



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 12/2014

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ΄

Συνεδρίαση της 20^{ης} Ιανουαρίου 2014

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας
Γραμματικός, Παναγιώτης Σπανός, Ευστράτιος
Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί
Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Γεώργιος Σινάνης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.256/175634/Β6/19-11-2013
έγγραφο της Δ/σης Οργάνωσης και Διεξαγωγής
Εξετάσεων, Τμήμα Β΄ - Εφαρμογών Απολυτηρίου
Γενικού Λυκείου, του Υπουργείου Παιδείας και
Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος: Αν, μετά την έναρξη ισχύος του νόμου 4186/2013, οι Πανελλαδικές Εξετάσεις για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση της τελευταίας τάξης Λυκείου, το τρέχον και το επόμενο σχολικό έτος, θα διεξαχθούν με τη συμμετοχή του «Εθνικού Οργανισμού Εξετάσεων» (Ε.Ο.Ε.), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του ως άνω νόμου, ή χωρίς τη συμμετοχή του οργανισμού αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2525/1997 και του Π.Δ. 60/2006, όπως ισχύουν.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, γνωμοδότησε, ως ακολούθως:

I. ΚΡΙΣΙΜΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

A. Στα άρθρα 4 (του Κεφαλαίου Α'), 16 (του Κεφαλαίου Γ') , 45 (μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου Α') και 48 (καταργούμενες διατάξεις) του Ν. 4186/2013 «Αναδιάρθρωση της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 193 Α'/17-9-2013) ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων και τα εξής:

1) ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' - ΓΕΝΙΚΟ ΛΥΚΕΙΟ (ΓΕ.Λ.)

«Άρθρο 4

Εισαγωγή στην Τριτοβάθμια Εκπαίδευση αποφοίτων Γενικού Λυκείου

1. Οι εξετάσεις για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση διεξάγονται, μετά την απόλυση του μαθητή από το Λύκειο, σε πανελλαδικό επίπεδο με θέματα από την εξεταστέα ύλη της τάξης αυτής που προκύπτουν: α) κατά ποσοστό 50%, με κλήρωση από τράπεζα θεμάτων διαβαθμισμένης δυσκολίας και β) κατά ποσοστό 50%, από κεντρική επιτροπή εξετάσεων.

2. Οι μαθητές της Γ' Τάξης Ημερησίου και Δ' Τάξης Εσπερινού Γενικού Λυκείου με την έναρξη του σχολικού έτους και όχι αργότερα της 20ής Σεπτεμβρίου επιβεβαιώνουν οριστικά την Αρχική Δήλωση Ομάδας Μαθημάτων Προσανατολισμού, που έχουν υποβάλει στη σχολική τους μονάδα προ της λήξης του προηγούμενου διδακτικού έτους.....».

2) ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' - ΕΘΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΞΕΤΑΣΕΩΝ (Ε.Ο.Ε.)

«Άρθρο 16

Εθνικός Οργανισμός Εξετάσεων

1. Συνιστάται **ανεξάρτητη διοικητική αρχή** με την επωνυμία «**Εθνικός Οργανισμός Εξετάσεων**» (Ε.Ο.Ε.) και διεθνή ονομασία «**National Exams Organization**». Ο Ε.Ο.Ε. εδρεύει στην Αθήνα, έχει **διοικητική αυτοτέλεια** και εποπτεύεται από τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων του. **Αποτελεί επιτελικό επιστημονικό φορέα αρμόδιο για ζητήματα που αφορούν στις γραπτές προαγωγικές και απολυτήριες εξετάσεις στο Γενικό και στο Επαγγελματικό Λύκειο, στις εξετάσεις εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση και στη δημιουργία και λειτουργία της Τράπεζας Θεμάτων Εξετάσεων Διαβαθμισμένης Δυσκολίας, σε συνεργασία με το Ι.Ε.Π..**

2. Αποστολή του Οργανισμού είναι η διασφάλιση υψηλής ποιότητας και διαφάνειας των Εξετάσεων των Μαθητών του Γενικού και του Επαγγελματικού Λυκείου. Στο πλαίσιο της αποστολής του, ο Οργανισμός είναι αρμόδιος ιδίως για:

α) τον προσδιορισμό της **εξεταστέας ύλης** με θεματικό προσδιορισμό, β) τη διατύπωση **πρότασης για τη συγκρότηση των περιφερειακών επιτροπών** και της **κεντρικής επιτροπής**, για τη διεξαγωγή των Εξετάσεων, γ) τη διατύπωση πρότασης για τον **ορισμό βαθμολογητών, για τη βαθμολόγηση των γραπτών στις εξετάσεις για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, που αξιολογούνται και επιμορφώνονται διαρκώς**, δ) τη **διοργάνωση των εξετάσεων σε περιφερειακό και κεντρικό επίπεδο** και τον **ορισμό κάθε σχετικού θέματος**, όπως είναι οι επιτηρήσεις, η διάρκεια, η διαδικασία βαθμολόγησης και αναβαθμολόγησης, ε) η) τη **δημιουργία και τη λειτουργία της Τράπεζας Θεμάτων Εξετάσεων Διαβαθμισμένης Δυσκολίας**, θ) ι) την παροχή σύμφωνης γνώμης προς τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων για τον **ορισμό ετησίως των μελών της Κεντρικής Επιτροπής Εξετάσεων** που έχει ως αρμοδιότητα τον καθορισμό των θεμάτων των πανελλαδικών

3

εξετάσεων εισαγωγής στην Τριτοβάθμια εκπαίδευση. Η Κεντρική Επιτροπή Εξετάσεων αποτελείται εκτός από τον Πρόεδρο της Αρχής3. **Το ανώτατο διοικητικό όργανο του Οργανισμού είναι το Συμβούλιο.** 10. **α) Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων, κυρώνεται ο Οργανισμός της Αρχής,**».

3) «Άρθρο 45

Μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου Α`

1. Το εκπαιδευτικό πρόγραμμα της Α` τάξης του ΓΕΛ, ο τρόπος αξιολόγησης και διεξαγωγής των προαγωγικών εξετάσεων των μαθητών της Α` τάξης και κάθε άλλη ρύθμιση που θεσπίζεται με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α` και αφορά τη λειτουργία της Α` τάξης του ΓΕ.Λ. τίθενται σε ισχύ από το σχολικό έτος 2013-2014.

2. Το εκπαιδευτικό πρόγραμμα των τάξεων Β` και Γ` του ΓΕ.Λ., ο τρόπος αξιολόγησης και διεξαγωγής των προαγωγικών εξετάσεων των μαθητών των τάξεων Β` και Γ` και κάθε άλλη ρύθμιση που θεσπίζεται με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α` και αφορά τη λειτουργία των τάξεων Β` και Γ` του ΓΕ.Λ. εφαρμόζονται σταδιακά και τίθεται σε πλήρη εφαρμογή έως το σχολικό έτος 2015- 2016.

3. Κατά το σχολικό έτος 2013-2014 η Β` και Γ` τάξη του ημερήσιου ΓΕ.Λ. και η Γ` και Δ` τάξη του εσπερινού ΓΕ.Λ. και κατά το σχολικό έτος 2014-2015, η Γ` τάξη του ημερήσιου ΓΕ.Λ. και Δ` τάξη του εσπερινού ΓΕ.Λ. θα λειτουργήσουν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2525/1997 (Α` 188), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.

4. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από γνώμη του Ινστιτούτου Εκπαιδευτικής Πολιτικής μπορεί να τίθεται σε ισχύ από το σχολικό έτος 2013-2014 μεταβατικό εκπαιδευτικό πρόγραμμα για τους μαθητές της Β` τάξης των εσπερινών ΓΕ.Λ. ώστε τα επόμενα σχολικά έτη, 2014-2015 και 2015-2016, να μπορούν να

παρακολουθήσουν τα νέα εκπαιδευτικά προγράμματα της Γ` και Δ` τάξης, αντίστοιχα. Με όμοια απόφαση ρυθμίζονται ζητήματα πρόσβασης στην τριτοβάθμια εκπαίδευση των αποφοίτων των Γ.Ε.Λ. του σχολικού έτους 2014-2015 οι οποίοι κατά το έτος αυτό αποτυγχάνουν να εισαχθούν στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

5.».

4) «Άρθρο 48

Καταργούμενες διατάξεις

Από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, **με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων, καταργείται κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα του παρόντος νόμου.**».

ΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ-ΕΠΑΓΩΓΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ.

Από την ερμηνεία των προπαρατεθεισών διατάξεων, κατά το γράμμα, το πνεύμα και τον σκοπό τους, λαμβανομένης υπόψιν και της αιτιολογικής εκθέσεως του Ν. 4186/2013, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Με τον νόμο 4186/2013, επήλθαν βασικές αλλαγές στην δευτεροβάθμια εκπαίδευση, οι οποίες αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό των εκπαιδευτικών πραγμάτων, ώστε η εκπαίδευση να ανταποκρίνεται στις σημερινές ανάγκες των νέων και να υπηρετεί τις δικαιολογημένες απαιτήσεις της κοινωνίας για ένα καλύτερο σχολείο με υψηλό μορφωτικό επίπεδο. Ειδικότερα και όσον αφορά τις εξετάσεις για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του νόμου αυτού ορίζεται ότι, οι Πανελλαδικές Εξετάσεις των μαθητών της Γ` Τάξης Ημερησίου και Δ` Τάξης Εσπερινού Γενικού Λυκείου, διεξάγονται μετά την απόλυση του μαθητή, με θέματα από την εξεταστέα ύλη των τάξεων αυτών, που προκύπτουν κατά ποσοστό 50%, με κλήρωση από τράπεζα θεμάτων διαβαθμισμένης δυσκολίας και κατά ποσοστό 50%, από κεντρική επιτροπή εξετάσεων και με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου ότι, οι μαθητές των ανωτέρω τάξεων, με την έναρξη του σχολικού έτους και όχι αργότερα της 20ής Σεπτεμβρίου, επιβεβαιώνουν οριστικά την Αρχική Δήλωση Ομάδας Μαθημάτων Προσανατολισμού, που

18
5

έχουν υποβάλει στη σχολική τους μονάδα προ της λήξης του προηγούμενου διδακτικού έτους.

2. Με τις μεταβατικές του άρθρου 45 του Ν.4186/2013 (υπέρ των οποίων γίνεται επιφύλαξη στις καταργητικές διατάξεις του άρθρου 48 αυτού), θεσπίστηκαν, κατ' απόκλιση των εισαγομένων, το πρώτον, γενικών διατάξεων του ως άνω νόμου ειδικές και μεταβατικού χαρακτήρα ρυθμίσεις. Σύμφωνα με αυτές: α) το εκπαιδευτικό πρόγραμμα της Α' τάξης του ΓΕΛ, ο τρόπος αξιολόγησης και διεξαγωγής των προαγωγικών εξετάσεων της τάξης αυτής, όπως και κάθε άλλη συναφής ρύθμιση που θεσπίζεται με τις διατάξεις **του κεφαλαίου Α' και την αφορά, τίθενται σε ισχύ από το σχολικό έτος 2013-2014.** β) Το εκπαιδευτικό πρόγραμμα των τάξεων Β' και Γ' του ΓΕ.Λ., ο τρόπος αξιολόγησης και διεξαγωγής των προαγωγικών εξετάσεων των μαθητών των τάξεων Β' και Γ' **και κάθε άλλη ρύθμιση που θεσπίζεται με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' και αφορά τη λειτουργία των τάξεων Β' και Γ' του ΓΕ.Λ., εφαρμόζονται σταδιακά και τίθεται σε πλήρη εφαρμογή έως το σχολικό έτος 2015- 2016.** γ) Οι Β' και Γ' τάξεις του ημερήσιου ΓΕ.Λ., οι Γ' και Δ' τάξεις του εσπερινού ΓΕ.Λ. και, το σχολικό έτος 2014-2015 η Γ' τάξη του ημερήσιου ΓΕ.Λ. και η Δ' τάξη του εσπερινού ΓΕ.Λ., θα λειτουργήσουν σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2525/1997 (Α' 188), όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, κατά την δημοσίευση του Ν.4186/2013.

Υπό το καθεστώς των ως άνω, εν γένει, μεταβατικών ρυθμίσεων του άρθρου 45 του Ν. 4186/2013 και, εν προκειμένω, ειδικώς της παρ. 3 του άρθρου αυτού, συνάγεται ότι η Γ' τάξη του ημερησίου ΓΕ.Λ. και η Δ' τάξη του εσπερινού ΓΕ.Λ., θα λειτουργήσουν, κατά το σχολικό έτος 2014-2015, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 2525/1997 και τις συναφείς προς αυτόν κανονιστικές του Π.Δ. 60/2006, καθό μέρος οι διατάξεις αυτές αφορούν στα σχετικά εκπαιδευτικά προγράμματα, στον τρόπο αξιολογήσεως και στις εσωτερικές προαγωγικές εξετάσεις. Οι απόφοιτοι των τάξεων αυτών κατά το εν λόγω σχολικό έτος, έχουν δικαίωμα συμμετοχής στις Πανελλαδικές Εξετάσεις, οι οποίες θα διεξαχθούν κατά τα οριζόμενα στις σχετικές διατάξεις

του Ν. 2525/1997 βάσει, άλλωστε, και των, κατά τον νόμο αυτόν, εφαρμοστέων εκπαιδευτικών προγραμμάτων, του τρόπου αξιολογήσεως και των προαγωγικών εξετάσεων. Η αλλαγή του καθεστώτος εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση επέρχεται σύμφωνα με τους σχετικούς ορισμούς του Ν. 4186/2013, από το επόμενο σχολικό έτος 2015-2016 και θα καταλάβει τους, κατά το έτος αυτό, αποφοίτους των εν λόγω τάξεων, οι οποίοι και θα έχουν ολοκληρώσει την σχετική τους εκπαίδευση κατά τα προβλεπόμενα στον Ν. 4186/2013.

3. Η θεσμοθέτηση του Εθνικού Οργανισμού Εξετάσεων, ως Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής είναι συνυφασμένη με το νέο σύστημα εισαγωγής στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Η άσκηση, όμως, εκ μέρους του των αρμοδιοτήτων που ανάγονται στα θέματα του άρθρου 16 του Ν. 4186/2013 και αφορούν, ειδικώς, τα της συμμετοχής του στη διεξαγωγή των Πανελλαδικών Εξετάσεων για την εισαγωγή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, δυνάμει των ως άνω μεταβατικών διατάξεων του ανωτέρω νόμου, αναβάλλεται για το σχολικό έτος 2015-2016.

III. Ακολούθως των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Γ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., η απάντηση που προσήκει στο τεθέν εν αρχή ερώτημα είναι η εξής:

Οι Πανελλαδικές εξετάσεις του τρέχοντος σχολικού έτους (2013-2014) και του επομένου (2014-2015) θα διεξαχθούν σύμφωνα με τις ισχύουσες, κατά την ψήφιση του Ν.4186/2013, διατάξεις του Ν. 2525/1997, χωρίς τη συμμετοχή του Εθνικού Οργανισμού Εξετάσεων (Ε.Ο.Ε.)._

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 31-1-2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Νικηφόρος Κανιούρας
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Γεώργιος Αρ. Σινάνης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.