ. Διεύθυνση φαρμάκου: Η διεύθυνση φαρμάκου είναι αρμόδια για: Αα) τον καθορισμό των διαδικασιών παροχής φαρμάκων και συναφών ειδών, Άρθρο 29: 1. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικόν διάδοχο των εντασσομένων φορέων και επεισέρχεται στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις αυτών. 2.....3. Οι συμβάσεις των εντασσομένων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Άρθρο 30: 1.... 2. Οι παροχές ασθενείας εις χρήμα που προβλέπονται από τους κανονισμούς παροχών των εντασσομένων στον οργανισμό κλάδων και φορέων υγείας των ασφαλιστικών οργανισμών εξακολουθούν να χορηγούνται από τους φορείς αυτούς. Άρθρο 33 παράγραφος 6 (ως αντικατεστάθη δυνάμει του άρθρου 72 παραγράφου 27 του ν. 3984/2011, φ.ε.κ. 150, τ. Α'): Από της ενάρξεως λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και μέχρι της εγκρίσεως του πρώτου προϋπολογισμού του οι δαπάνες εκτελούνται από τις πιστώσεις των εγκεκριμένων προϋπολογισμών των εντασσομένων φορέων και κλάδων σε ποσοστό που θα καθορισθή με απόφαση υπουργού εργασίας και κοινωνικής ασφαλίσεως [ήδη, δυνάμει του άρθρου 2 παραγράφου 1 του π.δ. 88/2012 (φ.ε.κ. 143, τ. Α'), υπουργού εργασίας, κοινωνικής ασφαλίσεως και προνοίας].

Άρθρο 82. Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από της δημοσιεύσεώς του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός αν άλλως ορίζεται σε επί μέρους διατάξεις του.

Θ. Ε.Κ.Π.Υ. (ενιαίος κανονισμός παροχών υπηρεσιών υγείας) του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος ενεκρίθη με την Φ. 90380/25916/3294 από 3-11-2011 (φ.ε.κ. 2456, τ. Β') απόφαση υπουργών α)οικονομικών, β)εργασίας και κοινωνικής ασφαλίσεως και γ)υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης ως ισχύει μετά 1)την εν τω συνόλω του τροποποίησή του δια της Φ. 90380/5383/738 από 10-4-2012 (φ.ε.κ. 1233, τ. Β') και 2)την εκ νέου τροποποίηση και συμπλήρωσή του διά της Φ. ΕΜΠ 5/2012 (φ.ε.κ. 3054/18-11-2012,τ. Β') αποφάσεων των αμέσως ως άνω υπουργών: ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ (ΣΚΟΠΟΣ, ΟΡΙΣΜΟΙ, ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΙ, ΠΟΡΟΙ): Άρθρο 1 («σκοπός»): Ειδικότερα με τον παρόντα κανονισμό καθορίζονται οι παροχές υγείας εις είδος Ως παροχές υγείας νοούνται: Παροχές υγείας εις είδος: 1. 2. ... 3.4. 5: φαρμακευτική περίθαλψη 6. κ.λπ.. Άρθρο 3: Στις ρυθμίσεις του παρόντος κανονισμού υπάγονται οι αμέσως ασφαλισμένοι των κλάδων υγείας των ασφαλιστικών οργανισμών που εντάσσονται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. καθώς και τα μέλη οικογενείας τους Ειδικότερα υπάγονται: Α. οι ασφαλιζόμενοι στον κλάδο ασθευείας του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ: ΠΑΡΟΧΕΣ ΥΓΕΙΑΣ ΕΙΣ ΕΙΔΟΣ: Άρθρο 9 («φαρμακευτική περίθαλψη»): Η φαρμακευτική περίθαλψη περιλαμβάνει τα αναγκαία φάρμακα....., τις αναγκαίες για τη διάγνωση των νόσων ουσίες καθώς και τα λοιπά δόκιμα θεραπευτικά μέσα, δηλαδή σκευάσματα ειδικής διατροφής και αναλώσιμα υγειονομικά υλικά. Τα φάρμακα παρέχονται μόνον εφ' όσον υπάρχει έγκριση να χορηγούνται μόνο με ιατρική συνταγήΤα φαρμακευτικά ιδιοσκευάσματα χορηγούνται βάσει ιατρικών συνταγών που εκδίδονται από τους αρμοδίους για τον οργανισμό ιατρούς και καταχωρίζονται και εκτελούνται ηλεκτρονικώς. ... Η συνταγογράφηση φαρμάκων από μη συμβεβλημένους ιδιώτες ιατρούς μπορεί να γίνεται μόνον ηλεκτρονικώς...

Ι. Ν. 4038/2012 (φ.ε.κ. 14/2-2-2012, τ. Α'): Άρθρο 34: 1α (ως αντικατεστάθη δυνάμει του άρθρου δευτέρου παραγράφου 2 του ν. 4163/2013, φ.ε.κ. 155/28-6-2013, τ. Α'): Το ελληνικό δημόσιο αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρηματοδοτήσει τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μέχρι του ποσού του ενός δισεκατομμυρίου πεντακοσίων εκατομμυρίων ευρώ για την κάλυψη μέρους των υφισταμένων κατά την 31-12-2011 οφειλών του οργανισμού προς προμηθευτές λοιπού υλικού κ.λπ.. 1β (ως αντικατεστάθη με την παράγραφο 1 του άρθρου 3 του ν. 4132/2013, φ.ε.κ. 59/7-3-2013, τ. Α'). Ως υφιστάμενες οφειλές νοούνται εκείνες για τις οποίες έχουν εκδοθή τα προβλεπόμενα κατά περίπτωση παραστατικά στοιχεία μέχρι 31-12-2011.

ΙΑ. Ν. 4238/2014 (φ.ε.κ. 38/17-2-2014, τ. Α'): Άρθρο 1: 1. Το κράτος μεριμνά και εγγυάται την παροχή υπηρεσιών υγείας μέσω της πρωτοβαθμίου φροντίδος υγείας

(Π.Φ.Υ.) στο σύνολο των πολιτών, 2. Στο Ε.Σ.Υ. (εθνικό σύστημα υγείας) συνιστάται πρωτοβάθμιο εθνικό δίκτυο υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.) που λειτουργεί στις διοικήσεις των υγειονομικών περιφερειών (Δ.Υ.Πε.) της Χώρας. Άρθρο 2: 3. Οι μονάδες παροχής υπηρεσιών Π.Φ.Υ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται στην οργανωτική δομή των Δ.Υ.Πε. ως αποκεντρωμένες μονάδες τους, εξαιρουμένων των φαρμακείων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. τα οποία παραμένουν και λειτουργούν στον οργανισμό. Άρθρο 8: 1. Σκοπός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι: α) Η αγορά υπηρεσιών υγείας για τους ασφαλισμένους, τους συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερθέντων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ενιαίο κανονισμό παροχών υγείας του οργανισμού ο οποίος έχει εγκριθεί με την υπ' αριθμ. Φ. 90380/25916/3294 απόφαση (Β' 2456) όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει κάθε φορά. Άρθρο 12: 1. Οι υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. διακρίνονται σε κεντρική υπηρεσία και σε περιφερειακές. Η κεντρική υπηρεσία του οργανισμού διαρθρώνεται ως εξής: α) Γενική διεύθυνση οικονομικών υποθέσεων. β) ... γ) ... δ) 2. ... Η γενική διεύθυνση οικονομικών υποθέσεων συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες: α) Διεύθυνση οικονομικών: Η διεύθυνση οικονομικών είναι αρμοδία για ... τις προμήθειες, 3. Η γενική διεύθυνση οργανώσεως και σχεδιασμού αγοράς υπηρεσιών υγείας συγκροτείται από τις ακόλουθες υπηρεσιακές μονάδες: α) ... β) ... γ) ... δ) Διεύθυνση φαρμάκου: Η διεύθυνση φαρμάκου είναι αρμοδία για τον καθορισμό των διαδικασιών παροχής φαρμάκων και συναφών ειδών, ..., ως επίσης και για τη συγκέντρωση και επεξεργασία στοιχείων που αφορούν στη συνταγογράφηση και φαρμακευτική κατανάλωση ... Επίσης είναι αρμοδία για ... τον έλεγχο εκκαθαρίσεως συνταγών. 4. 5. 6. Με προεδρικό διάταγμα, μετά από πρόταση των Υπουργών α) Διοικητικής Μεταρρυθμίσεως και Ηλεκτρονικής Διακυβερνήσεως, β) Οικονομικών και γ) Υγείας σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν. 2503/1997 (Α' 157) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 54 παρ. 6γ του ν. 4178/2013 (Α' 174) καταρτίζεται οργανισμός μετά τη γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος του οργανισμού, το Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατανέμει με αποφάσεις του τις αρμοδιότητες των διευθύνσεων περαιτέρω, τοποθετεί και αναθέτει καθήκοντα στο υφιστάμενο προσωπικό του. Άρθρο 21: 5. Για λόγους ευρύθμου λειτουργίας και διασφαλίσεως του δημοσίου συμφέροντος τα κέντρα υγείας, τα περιφερειακά ιατρεία και οι μονάδες παροχής Π.Φ.Υ. ... εξακολουθούν ... έως και τις 31-12-2014 να εφοδιάζονται με πάσης φύσεως φαρμακευτικό, υγειονομικό και λοιπό υλικό ... και από τις υπηρεσίες του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ... Μετά από γνώμη των Δ.Υ.Πε. εκτελούνται κανονικά υφιστάμενες συμβάσεις Άρθρο 56. Η ισχύς του παρόντος άρχεται από της δημοσίευσής του στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός από τις διατάξεις που ορίζουν διαφορετικά.

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ

Από τις ως άνω διατάξεις (ερμηνευόμενες αυτοτελώς και συνδυαστικώς) συνάγονται τα εξής:

1. Ο - προϊσχύσας τού νυν ισχύοντος αν.ν. 1846/1951 – νόμος 6298/1934 ακολουθών την κλασσική διαίρεση της κοινωνικής ασφαλίσεως, ως είχε διαμορφωθεί στις διάφορες νομοθεσίες και διεθνείς συμβάσεις, περιελάμβανε όλες τις παροχές (συνεπεία) ασθενείας και μητρότητας, τόσο τις εις είδος όσο και τις εις χρήμα, εις ένα ενιαίο ασφαλιστικό κλάδο, δοθέντος ότι όλες οι παροχές απέρρεαν από μίαν και την αυτήν ασφαλιστική περίπτωση. Αντιθέτως ο αν.ν 1846/1951 ακολουθών την αγγλοσαξωνική παράδοση αφ' ενός και αφ' ετέρου την γενικώτερη αντίληψη της ουσιώδους ενότητας των υγειονομικών υπηρεσιών προλήψεως και θεραπείας και ότι είναι δυνατόν να λάβουν καθολική μορφή – απηλλαγμένη ίσως της ασφαλιστικής (μορφής) - οι εις είδος παροχές εν σχέσει προς τις άλλες, εχώρισεν αυτόν τον (ενιαίο) κλάδο σε δύο κλάδους εκ των οποίων ο ένας περιλαμβάνει τις εις είδος και ο άλλος τις εις χρήμα παροχές. Στην εισηγητική τού εν λόγω αναγκαστικού νόμου έκθεση ουδέν αναγράφεται περί των λόγων αυτού του χωρισμού ο οποίος αντιστοιχεί στην εξ απόψεως περιεχομένου διάκριση των παροχών της ασφαλίσεως ασθενείας. Εις είδος είναι οι παροχές α) τις οποίες το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. χορηγεί υπό μορφήν υπηρεσιών και φροντιδων των ιδίων αυτού οργάνων ή άλλων μετά των οποίων είχε συμβληθή ως π.χ. ιατρική και νοσοκομειακή περιθαλψη (άρθρο 31 αν.ν. 1846/1951) και β) εκείνες που συνίσταντο σε αυτούσια υλικά αγαθά ως π.χ. φάρμακα. Εις χρήμα είναι όλες οι χορηγούμενες υπό μορφήν χρήματος, ως το επίδομα ασθενείας (άρ. 35 αν.ν. 1846/51), το επίδομα μητρότητας (άρ. 39 αν.ν. 1846/51), τα έξοδα κηδείας (άρ. 32 αν.ν. 1846/51) ή οι αποτιμώμενες εις χρήμα παροχές. Είναι βεβαίως ενίοτε δυνατή η χορήγηση μικτών - και εις είδος και εις χρήμα - παροχών ως π.χ. ιατρικής ή νοσοκομειακής περιθάλψεως και επιδομάτων ασθενείας συγχρόνως: Περί τούτων Αντών. Πετρόγλου σε «δίκαιον κοινωνικής ασφαλίσεως» (εκδόσεως του νομικού περιοδικού «επιθεώρησις δικαίου κοινωνικής ασφαλίσεως») τόμ. Α' σελ. 430.

2. Εν όσω το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. ήτο αρμόδιο δια την παροχή φαρμακευτικής περιθάλψεως των ασφαλισμένων του ίσχυεν ο Κ.Π.Φ. (κανονισμός φαρμακευτικής περιθάλψεως) αυτών, κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 3 του οποίου συνταγή ήτο το εκδιδόμενο κατ' αρχήν υπό αρμοδίου προς παροχήν περιθάλψεως σε ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. ιατρού έγγραφο, το οποίο περιείχε τα εκ του νόμου προβλεπόμενα στοιχεία και του οποίου η εμπρόθεσμος προσκομιδή ήτο κατά νόμον απαραίτητος δια την χορήγηση φαρμάκων στους ως άνω ασφαλισμένους. Δυνάμει του άρθρου 26 παραγρ. 1 του ν. 3918/2011 οι ιατροί του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. αποτελούν ιατρούς του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. οι οποίοι έχουν την αρμοδιότητα συνταγογραφήσεως φαρμάκων δυνάμει του άρθρου 9 του νέου Ε.Κ.Π.Υ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ενώ, δυνάμει των - ανηρτημένων στο διαδίκτυο - υπ' αριθμ.

14540 από 28-3-2012 και 43499 από 16-10-2012 εγκυκλίων του γενικού διευθυντού σχεδιασμού και αναπτύξεως υπηρεσιών υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., οι ιατροί του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υποχρεούνται να αναγράφουν – μεταξύ άλλων και – την φαρμακευτική αγωγή στο βιβλιάριο υγείας του ασφαλισμένου (δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 16 του ν. 4238/2014 οι ιατροί του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ετέθησαν υπό καθεστώς διαθεσιμότητας με ταυτόχρονη κατάργηση των θέσεων τις οποίες κατέχουν). Οι ασφαλισμένοι του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. από 1-1-2012 ενετάχθησαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (βλ. το υπό στοιχεία Γ 55/888 από 28-12-2011 γενικό έγγραφο του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.).

3. Κατά τον υπό του άρθρου 8 του ν. 3457/2006 – που παραπέμπει στην παράγραφο 7 του άρθρου 23 του ν. 2737/99 – διδόμενον ορισμόν, ατομικό συνταγολόγιο συνιστά ο ενιαίος τύπος (έντυπο - «μπλόκ») συνταγής χορηγήσεως φαρμάκων (δια το ελληνικό δημόσιο, τους ασφαλιστικούς οργανισμούς και τους δικαιούχους περιθάλψεως οικονομικώς αδυνάτους και ανασφαλιστούς) ο οποίος α) πρέπει να είναι δεκτικός μηχανογραφικής επεξεργασίας, β) εφαρμόζεται σε όλα τα ασφαλιστικά ταμεία, γ) κατέχεται μόνον από τον ασφαλισμένο (στον οποίο, προκειμένου περί του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., παρεδίδετο υποχρεωτικώς από τον ήδη μεταφερθέντα και ενταχθέντα στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδον ασθενείας παροχών εις είδος του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. δυνάμει της περιπτώσεως α' του άρθρου 5 του π.δ. 121/2008), δ) προσκομίζεται στον θεράποντα ιατρό και ε) συνοδεύεται από το βιβλιάριο ασθενείας του ασφαλισμένου.

4. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ο οποίος άρχισε να λειτουργή από 2-9-2011, μετεφέρθη και ενετάχθη αμέσως - καθ' υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό – ο κλάδος υγείας του ν.π.δ.δ. υπό την επωνυμίαν «ίδρυμα κοινωνικών ασφαλίσεων - ενιαίο ταμείο ασφαλίσεως μισθωτών (Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.) καθ' όσον αφεώρα στις εις είδος παροχές ασθενείας. Μεταξύ των υπηρεσιών του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., οι οποίες μετεφέρθησαν και ενετάχθησαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με τις δομές, αρμοδιότητες και το προσωπικό των είναι και η κατ' άρθρον 22 του οργανισμού του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. [π.δ. 266/1989 (φ.ε.κ. 127, τ. Α')], ως ίσχυε μετά την αντικατάστασή του δυνάμει του άρθρου 18 του π.δ. 363/1992 (φ.ε.κ. 184, τ. Α')] διεύθυνση φαρμακευτικής, ενώ δυνάμει της 070/4 από 30-7-2012 αποφάσεως διοικητού του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. (φ.ε.κ. 2273/6-8-2012 ,τ. Β') ανεστάλη η λειτουργία του τμήματος χημικών υπηρεσιών της διευθύνσεως προμηθειών του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ., αφού εξυπηρετούσε τον μεταφερθέντα και ενταχθέντα στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδον υγείας (παροχών εις είδος) του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.. Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από της ενάρξεως λειτουργίας του υπεισήλθε - με τις υπηρεσίες και το προσωπικό του – ως καθολικός διάδοχος στις αρμοδιότητες, στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις του αμέσως ανωτέρω κλάδου του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. οι συμβάσεις του οποίου εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

[προς άρσιν και της παραμικράς αμφιβολίας ότι όλες οι συμβάσεις των εντασσομένων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φορέων και κλάδων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με το άρθρο 26 του ν. 3918/11 προεβλέφθη – μεταξύ άλλων (αν και δεν ήτο αναγκαίον) – η έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εξακολούθηση ισχύος συναφθεισών συμβάσεων έργου των εντασσομένων φορέων και κλάδων με ιατρούς, οδοντιάτρους, φαρμακοποιούς και λοιπά φυσικά πρόσωπα]. Με το από 5-8-2013 υπόμνημα της Ελλάδος στην διοικητική επιτροπή της Ευρωπαϊκής Ενώσεως (Ε.Ε.) δια τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφαλείας (Α.Σ. 351/13) ανεκοινώθη επισήμως ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως ο οργανισμός συνδέσεως της Ελλάδος δια την εφαρμογή των ευρωπαϊκών κανονισμών 883/04 και 987/09 επί θεμάτων αποδόσεως δαπανών (μεταξύ άλλων και) για παροχές ασθενείας εις είδος εν όψει και των διατάξεων του άρθρου 43 του ν. 4075/12 (φ.ε.κ. Α'89/2012): Εγκύκλιος (ανηρτημένη στο διαδίκτυο) υπό στοιχεία Π29/53 από 13-9-2013 του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.. Από 2-9-2011 αποτελούν οφειλές του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. οι εκ συμβάσεων οφειλές τού αμέσως ανωτέρω κλάδου του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. καθ' όσον ο κλάδος αυτός έπαυσε από 2-9-2011 να ανήκη στο Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ.. Οι οφειλές εκ συμβάσεων του κλάδου υγείας του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. (καθ' όσον ο κλάδος αυτός μετεφέρθη και ενετάχθη στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) εβάρυναν τις πιστώσεις του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. κατά ποσοστόν 50% μέχρι και 4-2-2013. Από 5-2-2013 – οπότε ενεκρίθη ο πρώτος προϋπολογισμός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. - και εντεύθεν οι ανεξόφλητες οφειλές οι οποίες είχαν ήδη προκύψει στις 5-2-2013 ή προκύπτουν μεταγενεστέρως από συμβάσεις του εν λόγω κλάδου του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. εξοφλούνται από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ανεξαρτήτως αν τα σχετικά παραστατικά είχαν εκδοθή προ της εγκρίσεως του πρώτου προϋπολογισμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή μετά την έγκριση, αφού «δεν χωρεί διάκρισις εκεί ένθα ο νόμος δεν διακρίνει (περί τούτου Κ. Σημαντήρας «γενικαί αρχαί του αστικού δικαίου» έκδοσις δευτέρα ημίτομος Α'σελ. 101 σημ. 1). Προς κάλυψη μέρους των υφισταμένων στις 31-12-2011 οφειλών (και προς προμηθευτές λοιπού υλικού) του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. το ελληνικό δημόσιο υπεχρεώθη να χρηματοδοτήσει τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. δυνάμει των εκτεθεισών στην υποπαράγραφο Ι της παραγράφου ΙΙ της παρούσης διατάξεων. Ο ιδρυτικός του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. νόμος (3918/11) δεν είχε προβλέψει υπηρεσίαν προμηθειών. Δια του άρθρου 29 (παρ. 2) του ν. 4038/12 ωρίσθη ότι έως την ολοκλήρωση του οργανισμού και την λειτουργία υπηρεσίας προμηθειών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. α) οι διαγωνισμοί προμηθείας αγαθών και παροχής υπηρεσιών διενεργούνται από το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. δια λογαριασμόν του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατόπιν αποφάσεως του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και β) το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. είναι η αρμοδία αρχή δια την ολοκλήρωση των διαδικασιών συνάψεως και εκτελέσεως των εκκρεμουσών συμβάσεων προμηθειών, ενώ δια του άρθρου 13 του ν. 4052/12 συνεστήθη διεύθυνση προμηθειών στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. η οποία α) ήρχισε να

λειτουργή και β) μέχρι της σιωπηράς καταργήσεώς της δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 12 του ν. 4238/2014 είχε – μεταξύ άλλων και – την αρμοδιότητα διενεργείας της διαδικασίας των διαγωνισμών προμηθειών εφοδιασμού όλων των μονάδων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με εξοπλισμόν, έντυπα, υλικά και υπηρεσίες και δια την κατάρτιση και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων κατά την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία: Ad hoc υπ' αριθμ. 26/2013 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ.. Εκ της συνδυαστικής – γραμματικής, λογικής και τελεολογικής – ερμηνείας των διατάξεων της παραγρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4038/2012, των παραγρ. 6 και 7 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012 και του άρθρου 12 του ν. 4238/2014 συνάγεται ότι μετά την έναρξη λειτουργίας της υπηρεσίας (διευθύνσεως) προμηθειών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και δυνάμει του νόμου (αυτοδικαίως και άνευ άλλου τινος) το Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. απώλεσε την αρμοδιότητα διά 1) την έναρξη, συνέχιση και ολοκλήρωση των διαδικασιών των προμηθειών εφοδιασμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με εξοπλισμόν, έντυπα, υλικά και υπηρεσίες (αφού μόνη αρμοδία προς τούτο αρχή κατέστη από της ενάρξεως λειτουργίας της δυνάμει του νόμου η διεύθυνση προμηθειών της γενικής διευθύνσεως διαχειρίσεως και αγοράς υπηρεσιών υγείας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.), 2) την κατάρτιση, υπογραφή και εκτέλεση συμβάσεων αφορσών στις αμέσως ως άνω διαδικασίες και 3) την άσκηση δικαιωμάτων και την εκπλήρωση υποχρεώσεων εκ των αμέσως ανωτέρω διαδικασιών και συμβάσεων. Ήδη δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 12 του ν. 4238/14 η μέριμνα για τις προμήθειες [και - του νόμου μη διακρίνοντος - η μέριμνα για την εκτέλεση απασών των συμβάσεων προμηθειών] του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. περιήλθε στη διεύθυνση οικονομικών της γενικής διευθύνσεως οικονομικών υποθέσεων της κεντρικής υπηρεσίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..

5. Κατά την αρχήν της νομιμότητος οι ενέργειες της δημοσίας διοικήσεως πρέπει είτε να είναι σύμφωνες προς τους κανόνες δικαίου που θεσπίζονται με πράξεις του νομοθετικού οργάνου και τους τυπικώς ανωτέρους ή ισοδυνάμους προς αυτούς είτε να τελούν εν αρμονία προς αυτούς. Στην ελληνική έννομη τάξη τα άρθρα 26 παρ.2, 43, 50, 82, 83 και 95 παρ. 1 του Συντάγματος (Σ.τ.Ε. 8721/1992, 2987/1994) καθιερώνουν την αρχή της νομιμότητος με την έννοιαν αυτή χωρίς εξαίρεση και συνεπώς η δημοσία διοίκηση δεν μπορεί να προβαίνει σε νομικές πράξεις, δηλαδή στην έκδοση διοικητικών πράξεων, στην σύναψη συμβάσεων καθώς και σε υλικές ενέργειες, παρά μόνον βάσει αρμοδιότητος παρεχομένης από τις διατάξεις του Συντάγματος, του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου, διεθνών συμβάσεων, νομοθετικών ή κανονιστικών πράξεων (Σ.τ.Ε. 790/1986, 807, 2868/1987, 5755/1996 και Επ. Σπηλιωτοπούλου «εγχειρίδιο διοικητικού δικαίου» έκδοση έτους 2000 παρ. 74). Αναρμοδίως καθ' ύλην εκδιδόμενη διοικητική πράξη πάσχει ακυρότητα – ως εκ της παραβιάσεως της αρχής της νομιμότητος της διοικητικής δράσεως - η οποία συνιστά λόγον ακυρώσεως της κατ' άρθρον 48 (περίπτωση 1) π.δ. 18/1989

(φ.ε.κ. 2, τ. Α'): Σ.τ.Ε. 4936/1995, 2123/1994, σχετ. Σ.τ.Ε. 1602/1987, 2006/1965 κ.ά., Επ. Σπηλιωτόπουλος όπου ανωτέρω παράγραφοι 132 & επόμεν.

6. Συμφώνως προς βασική αρχή του δημοσιονομικού δικαίου, που απορρέει από τη συνταγματικώς κατοχυρωμένη αρχή της νομιμότητας η οποία διέπει την δράση των διοικητικών οργάνων και συνάγεται από βασικές διατάξεις αυτού (άρθρα, 3, 13 και 40 του ν.δ. 496/1974, 1 παρ. 2^ο π.δ. 465/1975, 1 παρ. 1 ν.δ. 1265/1972, ως αντικατεστάθη με το άρθρο 7 παρ. 1 ν. 968/1979 και 22, 26, 28 και 79 του ν. 2362/1995), δια την διενέργεια οιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ και Ο.Τ.Α., πέραν της υπάρξεως πιστώσεως στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό τους απαιτείται επιπλέον η δαπάνη αυτή να προβλέπεται από διάταξη νόμου ή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν δεν προβλέπεται από συγκεκριμένη διάταξη, να προκύπτει από τα συνοδεύοντα αυτήν δικαιολογητικά ότι ανάγεται στην λειτουργική δραστηριότητα του Δημοσίου, των ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α. ή ότι συντελεί αμέσως ή εμμέσως στην καλύτερη εκπλήρωση των σκοπών που επιδιώκουν οι ως άνω φορείς και το ποσόν αυτής δεν υπερβαίνει το από τις ειδικές περιστάσεις επιβαλλόμενο προσήκον μέτρο (βλ. υπ' αριθμ. 69/2010 πράξη του VII τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου ανηρτημένη στη διαδικτυακή ιστοσελίδα <http://intrasoftnet.com>).
7. Από της ενάρξεως λειτουργίας της υπηρεσίας (διευθύνσεως) προμηθειών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και μετέπειτα είναι μη νόμιμη (λόγω καθ' ύλην αναρμοδιότητας) η έκδοση διοικητικών πράξεων, η σύναψη συμβάσεων και η πραγματοποίηση υλικών ενεργειών εκ μέρους των υπηρεσιών του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. προς α) έναρξη, συνέχιση ή ολοκλήρωση οιασδήποτε διαδικασίας διαγωνισμού προμηθειών εφοδιασμού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με εξοπλισμόν, έντυπα, υλικά και υπηρεσίες, β) εκτέλεση συμβάσεων αφορωσών στις αμέσως προεκτεθείσες διαδικασίες και γ) άσκηση δικαιωμάτων και εκπλήρωση υποχρεώσεων εκ των εν λόγω διαδικασιών και συμβάσεων, ως λ.χ. i) διαδικασιών διαγωνισμών και ii) εκτελέσεως συμβάσεων προμηθείας ατομικών συνταγολογίων δια τους αμέσως και εμμέσως ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ., δεδομένου ότι τα ατομικά αυτά συνταγολόγια κατά το χρονικόν διάστημα λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. (και) ως παρόχου υπηρεσιών υγείας α) εξυπηρετούσαν τις ανάγκες της λειτουργικής δραστηριότητας (ήτοι της προς τους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. παρεχομένης φαρμακευτικής περιθάλψεως) του μεταφερθέντος και ενταχθέντος στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδου παροχών ασθένειας εις είδος του Ι.Κ.Α. - Ε.Τ.Α.Μ. και β) συντελούσαν - κατά το διάστημα λειτουργίας του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. υπό την διττήν ιδιότητά του (δηλαδή τόσο του αγοραστού όσο και του παρόχου υπηρεσιών υγείας) - κατά ρητή νομοθετική πρόβλεψη στην υπό του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εκπλήρωση των σκοπών που επεδίωκεν ο εν λόγω μεταφερθείς και ενταχθείς στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδος, ήτοι την συμφώνως προς την - προβλεπομένην από τις εκτεθείσες διατάξεις - φαρμακευτική

περίθαλψη των ασφαλισμένων του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. οι οποίοι από 1-1-2012 ενετάχθησαν στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως προς την περίθαλψή των αυτήν [και η υπό του άρθρου 1 του «Κ.Φ.Π. των ασφαλισμένων του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.» προβλεπομένη αρμοδιότης του Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. προς παροχήν φαρμάκων στους ασφαλισμένους του ανήκεν από του χρονικού αυτού σημείου μόνον στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.]. Ήδη μεταξύ των ειδικών σκοπών της μεταρρυθμιστικής παρεμβάσεως που επιχειρείται με τον ν. 4238/2014 είναι – μεταξύ άλλων και – η επικέντρωση του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. στην κυρία αποστολή του ως εθνικού ασφαλιστικού φορέως υγείας και η ενδυνάμωση του ρόλου του ως αγοραστού υπηρεσιών υγείας με ταυτόχρονη κατάργηση του διττού ρόλου του και ως αγοραστού και ως παρόχου υπηρεσιών υγείας [βλ. σελ. 2 της εισηγητικής προς την Βουλή των Ελλήνων εκθέσεως επί του σχεδίου νόμου «πρωτοβάθμιο εθνικό δίκτυο υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), αλλαγή σκοπού του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λοιπές διατάξεις»].

8. Βάσει των εκτεθέντων και αναλυθέντων, το Ν.Σ.Κ. στερείται γνωμοδοτικής αρμοδιότητος, αφού το προκείμενον ερώτημα αφορά σε ζήτημα το οποίο δεν ανήκει στην αρμοδιότητα του ερωτώντος (Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Το Ν.Σ.Κ. στερείται γνωμοδοτικής αρμοδιότητος, επειδή το ερώτημα δεν αφορά σε ζήτημα της αρμοδιότητος του ερωτώντος.-

Ο πάρεδρος τού Νομικού Συμβουλίου τού Κράτους

Αντώνης Παπαγεωργίου

