

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 18/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ
Συνεδρίαση της 21-01-2014

ΣΥΝΘΕΣΗ:


Προεδρεύων: Ιωάννης Διονυσόπουλος, αρχαιότερος Νομικός Σύμβουλος, σε αναπλήρωση του κωλυομένου Προέδρου του Τμήματος Πέτρου Τριανταφυλλίδη, Αντιπροέδρου Ν.Σ.Κ.

ΜΕΛΗ: Νικόλαος Μουδάστος, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Κουήν – Τακουή Χουρμουζιάν, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αγγελική Καστανά, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθ. Ερωτήματος: ΤΥ-Δα/Φ550/οικ. 31719/11-11-2013 της Διεύθυνσης Μελετών Αθλητικών Έργων της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν αρμόδιος για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας σωματειακού γυμναστηρίου, που έχει ως σκοπό την προπόνηση των μελών του είναι ο κατά τόπον Περιφερειάρχης ή Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης.



Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Το σωματειακό γυμναστήριο με την επωνυμία «Α.Γ.Σ. Μακεδονική Δύναμη» που έχει ως σκοπό την προπόνηση των μελών του ζήτησε από την αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας (Π.Ε. Κοζάνης) τη χορήγηση άδειας λειτουργίας σωματειακού γυμναστηρίου.

Η Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας παρέπεμψε την υπόθεση στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας, η οποία δήλωσε αναρμόδια για τη χορήγηση της ως άνω άδειας.

Κατόπιν τούτου δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός για το ποια είναι η αρμόδια υπηρεσία για τη χορήγηση της παραπάνω άδειας λειτουργίας.

II. Στο άρθρο 56Α' §§1 και 3 του Ν. 2725/1999 «Ερασιτεχνικός και Επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 121), όπως ισχύει μετά την προσθήκη του με το άρθρο 9 Ν. 3057/2002 (ΦΕΚ Α' 239) και την τροποποίησή του με την παράγραφο 18 του άρθρου 8 του Ν. 3207/2003 και το άρθρο 22 Ν. 4049/2012 «Αντιμετώπιση της βίας στα γήπεδα, του Ντόπινγκ, των προσυνηνοημένων αγώνων και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 35) ορίζονται τα εξής:

*«1. Για τη λειτουργία οποιουδήποτε αγωνιστικού χώρου ή χώρου άθλησης όλων των εθνικών, περιφερειακών, δημοτικών, κοινοτικών ή σωματειακών γυμναστηρίων όλων των κέντρων άθλησης ή χώρων αθλοπαιδιών και εν γένει αθλητικών εγκαταστάσεων, **πλην των υπαγομένων στις διατάξεις του άρθρου 32 του παρόντος νόμου**, απαιτείται άδεια για τη συνδρομή των αναγκαίων προϋποθέσεων ασφαλείας για αθλούμενους και θεατές. Η άδεια χορηγείται στη διοίκηση της αθλητικής εγκατάστασης ή στο φορέα στον οποίο αυτή ανήκει από το Γενικό Γραμματεία της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης με ειδική αιτιολογημένη απόφασή του, εφόσον συντρέχουν οι όροι και οι προϋποθέσεις του παρόντος άρθρου.....*

3. Στην Επιτροπή ανήκει ο έλεγχος των πάσης φύσεως αθλητικών εγκαταστάσεων στις οποίες τελούνται αθλητικές συναντήσεις αθλημάτων οποιασδήποτε κατηγορίας όσον αφορά στη διαπίστωση της συνδρομής των αναγκαίων προϋποθέσεων ασφαλείας των αθλουμένων και θεατών...».

Περαιτέρω στο άρθρο 32 §1 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι: *«1. Για την ίδρυση και τη λειτουργία ιδιωτικού γυμναστηρίου ή ιδιωτικής σχολής, που έχει σκοπό τη σωματική άσκηση ή την εκμάθηση αναγνωρισμένου ή μη αθλήματος, με την καταβολή ή μη διδάκτρων απαιτείται άδεια του αρμόδιου Νομάρχη».*

2. Τέλος στο άρθρο 1 §2 Π.Δ. 219/2006 «Περί καθορισμού των όρων και των προϋποθέσεων ίδρυσης και λειτουργίας Ιδιωτικών Γυμναστηρίων ή ιδιωτικών σχολών εκμάθησης αθλημάτων» (ΦΕΚ Α' 221), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 20 §1 Ν. 3599/2007 (ΦΕΚ Α' 176) ορίζεται ότι: *«2. Ως γυμναστήριο νοείται κάθε μονάδα άθλησης σε κλειστό ή ανοικτό χώρο που έχει ως σκοπό την παροχή υπηρεσιών σωματικής άσκησης και άθλησης, ιδίως μέσω της παροχής υπηρεσιών ελεύθερης γυμναστικής, αεροβικής γυμναστικής, αερόβιας προπόνησης με χρήση ηλεκτρονικών μηχανημάτων, προπόνησης με αντιστάσεις, προγραμμάτων ευλυγισίας διαστάσεων, γυμναστικής για παιδιά, υδρογυμναστικής, παθητικής γυμναστικής με χρήση μηχανημάτων, παραδοσιακών χωρών, αυτοάμυνας, κολύμβησης».*

III. Από την ερμηνεία των παραπάνω διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

Για τη νόμιμη λειτουργία ιδιωτικού γυμναστηρίου απαιτείται άδεια λειτουργίας από τον αρμόδιο Περιφερειάρχη, κατόπιν τήρησης της προβλεπόμενης στο άρθρο 1 §4 Π.Δ. 219/2006 διαδικασίας και υποβολής των δικαιολογητικών που προβλέπονται στο άρθρο 7 του ίδιου Διατάγματος. Με τις σχετικές διατάξεις περί ιδιωτικών γυμναστηρίων και αθλητικών σχολών ο νομοθέτης καθόρισε ένα σαφές και αυστηρό πλαίσιο ίδρυσης και λειτουργίας τους προκειμένου αφ' ενός μεν να προστατεύεται η υγεία των εκγυμναζομένων και να διασφαλίζεται παράλληλα η ποιότητα των παρεχομένων σ' αυτούς υπηρεσιών και αφ' ετέρου να εξασφαλίζεται η προστασία του περιβάλλοντος και των περιοίκων.

Αντιθέτως στα «σωματειακά γυμναστήρια» που αποτελούν αγωνιστικούς χώρους ή χώρους άθλησης, αγωνίζονται ή αθλούνται κατά περίπτωση αθλητές που ανήκουν στην δύναμη του οικείου αθλητικού σωματείου του άρθρου 1 Ν. 2725/1999. Το καθεστώς λειτουργίας τους ρυθμίζεται από τη διάταξη του άρθρου 56Α του νόμου 2725/1999, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με το άρθρο 22 Ν.

4049/2012 (ΦΕΚ Α' 35). Κατά ρητή μνεία του νόμου απαιτείται άδεια λειτουργίας για τη λειτουργία οποιουδήποτε αγωνιστικού χώρου ή χώρου άθλησης όλων των εθνικών ... ή σωματειακών γυμναστηρίων, όλων των κέντρων άθλησης ή χώρων αθλοπαιδιών και εν γένει των αθλητικών εγκαταστάσεων. Η άδεια χορηγείται στη διοίκηση της αθλητικής εγκατάστασης ή στον φορέα στον οποίο αυτή ανήκει από τον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή του, εφόσον συντρέχουν οι όροι και οι προϋποθέσεις που μνημονεύονται στο προαναφερθέν άρθρο. Το ότι η εν λόγω διάταξη καταλαμβάνει αδιακρίτως όλα τα «σωματειακά γυμναστήρια» συνάγεται από την ρητή γραμματική διατύπωσή της, ρυθμίζει δε όπως προκύπτει από την παράγραφο 1 αυτής τη λειτουργία όχι μόνο των αγωνιστικών χώρων τους δηλαδή εκεί όπου διεξάγεται το αθλητικό αγώνισμα ή η αθλητική συνάντηση που αφορά η σχετική άδεια λειτουργίας, αλλά και τους χώρους άθλησης όπου τυχόν διεξάγονται οι προπονήσεις των αθλητών του σωματείου, γι' αυτό και στην άδεια λειτουργίας ορίζονται ρητά τα αθλήματα που μπορεί να φιλοξενηθούν στην εγκατάσταση και το είδος των δραστηριοτήτων, που θα ασκηθούν κατά άθλημα (αγώνα ή προπονήσεις).

Πριν από τη χορήγηση της εν λόγω άδειας είναι απαραίτητος ο έλεγχος της αθλητικής εγκατάστασης (σωματείου – γυμναστηρίου) από την προβλεπόμενη Επιτροπή της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου προκειμένου να διαπιστωθεί κατά τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 3 έως 6 αυτού η καταλληλότητα των αγωνιστικών χώρων, των χώρων άθλησης και των λοιπών χώρων, που προορίζονται για την εξυπηρέτηση των αθλητών, προπονητών και διαιτητών και να διασφαλιστεί, ότι κατά την διεξαγωγή των πάσης φύσεως αθλητικών συναντήσεων, όπου αυτές τελούνται, αλλά και κατά την διενέργεια προπονήσεων ή εκμάθησης των αθλημάτων που προάγει το σωματείο, δεν τίθενται σε κίνδυνο ουσιώδη έννομα αγαθά των αθλητών και του κοινού. Το ότι ο νομοθέτης αξιώνει τον έλεγχο της Επιτροπής αδιακρίτως του αν στο σωματειακό γυμναστήριο τελούνται ή όχι αθλητικές συναντήσεις ενισχύεται και από τη σχετική πρόβλεψη του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου. Ειδικότερα, όταν σε εγκατάσταση αθλητική πρόκειται να φιλοξενηθεί η τέλεση των ατομικών αθλημάτων ή αγωνισμάτων σχετικών με ρίψεις, σκοποβολή, τοξοβολία, καταδύσεις ή άλλα παρόμοια, ή η προπόνηση ή εκμάθηση των αθλημάτων ή αγωνισμάτων αυτών, επιβάλλεται να ελεγχθεί η τήρηση των

απαραιτήτων σχετικών προδιαγραφών και να γίνει ειδική μνεία στην έκθεση ελέγχου της.

Συνεπώς ανεξαρτήτως της αθλητικής δραστηριότητας ενός σωματειακού γυμναστηρίου (διεξαγωγή αγώνων ή προπονήσεων) η άδεια λειτουργίας του χορηγείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή του.

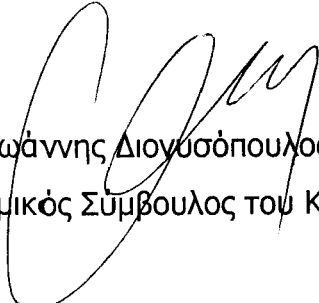
IV. Από τα τεθέντα υπόψη του Γραφείου Νομικού Συμβούλου στοιχεία προκύπτει ότι το εν λόγω σωματειακό γυμναστήριο, το οποίο ζητεί τη χορήγηση άδειας λειτουργίας έχει ως σκοπό την προπόνηση των μελών του και όχι τη διοργάνωση αθλητικών συναντήσεων.

V. Ενόψει των προεκτεθέντων το Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ομόφωνα ότι για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας σωματειακού γυμναστηρίου, που έχει σκοπό την προπόνηση των μελών και όχι τη διοργάνωση αθλητικών συναντήσεων είναι ο αρμόδιος Γ. Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

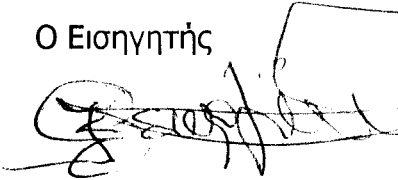
Αθήνα, 18 -1-2014

Ο Προεδρεύων


Ιωάννης Διογυσόπουλος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους



Ο Εισηγητής


Κων/νος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους