



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ
Αρμόδιος: Ανδρ. Γραμματικός
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους
Τηλ. 210-772 1650
Ταχ. Δ/ση: Ηρώων Πολυτεχνείου 9
Τ.Κ. 157 80 - Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου
Φ.Α.Χ. 210-772 1963
Email: a.grammatikos@nsk.gr

Αθήνα, 30-12-2013
Αριθ. πρωτ.: 147/Φ.13

Προς
Τη Διεύθυνση Διοικητικού/
Τμήμα Διοικητικού Προσωπικού
του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ (Ατομική) Αριθμός 461/2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Ανδρέας Παν. Γραμματικός, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

ΕΡΩΤΗΜΑ: Αριθ. Πρωτ. 6373/14-03-2013 της Διεύθυνσης Διοικητικού/Τμήμα Διοικητικού Προσωπικού του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ: Επί συγκεκριμένου πραγματικού:

Αν παρέχεται νομική δυνατότητα ικανοποίησης αιτήματος Προϊσταμένου Δ/σης του Ε.Μ.Π. (Δ.Τ.Υ.) να έχει πρόσβαση στο προσωπικό μητρώο υπαλλήλου του Ιδρύματος με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ, τοποθετημένου στην εν λόγω Διεύθυνση.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκτίθενται τα ακόλουθα:

I. Κρίσιμες διατάξεις

1. Στις παρ. 1, 2, 3, 4 και 6 του άρθρου 23, και στα άρθρα 81, 83 και 86 του Υπαλληλικού Κώδικα, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 3528/2007 (Α' 26), ορίζονται, μεταξύ άλλων και τα εξής: « **άρθρο 23 1.** Το προσωπικό μητρώο συγκροτείται μετά το διορισμό του υπαλλήλου και περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία τα οποία προσδιορίζουν την ατομική, οικογενειακή, περιουσιακή και υπηρεσιακή του κατάσταση σύμφωνα με την επόμενη παράγραφο. **2.** Ειδικότερα το προσωπικό μητρώο περιλαμβάνει: α) Τα στοιχεία της ταυτότητας του υπαλλήλου, τα στοιχεία συζύγου και των παιδιών του, καθώς και τη δήλωση περιουσιακής κατάστασης του άρθρου 28 του παρόντος. Τα στοιχεία αυτά γνωστοποιούνται από τον υπάλληλο με υπεύθυνη δήλωση που υποβάλλει στην υπηρεσία του κατά το διορισμό του. Με τον ίδιο τρόπο δηλώνεται υποχρεωτικά κάθε ουσιώδης μεταβολή των στοιχείων αυτών. β) Τους τίτλους σπουδών ή άλλα τυπικά προσόντα. γ) Αποφάσεις, έγγραφα ή άλλα στοιχεία που αναφέρονται στην υπηρεσιακή γενικά κατάσταση και δραστηριότητα του υπαλλήλου, στα οποία συμπεριλαμβάνονται και οι εκθέσεις Αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων. δ) Κάθε άλλο στοιχείο που ο υπάλληλος καταθέτει ο ίδιος στην υπηρεσία του ζητώντας να συμπεριληφθεί στο προσωπικό του μητρώο, εφόσον σχετίζεται με τα υπηρεσιακά του καθήκοντα και είναι πρόσφορο για την Αξιολόγηση του. **3. Κάθε υπάλληλος δικαιούται να λάβει γνώση του προσωπικού μητρώου του. 4.** Η αρμόδια υπηρεσία προσωπικού υποχρεούται να τηρεί, να φυλάσσει και να ενημερώνει το Προσωπικό μητρώο του υπαλλήλου, σύμφωνα με τις διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων. Η παράλειψη των υπόχρεων για εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου συνιστά το παράπτωμα της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 107. **6. Το Προσωπικό μητρώο του υπαλλήλου τίθεται υπόψη του υπηρεσιακού συμβουλίου, καθώς και κάθε άλλου οργάνου που είναι αρμόδιο για τη διενέργεια υπηρεσιακών κρίσεων.**

άρθρο 81 Αξιολόγηση 1. Τα ουσιαστικά προσόντα των υπαλλήλων αξιολογούνται βάσει συστήματος Αξιολόγησης, το οποίο διέπεται από τις αρχές της αμεροληψίας, της επαγγελματικής ικανότητας του υπαλλήλου και

της αποδοτικότητας του..... **άρθρο 83** Σύστημα προαγωγών - Πίνακες προακτέων 1. Οι προαγωγές γίνονται ύστερα από απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου..... Το υπηρεσιακό συμβούλιο, προκειμένου να διαπιστώσει τη συνδρομή των ουσιαστικών προσόντων, λαμβάνει υπόψη όλα τα στοιχεία του προσωπικού μητρώου του υπαλλήλου, από τα οποία προκύπτει η δραστηριότητα του στην υπηρεσία, η επαγγελματική επάρκεια, η πρωτοβουλία του και η αποτελεσματικότητά του. Για το σχηματισμό της κρίσης του, το υπηρεσιακό συμβούλιο λαμβάνει υπόψη του τις εκθέσεις ουσιαστικών προσόντων της τελευταίας πενταετίας..... **άρθρο 86** 1... 3.α) Η επιλογή προϊσταμένων Διευθύνσεων αντιστοίχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διευθύνσεως και Τμήματος) επιπέδου οργανικής μονάδας, Τμημάτων και αυτοτελών γραφείων γίνεται από το οικείο Σ.Ε.Π. ή το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο αντίστοιχα.....».

2. Στο άρθρο 4, του Π.Δ. 178/2004 «Τρόπος τήρησης και ενημέρωσης του προσωπικού μητρώου των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. που υπάγονται στις διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 154), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ.6 του άρθρου 23 του Ν. 2683/1999, ορίζεται ότι: «1. Το προσωπικό μητρώο συγκροτείται με το διορισμό του υπαλλήλου και διατηρείται μετά την αποχώρηση αυτού από την υπηρεσία, για όσο χρόνο καταβάλλεται σύνταξη..... 2. Ο προϊστάμενος της οικείας υπηρεσίας προσωπικού είναι υπεύθυνος για την τήρηση, ασφαλή φύλαξη και ενημέρωση όλων των στοιχείων που συγκροτούν το προσωπικό μητρώο, όπως επίσης και για τη διαβίβαση των στοιχείων αυτών, όταν αυτό επιβάλλεται από ειδικές διατάξεις νόμων, αφού προηγουμένως ενημερώσει σχετικά τον υπάλληλο, λαμβάνοντας όλα τα απαραίτητα μέτρα για τη διασφάλιση του απορρήτου του περιεχομένου αυτού..... 3. Κάθε υπάλληλος δικαιούται να λαμβάνει γνώση του προσωπικού του μητρώου. 4. Πέραν των οριζόμενων στις προηγούμενες παραγράφους 2 και 3 και με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 5 του άρθρου 23 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. που κυρώθηκε με το Ν. 2683/1999, αποκλείεται η γνώση και πρόσβαση

οιουδήποτε τρίτου στο περιεχόμενο των στοιχείων του προσωπικού μητρώου.

5. Τα στοιχεία του προσωπικού μητρώου καταχωρούνται και υπόκεινται σε επεξεργασία με ηλεκτρονικό τρόπο. Κατά τη καταχώρηση και επεξεργασία λαμβάνονται όλα τα αναγκαία μέτρα ώστε να αποκλείεται: (α) η πρόσβαση οιοδήποτε τρίτου σε αυτά, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στην προηγούμενη παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου και (β)... 6. Η τήρηση και επεξεργασία των στοιχείων του προσωπικού μητρώου του υπαλλήλου, καθώς και οι υποχρεώσεις των υπεύθυνων για την τήρηση αυτού, διέπονται συμπληρωματικά από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα».

3. Στο άρθρο 5 παρ. 2α του ΠΔ 46/98 «Οργανισμός Διοικητικών Υπηρεσιών Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου» (Α' 51), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ.5δ του άρθρου 79 του Ν. 1566/1985 (Α' 167), ορίζεται ότι: «...Το Τμήμα Διοικητικού Προσωπικού..... τηρεί τα προσωπικά μητρώα του διοικητικού προσωπικού, τα ενημερώνει συνεχώς με όλες γενικά τις μεταβολές και παρέχει πληροφορίες επ' αυτών...».

II. Ερμηνεία διατάξεων

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων, που ερμηνεύονται στο πλαίσιο του τεθέντος ερωτήματος, συνάγονται τα εξής:

1. Με τις ρητές διατάξεις του ισχύοντος Υ.Κ (Ν. 3528/2007) και του Π.Δ/τος 178/2004, θεσπίζεται απόλυτη απαγόρευση γνώσης και πρόσβασης οιοιοδήποτε τρίτου στο περιεχόμενο των στοιχείων του προσωπικού μητρώου των δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων των ν.π.δ.δ., το οποίο τηρείται από την οικεία υπηρεσία προσωπικού. Τα στοιχεία, συνεπώς, του προσωπικού μητρώου των υπαλλήλων, κατά ρητή νομική επιταγή είναι γενικώς απόρρητα. Το απόρρητο όμως αυτό κάμπτεται και επιτρέπεται η πρόσβαση στα εν λόγω στοιχεία στις περιπτώσεις και στα πρόσωπα που περιοριστικά επιτρέπει ο νόμος. Ειδικότερα, δικαίωμα πρόσβασης στα στοιχεία του προσωπικού μητρώου δημοσίου υπαλλήλου έχει αρχικά ο ίδιος ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος και η καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία προσωπικού (παρ. 4 άρθρου 23 ΥΚ). Πέραν αυτών πρόσβαση στα στοιχεία του

προσωπικού μητρώου δημοσίου υπαλλήλου έχει το υπηρεσιακό συμβούλιο, καθώς και κάθε άλλο όργανο που είναι αρμόδιο κατά νόμο για τη διενέργεια υπηρεσιακών κρίσεων (παρ. 6 άρθρου 23 ΥΚ).

Ως «υπηρεσιακές κρίσεις» κατά την έννοια της διάταξης αυτής νοούνται όλες εκείνες οι κρίσεις που προβλέπονται από το νόμο και κατατείνουν στο σχηματισμό κρίσης και στη λήψη απόφασης των αρμοδίων προς τούτο οργάνων για την πραγμάτωση των υπηρεσιακών μεταβολών των δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων των ν.π.δ.δ. (προαγωγή, τοποθέτηση, ανάθεση καθηκόντων κ.λ.π.), οι οποίοι διαθέτουν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που ορίζει σε κάθε περίπτωση ο νόμος.

Στην έννοια της υπηρεσιακής κρίσης της διάταξης αυτής **δεν εμπίπτει η αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων των ν.π.δ.δ.** που γίνεται από τον άμεσο προϊστάμενο αυτών (Α' κριτής) ή τον αμέσως επόμενο προϊστάμενο της προϊσταμένης αρχής (Β' κριτής), στο πλαίσιο της διαδικασίας αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ 318/1992, αφού το ζήτημα αυτό ρυθμίζεται από άλλη διάταξη και συγκεκριμένα ρυθμίζεται από το άρθρο 81 Υ.Κ.

Στην έννοια της υπηρεσιακής κρίσης της ίδιας ως άνω διάταξης, **προδήλως δεν εμπίπτει ούτε και ο πειθαρχικός έλεγχος του δημοσίου υπαλλήλου και υπαλλήλου ν.π.δ.δ.,** που ασκείται από τον πειθαρχικώς προϊστάμενο στους υπαλλήλους που υπάγονται σε αυτόν, στο πλαίσιο έρευνας για τη διακρίβωση διάπραξης ή όχι πειθαρχικού παραπτώματος ή στο πλαίσιο της εν γένει πειθαρχικής διαδικασίας.

Εκ τούτων παρέπεται ότι η ιδιότητα και μόνο του πειθαρχικώς προϊσταμένου δεν προσδίδει στον τελευταίο δικαίωμα πρόσβασης στο προσωπικό μητρώο των υπαλλήλων που υπάγονται σε αυτόν, αφού η αρμοδιότητα του πειθαρχικώς προϊσταμένου περιορίζεται στην άσκηση της πειθαρχικής εξουσίας και μόνο και δεν εκτείνεται και στην διενέργεια υπηρεσιακών κρίσεων για την υπηρεσιακή μεταβολή των δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ., αρμοδιότητα η οποία ασκείται από τα περιοριστικώς απαριθμούμενα όργανα, ήτοι το υπηρεσιακό συμβούλιο, τον Υπουργό και για τους υπαλλήλους των Α.Ε.Ι. τον πρύτανη του οικείου Α.Ε.Ι.



Ειδικότερα, σε σχέση με τη δυνατότητα πρόσβασης στο προσωπικό μητρώο των διοικητικών υπαλλήλων του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου πρέπει να γίνει δεκτό ότι από τις προεκτεθείσες διατάξεις του ισχύοντος ΥΚ και του ΠΔ 178/2004, σε συνδυασμό λαμβανόμενες με εκείνες του ΠΔ 46/98 «Οργανισμός Διοικητικών Υπηρεσιών Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου», προκύπτει ότι η αρμοδιότητα πρόσβασης στο προσωπικό μητρώο των διοικητικών υπαλλήλων του Ιδρύματος, εκτός από τον ίδιο τον υπάλληλο του Ε.Μ.Π, το υπηρεσιακό συμβούλιο και το όργανο που είναι αρμόδιο για τη διενέργεια υπηρεσιακών κρίσεων (Πρύτανη), στους οποίους και μόνο ρητά παρέχει ο νόμος δυνατότητα πρόσβασης, επιφυλάσσεται και στον προϊστάμενο του Τμήματος Διοικητικού Προσωπικού και τούτο ως αναγκαία συνέπεια της αρμοδιότητας αυτού να τηρεί, να φυλάσσει και να ενημερώνει συνεχώς το μητρώο του συνόλου των υπαλλήλων του Ιδρύματος, με όλες γενικά τις υπηρεσιακές μεταβολές αυτών.

Καθίσταται σαφές από τα προεκτεθέντα ότι ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών και της Διεύθυνσης Συντήρησης Εγκαταστάσεων του Ε.Μ.Π, έχων μόνον την ιδιότητα του πειθαρχικώς προϊσταμένου και όχι και την ιδιότητα του οργάνου που είναι αρμόδιο για τη διενέργεια υπηρεσιακών κρίσεων, με την παραπάνω αναλυθείσα έννοια, δεν έχει αρμοδιότητα πρόσβασης στα στοιχεία του προσωπικού μητρώου των υπαλλήλων του, έστω και αν είναι πειθαρχικώς προϊστάμενος αυτών.

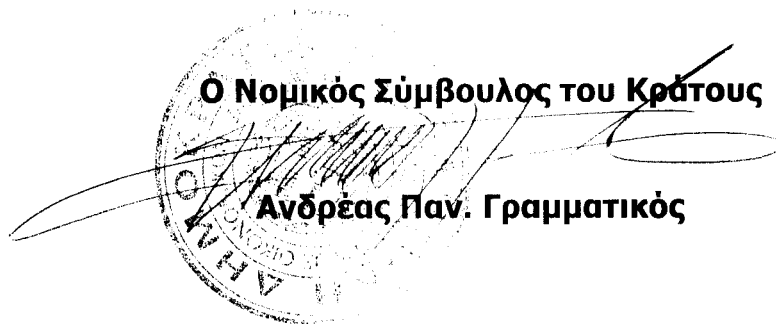
III. Πραγματικό – Υπαγωγή

1. Στην προκειμένη περίπτωση, από την ερωτώσα υπηρεσία τέθηκε υπόψη του Γραφείου μας το ακόλουθο ιστορικό, κατά λέξη παρατιθέμενο: « Ο κ. Γ.Δ., προϊστάμενος της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών, υπέβαλε τις με αριθμ. 3500/12-02-13, 3868/18-02/13 αιτήσεις, με τις οποίες και για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτές, ζητά να έχει πρόσβαση στο προσωπικό μητρώο της Λ.Κ., υπαλλήλου του Ιδρύματος με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ, με ειδικότητα ΠΕ ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ, η οποία με την από 02-10-02 απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου, που βρίσκεται σε ισχύ, καθώς δεν έχει ανακληθεί ούτε τροποποιηθεί, τοποθετήθηκε στη Δ.Τ.Υ.».

2. Από το παρατιθέμενο πραγματικό και τις ερμηνευτικές παραδοχές καθίσταται σαφές ότι στην εξεταζόμενη περίπτωση δεν παρέχεται νομική δυνατότητα πρόσβασης στο φάκελο του προσωπικού μητρώου της ΙΔΑΧ πολιτικού μηχανικού Λ.Κ., υπαλλήλου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών (ΔΤΥ) στον προϊστάμενο αυτής Γ.Δ., αφού ο τελευταίος δεν είναι το κατά νόμο αρμόδιο όργανο για κρίση της εν λόγω υπαλλήλου, η δε επικαλούμενη για τη θεμελίωση του δικαιώματος πρόσβασης, ιδιότητα αυτού «**ως πειθαρχικώς προϊστάμενος**», δεν είναι κατά νόμο ικανή για την ικανοποίηση του αιτήματός του.

IV. Απάντηση επί του ερωτήματος

Με βάση τις ερμηνευτικές αυτές παραδοχές, τα στο ιστορικό παρατιθέμενα πραγματικά περιστατικά και την υπαγωγή αυτών στους εφαρμοστέους κανόνες δικαίου, η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ερώτημα **είναι**, κατά τη γνώμη μου, **αρνητική**. Δεν παρέχεται, δηλαδή, νομική δυνατότητα στον αιτούντα προϊστάμενο της ΔΤΥ του Ε.Μ.Π να έχει πρόσβαση στο φάκελο του προσωπικού μητρώου της υπαλλήλου του ερωτήματος.

Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους
Ανδρέας Παν. Γραμματικός

Κοιν.: Γραφείο κ. Πρύτανη