



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΣΤΟ
ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ
Αρμόδιος: Ευτ. Κασομένου
Πάρεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους
Τηλ. 210-772 2392
Ταχ. Δ/ση: Ηρώων Πολυτεχνείου 9
Τ.Κ. 157 80 - Πολυτεχνειούπολη Ζωγράφου
Φ.Α.Χ. 210-772 1963
Email: ε.κασομενου@nscrf.gr

Αθήνα, 20-12-2013
Αριθ. πρωτ.: 214/Φ.32

Προς τη Διεύθυνση Διοικητικού/
Τμήμα Διδακτικού Προσωπικού
του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.)

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ (Ατομική) Αριθμός 451/2013

ΓΝΩΜΟΔΟΤΟΥΣΑ: Ευτυχία Σ. Κασομένου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

ΕΡΩΤΗΜΑ: Αριθ. Πρωτ. 9211/18-04-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού/
Τμήμα Διδακτικού Προσωπικού του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:

Αν παρέχεται νομική δυνατότητα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης Σχολής του Ιδρύματος στον Κοσμήτορα αυτής.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος εκτίθενται τα ακόλουθα:

I.1. Στις παραγράφους 5, και 10 εδ γ' του άρθρου 9 του Ν. 4009/2011 (ΦΕΚ Α 195/6-9-2011) «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και

διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων», όπως ισχύει μετά το Ν. 4076/2012, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής: « **5.** Ο κοσμήτορας της σχολής έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και όσες άλλες προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού, του Οργανισμού και του Εσωτερικού Κανονισμού: α) συγκαλεί την κοσμητεία, καταρτίζει την ημερήσια διάταξη, ορίζει ως εισηγητή των θεμάτων μέλος της κοσμητείας, προεδρεύει των εργασιών της και εισηγείται τα θέματα για τα οποία δεν έχει οριστεί ως εισηγητής άλλο μέλος της κοσμητείας, β) επιβλέπει την εφαρμογή των Κανονισμών Σπουδών των Τμημάτων και την τήρηση των ισχυουσών διατάξεων του νόμου, του Οργανισμού και του Κανονισμού, γ) μεριμνά για την εφαρμογή των αποφάσεων της κοσμητείας, δ) προϊστάται των υπηρεσιών της κοσμητείας, στ) συγκροτεί επιτροπές για τη μελέτη ή διεκπεραίωση συγκεκριμένων θεμάτων που εμπίπτουν στις αρμοδιότητές του..... **10 εδ γ'.** Η γενική συνέλευση έχει τις αρμοδιότητες που ορίζονται στον παρόντα νόμο, καθώς και όσες γνωμοδοτικές αρμοδιότητες ορίζονται για κάθε σχολή με τον Οργανισμό του ιδρύματος ».

2. Στο άρθρο 9 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 2690/1999 (Α' 107), ορίζονται τα εξής: « 1. Η αρμοδιότητα των διοικητικών οργάνων καθορίζεται από τις σχετικές διατάξεις. 2. Το αρμόδιο διοικητικό όργανο, αν τούτο προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, μπορεί, με κανονιστική πράξη του, να μεταβιβάσει την αρμοδιότητά του. Στην περίπτωση αυτή, η αρμοδιότητα ασκείται αποκλειστικά από το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε, εκτός αν οι σχετικές διατάξεις ορίζουν ότι, παράλληλα, μπορεί να ασκείται και από το όργανο που τη μεταβίβασε. 3. Το αρμόδιο διοικητικό όργανο, αν τούτο προβλέπεται από τις σχετικές διατάξεις, μπορεί επίσης, με κανονιστική πράξη του, να εξουσιοδοτεί ιεραρχικά υφιστάμενό του όργανο να υπογράφει, με εντολή του, πράξεις ή άλλα έγγραφα της αρμοδιότητάς του. 4. Στο προοίμιο των διοικητικών πράξεων, για την πληροφόρηση των ενδιαφερομένων, αναφέρονται οι διατάξεις που καθορίζουν την αρμοδιότητα για την έκδοση της πράξης, αν συντρέχει δε περίπτωση και η πράξη της μεταβίβασής της στο όργανο που εκδίδει την πράξη ή η πράξη της εξουσιοδότησης προς υπογραφή».

II. Από τις προεκτεθείσες διατάξεις, που ερμηνεύονται σε συνδυασμό μεταξύ τους και στα πλαίσια του ερωτήματος, προκύπτει ότι τόσο ο κοσμήτορας όσο και η γενική συνέλευση αποτελούν όργανα της κάθε σχολής επιφορτισμένα με αυτοτελείς, αποκλειστικές και συγκεκριμένες καθένα από αυτά αρμοδιότητες που αποσκοπούν στην

εύρυθμη λειτουργία των Σχολών των ΛΕΙ. Οι νομολογιακές και θεωρητικές παραδοχές για τα θέματα που συνάπτονται με τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων των διοικητικών οργάνων οριοθετούν το ακόλουθο σχετικό πλαίσιο:

α. Η αρμοδιότητα, που έχει ανατεθεί σε ορισμένο όργανο, αφενός μεν δεν μπορεί να ανατεθεί σε άλλο, ακόμη και ανώτερο του αρμόδιου, εκτός και αν υπάρχει ρητή αντίθετη ρύθμιση, αφετέρου δε, οι κανόνες, οι οποίοι ρυθμίζουν την αρμοδιότητα έχουν χαρακτήρα απρόσωπο και είναι ανώτερης τυπικής ισχύος από εκείνους, τους οποίους μπορεί να θεσπίσει με τις πράξεις το όργανο που ασκεί δεδομένη αρμοδιότητα, μόνο του ή σε σύμπραξη με άλλα όργανα. Συνεπώς, το όργανο τούτο δεν μπορεί νόμιμα να μεταβάλει κανόνες που ρυθμίζουν την αρμοδιότητά του, εκτός εάν η μεταβολή αυτή επιτρέπεται ή επιβάλλεται ρητώς από τους ίδιους αυτούς κανόνες (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλου: «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου», έκδοση 2005, παραγρ. 32, 99 και 142 με παραπομπές στη νομολογία).

β. Η παραβίαση των περί αρμοδιοτήτων κανόνων ερευνάται και αυτεπάγγελτα από το δικαστήριο (Σ.τ.Ε. 3227/1987, και 3531/1983).

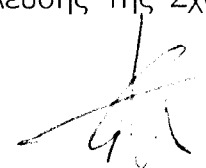
Εξάλλου, σε περίπτωση παράνομης μεταβίβασης της αρμοδιότητας, το όργανο προς το οποίο μεταβιβάστηκε δεν καθίσταται αρμόδιο και, εντεύθεν, οι πράξεις του πάσχουν ακυρότητα (ΣΤΕ 2197/1987).

γ. Η μεταβίβαση της αρμοδιότητας συντελείται με έκδοση σχετικής διοικητικής πράξης, η οποία έχει κανονιστικό χαρακτήρα και είναι δημοσιευτέα στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, αφορά δε κατηγορία υποθέσεων (Σ.τ.Ε. 250/1987 και 3467/1985). Σε περίπτωση μη δημοσίευσης, η πράξη είναι ανυπόστατη (πρβλ ΣΤΕ 3538/2005).

Σημειώνεται, ότι η πράξη με την οποία συντελείται η μεταβίβαση αρμοδιότητας, ως κανονιστική, από πλευράς χρονικής ισχύος, δεν συνδέεται με το πρόσωπο του εξουσιοδοτούντος ή του εξουσιοδοτούμενου οργάνου, εκτός εάν η εξουσιοδότηση έχει δοθεί ρητώς σε συγκεκριμένο πρόσωπο (ΣΤΕ 194/1983).

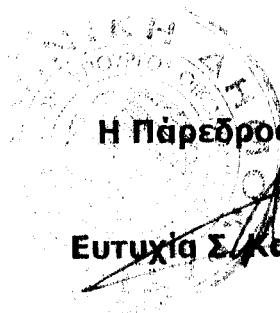
δ. Ακόμη, το όργανο προς το οποίο χωρεί η μεταβίβαση είναι αποκλειστικώς αρμόδιο για την άσκησή της, το δε μεταβιβάσαν, κατά τη χρονική διάρκεια ισχύος της σχετικής απόφασης αποξενούται πλήρως αυτής, μη δυνάμενο, ως εκ τούτου, να την ασκήσει παραλλήλως (ΣΤΕ 3610/1980 και 1310/1975). Περαιτέρω, οι πράξεις του οργάνου προς το οποίο έγινε η μεταβίβαση είναι πράξεις του οργάνου τούτου.

III. Στην προκειμένη περίπτωση το ερώτημα που ετέθη στο Γραφείο μας είναι εάν υπάρχει δυνατότητα εκχώρησης αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης της Σχολής,



στον Κοσμήτορα αυτής λαμβανομένων υπόψη των παρατιθεμένων στο ερώτημα διατάξεων του άρθρου 44 Α παρ. 16 του Ν. 4115/2013, του άρθρου 9 (Όργανα της Σχολής) παρ. 9 του Ν.4009/2011 (Α' 195), όπως αναριθμήθηκε σε 8 σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 5 του Ν.4076/2012 (Α' 159) κ.ο.κ.

IV. Με βάση τις ως άνω ερμηνευτικές παραδοχές, η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ερώτημα έχει, κατά τη γνώμη μου, ως εξής: Δεν παρέχεται νομική δυνατότητα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης της Σχολής στον Κοσμήτορα αυτής.



Η Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ευτυχία Σ. Κασομένου