



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 27/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄
Συνεδρίαση της 28^{ης} Ιανουαρίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ιωάννης Τρίαντος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Τσίρος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. Υ10α/71118/30-10-2013 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Υπηρεσιών Υγείας, Διεύθυνση Προσωπικού Νομικών Προσώπων , Τμήμα Α΄, όπως τελικώς επαναδιατυπώθηκε και οριστικοποιήθηκε με το υπ' αριθμ. Υ10α/119072/17-1-2014 έγγραφο της ίδιας ως άνω Διευθύνσεως.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν στην έννοια της «αποχώρησης για οποιονδήποτε λόγο» , όπως αυτή διατυπώνεται στην παράγραφο Ζ του άρθρου 4 του ν.3754/2009,

εμπίπτει και η παραίτηση λόγω διορισμού σε άλλη θέση, όπως είναι η περίπτωση του ιατρού Ι.Σ., ο οποίος παραιτήθηκε από τη θέση Συντονιστή Διευθυντή ΩΡΛ στο Γ.Ν. Θηβών και διορίστηκε, μετά την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου, σε θέση Επιμελητή Α' του Γ.Ν.Α. «Λαϊκό».

Επί του πιθέμενου ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως :

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΤΗΣ ΥΠΟΘΕΣΗΣ

Από τα έγγραφα με τα οποία υποβάλλεται το εξεταζόμενο ερώτημα και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Στην ερωτώσα υπηρεσία κατατέθηκε η από 17-4-2013 αίτηση του ιατρού Ι.Σ., με την οποία αιτήθηκε την έκδοση διαπιστωτικής πράξης και κατάταξής του στον βαθμό και τη θέση του Συντονιστή Διευθυντή από 13-10-2009.

Ο εν λόγω ιατρός διορίστηκε σε θέση Διευθυντή ΩΡΛ του Γ.Ν. Θηβών και υπηρέτησε στη θέση αυτή από 1-2-2008 έως 12-10-2009. Σύμφωνα με την υπηρεσία, από 11-3-2009, ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 3754/2009, κατέστη Συντονιστής Διευθυντής, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. Ζ. Από την παραπάνω θέση παραιτήθηκε, προκειμένου να διορισθεί στις 13-10-2009 σε θέση Επιμελητή Α' ΩΡΛ του Γ.Ν.Α. «Λαϊκό», θέση η οποία είχε, εν τω μεταξύ, προκηρυχθεί το έτος 2007. Ο ανωτέρω ιατρός εξελίχθηκε στον βαθμό του Διευθυντή στο Γ.Ν.Α. «ΛΑΪΚΟ» από 25-6-2010, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. θ, εδαφ. γ του ν.3754/2009. Στη συνέχεια κατέθεσε στην ερωτώσα υπηρεσία την από 1-4-2013 αίτησή του με την οποία ζήτησε την έκδοση διαπιστωτικής πράξης για την κατάταξη του αναδρομικώς στον βαθμό και τη θέση του Συντονιστή Διευθυντή από 13-10-2009, ημερομηνία κατά την οποία ανέλαβε αρχικώς υπηρεσία σε θέση Επιμελητή Α' ΩΡΛ. Η ερωτώσα υπηρεσία απάντησε με το υπ' αριθμ. πρωτ. Υ10α/35110/23-5-2013 έγγραφό της ότι η διάταξη του άρθρου 4 παρ. Ζ του ν.3754/2009 δεν τυγχάνει εφαρμογής στην περίπτωση του Ι.Σ. , καθώς η προκήρυξη της θέσης σε βαθμό

Επιμελητή Α' ΩΡΛ για το Γ.Ν.Α. «Λαϊκό» είναι προγενέστερη του νόμου αυτού, κατά χρόνο δηλαδή, κατά τον οποίο δεν ισχύει η ως άνω διάταξη. Ο ιατρός Ι.Σ. με την από 24-7-2013 ιεραρχική προσφυγή-αίτηση θεραπείας προς τον Υπουργό Υγείας ζήτησε να γίνει δεκτή η προσφυγή του με σκοπό να εκδοθεί διαπιστωτική πράξη κατάταξής του στον βαθμό του Συντονιστή Διευθυντή από 13-10-2009.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στις κρίσιμες περί των ερωτήματα διατάξεις προβλέπονται τα εξής:

A. Στο άρθρο 4 του ν.3754/2009 «Ρύθμιση όρων απασχόλησης των νοσοκομειακών ιατρών του ΕΣΥ, σύμφωνα με το π.δ. 76/2005 και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ 43 Α') όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με τις διατάξεις του ν.3868/2010 (ΦΕΚ 129 Α') και ακολούθως με τις διατάξεις του ν.3918/2011 (ΦΕΚ 31 Α') ορίζονται τα εξής:

«Αναδιρθρώνεται η ιατρική υπηρεσία στη βάση οργανωμένης εξέλιξης των νοσοκομειακών ιατρών μέσα στο σύστημα από τον εισαγωγικό βαθμό του Επιμελητή Β' (πύλη εισόδου) μέχρι το βαθμό του Διευθυντή, σε πολυδιευθυντικό σύστημα. Από την 1η Ιανουαρίου 2009 οι οργανικές θέσεις των ιατρών κλάδου ΕΣΥ μετονομάζονται σε θέσεις ειδικευμένων ιατρών. Οι υπηρετούντες την 1η Ιανουαρίου 2009 ιατροί διατηρούν το βαθμό τους. Η ένταξη και η εξέλιξη των νοσοκομειακών ιατρών στο ΕΣΥ γίνεται εφεξής ως ακολούθως:.....

Δ. Οι βαθμοί των ειδικευμένων ιατρών είναι: Επιμελητής Β', Επιμελητής Α', Διευθυντής και Συντονιστής Διευθυντής. [Η περίπτωση Δ' αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 1 του άρθρου 55 του ν. Ν. 3918/11, ΦΕΚ-31 Α'. Στην αρχική της διατύπωση είχε ως εξής: «Οι βαθμοί των ειδικευμένων ιατρών είναι Επιμελητής Β', Επιμελητής Α' και Διευθυντής»].

Ε. Ιατροί που υπηρετούν στο ΕΣΥ μπορούν να διεκδικήσουν προκηρυσσόμενη θέση σε άλλο Νοσοκομείο και αν επιλεγούν να διατηρούν το βαθμό τους. Οι ως άνω ιατροί, εξελίσσονται στον επόμενο βαθμό με καθυστέρηση δύο ετών πέραν των

προβλεπόμενων, σε ότι αφορά τους Επιμελητές Β' και με καθυστέρηση τεσσάρων ετών σε ότι αφορά τους Επιμελητές Α'.

Τα ανωτέρω δεν ισχύουν για ιατρούς που υπηρετούν σε Νοσοκομεία ή Κέντρα Υγείας άγονων περιοχών και προσλαμβάνονται σε οποιοδήποτε Νοσοκομείο ή Κέντρο Υγείας άγονων περιοχών.....[Η περίπτωση Ε' αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 1 του άρθρου 59 του ν. Ν. 3918/11, ΦΕΚ-31 Α'].

Ζ. Σε κάθε Τμήμα Νοσοκομείου του Ε.Σ.Υ., εφόσον υπηρετούν περισσότεροι τους ενός Διευθυντές, δημιουργείται θέση Συντονιστή Διευθυντή, που έχει τη διοικητική και επιστημονική ευθύνη λειτουργίας του Τμήματος.

Η κάλυψη κενής ή κενούμενης θέσης συντονιστή Διευθυντή πραγματοποιείται με ανοιχτή προκήρυξη, σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 37 του ν.2519/1997, όπως εκάστοτε ισχύει [το δεύτερο εδάφιο της περ. Ζ αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.3 του άρθρου 59 του ν.3918/2011, ΦΕΚ 31 Α'].

Ο Συντονιστής Διευθυντής επιλέγεται κατά τα ανωτέρω με τετραετή θητεία. Μετά το πέρας της θητείας πραγματοποιείται ατομική αξιολόγηση από το αρμόδιο κατά τις διατάξεις του παρόντος όργανο και είτε ανανεώνεται η θητεία του είτε τοποθετείται σε προσωποπαγή θέση Διευθυντή στο νοσοκομείο προέλευσής του και η θέση Συντονιστή Διευθυντή κενούται και επαναπροκηρύσσεται.

Οι υπηρετούντες Διευθυντές σε οργανική θέση, καθώς και οι Διευθυντές που εντάχθηκαν στο ΕΣΥ δυνάμει του εδαφίου β' παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καθίστανται Συντονιστές Διευθυντές μέχρι την αποχώρησή τους για οποιονδήποτε λόγο. [το εδάφιο αυτό ισχύει όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 παρ.3 του ν.3862/2010, ΦΕΚ 129 Α' και με το άρθρο 61 του ν. 3918/2011, ΦΕΚ 31 Α'].

ΙΑ. Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2010 οι νέες προσλήψεις αφορούν ιατρούς που δεν υπηρετούν στο Ε.Σ.Υ. Ως εκ τούτου, οι υπηρετούντες ιατροί στο Ε.Σ.Υ. δεν μπορούν να διεκδικήσουν άλλη θέση στο Ε.Σ.Υ. μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2010, εκτός αν παραιτηθούν μέχρι τη λήξη της εκάστοτε προκήρυξης».

III. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, αυτοτελώς και συνδυαστικώς ερμηνευόμενες και κατά τον λόγο υπαγωγής σε αυτές των πραγματικών παραστατικών του ερωτήματος, προκύπτουν τα εξής:

1. Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αιτιολογική έκθεση του ν.3754/2009, οι ρυθμίσεις του άρθρου 4 του εν λόγω νόμου καθιερώνουν ένα νέο σύστημα ένταξης και εξέλιξης του Ε.Σ.Υ. κατά τρόπο που θα παρέχει σε κάθε άξιο επιστήμονα τη δυνατότητα να εξαντλήσει την ιεραρχία των βαθμίδων και να προσφέρει από όλες τις θέσεις στο δημόσιο σύστημα υγείας, πέρα από τεχνητούς αποκλεισμούς και επαγγελματικά στεγανά. Η δυνατότητα εξέλιξης στον βαθμό του διευθυντή, που πλέον προβλέπεται για όλους τους ιατρούς, στηρίζεται στην αρχή της αξιολόγησης και όχι της μηχανικής ανέλιξης. Πάγια εξάλλου φιλοσοφία του συστήματος είναι η βαθμίδα κάθε ιατρού να ανταποκρίνεται στην επιστημονική του επάρκεια και πρόοδο, η οποία θα αξιολογείται από λειτουργικά και συστηματικά εργαζόμενα συμβούλια αξιολόγησης.

2. Περαιτέρω, η ρύθμιση του άρθρου 4 παρ. Ζ του ν.3754/2009 εντάσσεται συστηματικά στη ρύθμιση των όρων απασχόλησης των νοσοκομειακών ιατρών του Ε.Σ.Υ. και ειδικότερα σε ό,τι αφορά τη δημιουργία θέσης Συντονιστή Διευθυντή, σε ζητήματα που σχετίζονται με τη θέση αυτή. Κατά τη ρητή βούληση του νομοθέτη, όπως αυτή εκφράζεται και στην αιτιολογική έκθεση περί της ανωτέρω ρύθμισης, ο σκοπός για τη δημιουργία της θέσης του Συντονιστή Διευθυντή υπήρξε η αποφυγή νεποτισμού και πολυαρχίας. Γι' αυτό, ο νομοθέτης συνέδεσε ρητώς τη θέση (και μετέπειτα βαθμό) του Συντονιστή Διευθυντή με την ύπαρξη περισσότερων του ενός Διευθυντών σε τμήματα Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. προκειμένου να αποφευχθούν φαινόμενα δυσλειτουργίας και να επιτευχθεί η αποτελεσματική διοίκηση αυτών. Προς αποφυγή μάλιστα αδικαιολόγητων ανατροπών και καταχρηστικών συνεπειών που θα απομείωναν το ρόλο και τα δικαιώματα των υπηρετούντων Διευθυντών και θα προκαλούσαν δυσλειτουργία στην οργάνωση και απόδοση του Ε.Σ.Υ., προβλέφθηκε εύλογα, σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση της αιτιολογικής έκθεσης, ότι οι Διευθυντές

αυτοί αποκτούν τον τίτλο και το ρόλο του Συντονιστή Διευθυντή, μέχρι τη συνταξιοδότησή τους.

3. Από τα παραπάνω καθίσταται σαφές ότι ο νόμος συνάρτησε ευθέως την δημιουργία της θέσης του Συντονιστή Διευθυντή με την προϋπόθεση της κατοχής οργανικής θέσης Διευθυντού των υπηρετούντων ιατρών στο πλαίσιο του Ε.Σ.Υ., κατά τη διάρκεια ενάρξεως ισχύος του ν.3754/2009. Στην περίπτωση όμως του ερωτήματος, ο ιατρός Ι.Σ., ενώ κατέστη αυτοδικαίως (εκ του νόμου) Συντονιστής Διευθυντής στο Γ.Ν. Θηβών, όπου και υπηρετούσε σε οργανική Διευθυντή κατά την έναρξη ισχύος του ν.3754/2009 (11-3-2009), στη συνέχεια (12-10-2009) παραιτήθηκε από τη θέση του Συντονιστή Διευθυντή προκειμένου να διορισθεί στις 13-10-2009 σε θέση Επιμελητή Α' ΩΡΛ του Γ.Ν.Α. «Λαϊκό». Επομένως απώλεσε τόσο τον τίτλο όσο και τον ρόλο του Συντονιστή Διευθυντή, που σημειωτέον ότι κατά την αρχική διατύπωση του ν.3754/2009 προβλέφθηκε μόνον ως θέση, ενώ ως βαθμός προβλέφθηκε αρκετά μεταγενέστερα και με την παράγραφο 1 του άρθρου 55 του ν.2918/2011, η οποία αντικατέστησε, στο σημείο αυτό, την περίπτωση Δ' του άρθρου 4 του ν.3754/2009. Κατά συνέπεια, η παραίτηση του ιατρού Ι.Σ. περιλαμβάνεται οπωσδήποτε στην έννοια της «αποχώρησης για οποιονδήποτε λόγο», εφόσον αυτός οικειοθελώς επέλεξε τον νέο διορισμό του ως Επιμελητής Α' ΩΡΛ στο Γ.Ν.Α. «Λαϊκό». Πέραν δε όλων των ανωτέρω μνημονευθέντων, ο ιατρός Ι.Σ. δεν δύναται σε καμία περίπτωση να αιτηθεί νομίμως την έκδοση διαπιστωτικής πράξης κατάταξης του στον βαθμό του Συντονιστή Διευθυντή από 13-10-2009, αφού όπως ήδη αναφέρθηκε εκτενώς, ο βαθμός του Συντονιστή Διευθυντή εισήχθη το πρώτον στο Ε.Σ.Υ. με την παράγραφο 1 του άρθρου 55 του ν.3918/2011.

IV. Κατά συνέπεια προς τα ανωτέρω το ~~Ε~~Τμήμα του Ν.Σ.Κ. ομόφωνα γνωμοδοτεί ότι:

Στην έννοια της «αποχώρησης για οποιονδήποτε λόγο», όπως αυτή διατυπώνεται στην παράγραφο του άρθρου 4 του ν. 3754/2009, εμπίπτει και η οικειοθελής παραίτηση ιατρού από τη θέση και τον ρόλο του Συντονιστή Διευθυντή,

1^η Δεκέμ
15

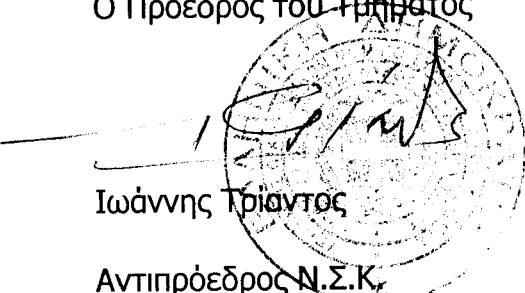
15 X

ένεκα μεταγενέστερου του χρόνου ενάρξεως ισχύος του νόμου διορισμού του σε άλλη θέση (Επιμελητή Α') και σε άλλη υπηρεσιακή μονάδα του Ε.Σ.Υ.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα,³/ 2 / 2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


Ιωάννης Τριαντάφυλλης

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Νικόλαος Τσίρος


Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.