



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 10/2014
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Ε'
Συνεδρίαση της 14^{ης} Ιανουαρίου 2014**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Ιωάννης Τρίαντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή και Δημήτριος Αναστασόπουλος.
- Πάρεδροι** : Γεώργιος Γρυλωνάκης
(γνώμες χωρίς ψήφο)
- Εισηγητής** : Γεώργιος Γρυλωνάκης

Ερώτημα : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΑΚ/Φ.44/24182/17.10.2013 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης – Διεύθυνση Διοικητικού – Τμήμα Γραμματείας Μετατάξεων και Επανακρίσεων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται αν:
- α)** Μετά τη μεταβίβαση του συνολικού ποσοστού των μετοχών της εταιρείας Ο.Λ.Π. Α.Ε. που κατείχε το Δημόσιο στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε., είναι δυνατή η απόσπαση στο Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ., για διάθεση σε βουλευτή, υπαλλήλου της Ο.Λ.Π. Α.Ε., με βάση τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 6 του ν.2386/1996,
- β)** Μετά την παροχή εξουσιοδότησης στον Υπουργό Οικονομικών να συνομολογεί με το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. συμβάσεις, με τις οποίες το

τελευταίο θα ασκεί για λογαριασμό του Δημοσίου τα δικαιώματα ψήφου, που απορρέουν από την ιδιότητα του Δημοσίου ως κυρίου των μετοχών της εταιρείας ΕΛ.ΤΑ Α.Ε., είναι δυνατή η απόσπαση στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, για διάθεση σε βουλευτή, υπαλλήλου της εν λόγω εταιρείας, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 6 του ν. 2386/1996 και

γ) Υπό την ισχύ των διατάξεων του άρθρου 1 παρ.3 του ν. 3986/2011 και 41 παρ.4 του ν.4001/2011, είναι σύνομη η απόσπαση υπαλλήλου της εταιρείας ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. στη Γραμματεία της Ρ.Α.Ε.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

I. Α) Ο βουλευτής Κ. Δ., με σχετικό αίτημά του, ζητεί να διατεθεί στο γραφείο του υπάλληλος του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς Α.Ε., σύμφωνα με τις διατάξεις της 19/8.2.90 Π.Υ.Σ. (κυρώθηκε με το άρθρο 6 του ν. 1878/1990 και αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 35 παρ.8α του ν. 3274/2004).

Με το ν.2688/1999 (Α΄40), το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς» μετατράπηκε σε ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Ανώνυμη Εταιρεία» (εφεξής Ο.Λ.Π. Α.Ε.) Με τις αριθ. 195/27.10.2011 (Β΄2501) και 206/25.04.2012 (Β΄1363) αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιарθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, μεταβιβάστηκαν και περιήλθαν στην ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε.» (εφεξής Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε.) μετοχές της εταιρείας Ο.Λ.Π. Α.Ε., οι οποίες ανήκαν στην κυριότητα του Δημοσίου και αντιστοιχούν σε ποσοστό 74% περίπου του μετοχικού της κεφαλαίου.

Β) Επίσης, η βουλευτής Μ. Ρ., με σχετικό αίτημά της, ζητεί να διατεθεί στο γραφείο της υπάλληλος της εταιρείας «Ελληνικά Ταχυδρομεία Α.Ε.» (εφεξής ΕΛ.ΤΑ. Α.Ε.), σύμφωνα με τις διατάξεις της ως άνω 19/8.2.90 Π.Υ.Σ..

Με την αριθμ. 195/27.10.2011 (Β'2501) απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό να συνομολογεί με το Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε. συμβάσεις, με τις οποίες το τελευταίο θα ασκεί για λογαριασμό του Δημοσίου τα δικαιώματα ψήφου, που απορρέουν από την ιδιότητα του Δημοσίου, ως κυρίου των μετοχών εταιρειών αυτού, μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας αποκρατικοποίησης εκάστης εταιρείας, όπως αυτή περιγράφεται στο πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015. Προκειμένου δε περί της εταιρείας «ΕΛ.ΤΑ Α.Ε.» , η εξουσιοδότηση αφορά τη σύναψη σύμβασης με το Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε. για την άσκηση για λογαριασμό του Δημοσίου δικαιωμάτων ψήφου, που αντιστοιχούν σε μετοχές ποσοστού 90% επί του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας αυτής.

Γ) Στις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 20 του ν.2386/1996 (Α' 43), ορίζεται ότι επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (εφεξής Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ.), για διάθεση σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείτο πριν την ισχύ του άρθρου 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101).

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν. 3581/2007 (Α' 140) και του άρθρου 31 του ν.3730/2008 (Α' 262), όπως ισχύει, οι διατάξεις που προβλέπουν αποσπάσεις προσωπικού των εταιρειών της παρ.5 του άρθρου 1 του ν.3429/2005 (Α' 314), στις οποίες το Δημόσιο κατέχει αμέσως ή εμμέσως την πλειοψηφία του μετοχικού τους κεφαλαίου, εξακολουθούν να εφαρμόζονται και μετά την ισχύ του ν. 3429/2005 μέχρι την 31.12.2013.

Στις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 1 του ν.3986/2011 (Α' 152) ορίζεται ότι, το Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε. λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σε αυτό καθώς και στις εταιρείες, των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου άμεσα ή έμμεσα στο Ταμείο, οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες

που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, με εξαίρεση όσων ρητά ορίζονται στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Δ) Κατά τις διατάξεις του άρθρου 41 παρ.4 του ν. 4001/2011 (Α' 179), για την κάλυψη των αναγκών της Γραμματείας της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (εφεξής Ρ.Α.Ε.) μπορεί να αποσπάται σε αυτήν προσωπικό των νομικών προσώπων της παρ.1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, με εξαίρεση τις επιχειρήσεις του τομέα ενέργειας. Η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μετά από πρόταση της Ρ.Α.Ε, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών που μπορεί να παρατείνεται, σύμφωνα με τον Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν.3528/2007).

Με την υπ' αριθμ. 232/2013 απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, μεταβιβάστηκαν εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου κατά πλήρη κυριότητα στο Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε. 2.130.434 μετοχές της εταιρείας ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε., μετά των δικαιωμάτων ψήφου, οι οποίες αντιστοιχούν στο 100% του μετοχικού της κεφαλαίου.

Επειδή εκκρεμεί η υπογραφή απόφασης για την απόσπαση υπαλλήλου της εταιρείας ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. στη Ρ.Α.Ε., ανακύπτει το ερώτημα, αν, εν όψει των ως άνω διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 3986/2011 και του άρθρου 41 παρ. 4 του ν. 4001/2011, είναι επιτρεπτή η πραγματοποίηση της εν λόγω απόσπασης.

Ενόψει του προεκτεθέντος ιστορικού υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

II. Στο άρθρο 1 (παρ. 1 και 3) και 2 (παρ. 1) του ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 – 2015» (ΦΕΚ Α' 152), προβλέπονται τα εξής:

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α '

ΤΑΜΕΙΟ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ

ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Άρθρο 1

Σύσταση - Σκοπός Επωνυμία

- Έδρα - Διάρκεια

1. Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Α.Ε.» (Ταμείο). Το Ταμείο έχει αποκλειστικό σκοπό την Αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, καθώς και περιουσιακών στοιχείων «Ν.Π.Δ.Δ. ή» των δημοσίων επιχειρήσεων των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ., όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5, σύμφωνα με τις επικρατούσες συνθήκες της αγοράς και με εγγυήσεις πλήρους διαφάνειας, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων. Τα περιουσιακά στοιχεία μεταβιβάζονται στο Ταμείο, σύμφωνα με τις επόμενες διατάξεις.

2.....

3. Το Ταμείο λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σε αυτό, καθώς και στις εταιρείες των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Ταμείο, οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, με εξαίρεση όσων ρητά ορίζονται στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.»

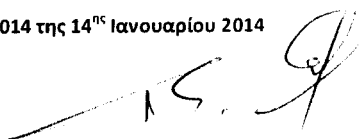
Άρθρο 2

Κεφάλαιο - Περιουσία – Έσοδα

- Διάθεση εσόδων

1. Το μετοχικό κεφάλαιο του Ταμείου είναι τριάντα εκατομμύρια (30.000.000) ευρώ, διαιρείται σε χίλιες (1.000) ονομαστικές μετοχές, ονομαστικής αξίας τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ η καθεμία, αναλαμβάνεται δε και καλύπτεται ολόκληρο από το Ελληνικό Δημόσιο.

Το μετοχικό κεφάλαιο καταβάλλεται σε τρεις (3) δόσεις. Η πρώτη δόση, ποσού 10.000.000 ευρώ καταβάλλεται σε μετρητά μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. Η δεύτερη δόση, ποσού 10.000.000 ευρώ, καταβάλλεται σε μετρητά μέχρι την 30ή Σεπτεμβρίου 2011 και η τρίτη δόση, ποσού 10.000.000 ευρώ, καταβάλλεται σε μετρητά μέχρι την 30ή Δεκεμβρίου 2011.»



Περαιτέρω, στο άρθρο 1 (παρ. 5), όπως ισχύει, το οποίο εντάσσεται στο Κεφάλαιο Α' του ν. 3429/2005, «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)» (ΦΕΚ Α' 314), ορίζεται ότι:

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α '
ΟΡΓΑΝΩΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ
ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ

Άρθρο 1

Ορισμοί και πεδίο εφαρμογής

1....., 2....., 3....., 4.....

5. Το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού εφαρμόζεται:

α) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (χρηματιστήριο), εφόσον το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα της παρ. 2 του παρόντος άρθρου εξακολουθούν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής,

β) στις ανώνυμες εταιρείες που είναι συνδεδεμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, κατά την έννοια του άρθρου 42ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920,

γ) στις ανώνυμες εταιρείες ως προς τις οποίες έχει αποφασιστεί η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης δια της εισαγωγής μετοχών τους σε οργανωμένη αγορά, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3049/2002 (ΦΕΚ 212 Α').

δ) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων το δικαίωμα διορισμού της πλειοψηφίας των μελών του διοικητικού συμβουλίου ή των οργάνων της διοίκησης ή το δικαίωμα άσκησης της διαχείρισης της επιχείρησης έχει μεταβιβασθεί εν όλω ή εν μέρει από το Δημόσιο σε τρίτους που δεν αποτελούν πρόσωπα της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3049/2002 (ΦΕΚ 212 Α') εφόσον το Δημόσιο ή νομικά

πρόσωπα της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου εξακολουθούν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής.»

Στις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 1 περ. θ' του ν. 2190/1994 «Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης» (Φ.Ε.Κ. Α' 28), προβλέπονται τα εξής:

« Άρθρο 14

Έκταση εφαρμογής - τρόπος πρόσληψης

1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης:

α..... β..... γ..... δ..... ε..... στ..... ζ..... η.....

θ. Οι δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμοί και ανώνυμες εταιρείες που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α).».

Επίσης, στις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 6 του ν. 2386/1996 «Ρυθμίσεις θεμάτων εθνικών κληροδοτημάτων, δημοσίων και ανταλλαξίμων κτημάτων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 43), ορίζεται ότι:

«Άρθρο 20

Ρύθμιση διαφόρων θεμάτων

1.....2.....3.....4.....5.....

6. Επιτρέπεται εφεξής η απόσπαση στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, για διάθεση σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου υπαλλήλων και δικηγόρων με πάγια αντιμισθία από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείτο πριν την ισχύ του άρθρου 51 παρ. 1 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α'). Ο αριθμός των υπαλλήλων που μπορεί να αποσπώνται από τράπεζες και θυγατρικές τους εταιρίες δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τον έναν υπάλληλο για κάθε

βουλευτή από καθεμία από αυτές. Αποσπάσεις υπαλλήλων που έχουν γίνει μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου από τους προαναφερόμενους φορείς εξακολουθούν να ισχύουν.»

Στις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1 του ν. 3581/2007 «Πώληση και ταυτόχρονη μίσθωση ακινήτων του Δημοσίου» (ΦΕΚ Α' 140), ορίζεται συναφώς ότι:

« Άρθρο 21

1. Οι διατάξεις που προβλέπουν αποσπάσεις προσωπικού των εταιρειών της παρ. 5 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α'), στις οποίες το Δημόσιο κατέχει αμέσως ή εμμέσως την πλειοψηφία του μετοχικού τους κεφαλαίου, εξακολουθούν να εφαρμόζονται και μετά την ισχύ του ν. 3429/2005, μέχρι την 31.12.2008.»

Στις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 4033/2011 «Προσαρμογή στις διατάξεις της οδηγίας 2009/18/ΕΚ..... και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 264 Α'), ορίζεται ότι:

«Με την επιφύλαξη του άρθρου 193 του ν. 4100/2011 (Α' 179) η προθεσμία που ορίζεται στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 21 του ν. 3581/2007 (Α' 140) παρατείνεται μέχρι 31-12-2013.».

Στο άρθρο 1 παρ. 6 εδ. α' περ. γ' και ζ' του ν. 1256/1982 «Για την πολυθεσία, την πολυαπασχόληση» (ΦΕΚ Α' 65), που επανοριοθετεί τον δημόσιο τομέα προβλέπεται ότι:

« Άρθρο 1

6. Η αληθινή έννοια της παρ. 1 του άρθρου 9 του νόμου 1232/1982 για την "επαναφορά σε ισχύ, τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του Ν.Δ. 4352/1964 και άλλες διατάξεις" είναι ότι στο δημόσιο τομέα περιλαμβάνονται όλοι οι κρατικοί φορείς ανεξάρτητα από το καθεστώς δημοσίου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει ήτοι:

α) β)

γ) οι Κρατικές ή Δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις όπως η Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού, ο Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος, η Ελληνική Ραδιοφωνία - Τηλεόραση κλπ.

δ) ε) στ)

ζ) *Οι θυγατρικές ανώνυμες εταιρείες των πιο πάνω Νομικών Προσώπων των εδαφίων α` - στ` αυτής της παραγράφου που ελέγχονται άμεσα ή έμμεσα από αυτά.»*

Εξάλλου στο άρθρο 41 παρ. 4 του ν. 4001/2011 «Για τη λειτουργία Ενεργειακών Αγορών Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου» (ΦΕΚ Α' 179), προβλέπονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 41

Προσωπικό της Γραμματείας

1..... 2..... 3.....

4. Για την κάλυψη των αναγκών της Γραμματείας της ΡΑΕ μπορεί να αποσπάται σε αυτήν Προσωπικό των νομικών προσώπων της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως ισχύει, με εξαίρεση τις επιχειρήσεις του τομέα ενέργειας. Η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μετά από πρόταση της ΡΑΕ, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών που μπορεί να παρατείνεται, σύμφωνα με τον Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007). Για την άρση της απόσπασης απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της ΡΑΕ. Η απόσπαση υπαλλήλου διακόπτεται υποχρεωτικά, μετά από εισήγηση της ΡΑΕ, σε περίπτωση που οι ανάγκες της Γραμματείας της, για την κάλυψη των οποίων έγινε η απόσπαση συγκεκριμένου υπαλλήλου, μπορούν να καλυφθούν από το Προσωπικό της.....»

III. Α) Με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3986/2011, συστάθηκε το ΤΑ.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε., ως ανώνυμη εταιρεία, με αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου ως και περιουσιακών στοιχείων Ν.Π.Δ.Δ. και δημοσίων επιχειρήσεων, των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ. Η αξιοποίηση αυτή θα πραγματοποιηθεί, σύμφωνα με τους κανόνες της αγοράς και υπό συνθήκες

πλήρους διαφάνειας, ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων από την εν λόγω αξιοποίηση.

Στην παράγραφο 3 του άρθρου 1 του ως άνω νόμου, προφανώς για λόγους αποδέσμευσης από θεσμοθετημένες υποχρεώσεις που βαρύνουν εταιρείες που ανήκουν στο Δημόσιο, αλλά και για λόγους ευελιξίας στην επίτευξη του σκοπού της αξιοποίησης των περιουσιακών στοιχείων των δημοσίων επιχειρήσεων, των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου άμεσα ή έμμεσα στο Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε., προβλέφθηκε ότι τόσο για το Ταμείο αυτό, όσο και για τις εταιρείες, των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου άμεσα ή έμμεσα στο εν λόγω Ταμείο, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις που διέπουν τις εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, με τις εξαιρέσεις που ορίζονται στις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του προαναφερόμενου νόμου.

Οι διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 20 του ν. 2386/1996 επιτρέπουν την απόσπαση στη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ήδη Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ) υπαλλήλων από φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός είχε οριοθετηθεί πριν την ισχύ του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, προκειμένου οι υπάλληλοι αυτοί να διατεθούν στη συνέχεια σε βουλευτές του Ελληνικού Κοινοβουλίου και σε Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν. 3581/2007, ορίστηκε ότι οι διατάξεις που προβλέπουν αποσπάσεις προσωπικού των εταιρειών της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005, στις οποίες το Δημόσιο κατέχει αμέσως ή εμμέσως την πλειοψηφία του μετοχικού τους κεφαλαίου, εξακολουθούν να εφαρμόζονται και μετά την ισχύ του ν. 3429/2005 μέχρι 31.12.2008 και κατόπιν παράτασης της προθεσμίας αυτής, με το άρθρο 31 του ν. 3730/2008 μέχρι 31.12.2011, ακολούθως δε μέχρι 31.12.2013, κατόπιν νέας παράτασης που ορίστηκε με το άρθρο 31 του ν. 4033/2011, το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 31 του ν. 3730/2008.

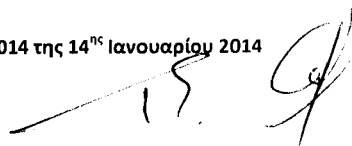
Στις περιπτώσεις, όμως, που φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα αποτελούν ανώνυμες εταιρείες, των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου

ανήκει εξ ολοκλήρου άμεσα ή έμμεσα στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε., τότε οι διατάξεις που διέπουν τις εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο δεν εφαρμόζονται για τις ανωτέρω εταιρείες.

Ως εκ τούτου, η απαγόρευση των αποσπάσεων υπαλλήλων στο Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ. από εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε., προκειμένου οι υπάλληλοι αυτοί στη συνέχεια να διατεθούν σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, συνάπτεται με την κατοχή εκ μέρους του Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. του συνόλου του μετοχικού κεφαλαίου των εν λόγω εταιρειών. Συνεπώς, σε όσες εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, δεν έχει μεταβιβαστεί το σύνολο του μετοχικού τους κεφαλαίου στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε., είτε γιατί αυτό δεν ανήκε στο Δημόσιο, είτε γιατί το Δημόσιο δεν το μεταβίβασε στο σύνολό του, αν και ενδεχομένως το κατείχε, τότε οι αποσπάσεις υπαλλήλων των εταιρειών αυτών στο Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ., προκειμένου να διατεθούν στη συνέχεια σε γραφεία βουλευτών είναι επιτρεπτές.

Όσον, όμως, αφορά τις εταιρείες του Δημοσίου, που αναφέρονται στη παράγραφο 5 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005, δηλαδή εκείνες των οποίων οι μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε χρηματιστήριο κ.λπ, το επιτρεπτό αποσπάσεων υπαλλήλων των εταιρειών αυτών στο Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ. προκειμένου να διατεθούν στη συνέχεια σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εξαρτάται, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 1 του ν.3429/2005 ,εκ του εάν το Δημόσιο κατέχει άμεσα ή έμμεσα την πλειοψηφία του μετοχικού τους κεφαλαίου.

Κατά την έννοια των διατάξεων των παραγράφων 1 και 3 του ν. 3986/2011, το Δημόσιο, μετά τη μεταβίβαση στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. της πλειοψηφίας του μετοχικού κεφαλαίου που κατέχει σε μια εταιρεία, η εταιρεία αυτή δεν εξακολουθεί να του ανήκει έμμεσα. Και τούτο, διότι λόγω της ιδιαίτερης οργάνωσης του Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ Α.Ε, σε σχέση με τις λοιπές εταιρείες που ανήκουν στο Δημόσιο, του ειδικού σκοπού δημοσίου συμφέροντος που αυτό εξυπηρετεί και που συνίσταται στην αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου των Ν.Π.Δ.Δ κ.λπ αλλά και του γεγονότος ότι, κατά τη ρητή πρόβλεψη των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του ν . 3986/2011, σ' αυτό δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις που διέπουν τις



εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, η μεταβίβαση στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ Α.Ε του συνόλου της πλειοψηφίας του μετοχικού κεφαλαίου, που κατέχει άμεσα ή έμμεσα σε μια εταιρεία το Δημόσιο, αποκόπτει τυπικά την εταιρεία αυτή από τον έμμεσο έλεγχο του Δημοσίου.

Στις διδόμενες εκ μέρους της ερωτώσας υπηρεσίας περιπτώσεις, τα δικαιώματα του Δημοσίου επί των μετοχών των εταιρειών ΕΛ.ΤΑ Α.Ε. και Ο.Λ.Π. Α.Ε., διαμορφώνονται ως εξής:

i) Ως προς την εταιρεία ΕΛ.ΤΑ Α.Ε., η οποία εντάσσεται στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από το άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982, και ειδικότερα στην περ. γ' του εν λόγω άρθρου, με την υπ' αριθμ. 195/27.10.2011 (Β' 2501) απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των παραγράφων 4 και 5 του ν. 3986/2011, παρασχέθηκε εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών να συνομολογήσει με το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. συμβάσεις, με τις οποίες αυτό θα ασκεί για λογαριασμό του Δημοσίου τα δικαιώματα ψήφου, που απορρέουν από την ιδιότητά του ως κυρίου των μετοχών της ανωτέρω εταιρείας κατά ποσοστό ενενήντα τοις εκατό (90%) επί του μετοχικού της κεφαλαίου. Ανεξάρτητα αν έχει καταρτισθεί ή όχι η προβλεπόμενη ως άνω σύμβαση, το Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. δεν κατέχει άμεσα ή έμμεσα το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου της εν λόγω εταιρείας.

ii) Ως προς την εταιρεία Ο.Λ.Π. Α.Ε., με τις υπ' αριθμ. 195/27.10.2011 (Β' 2501) και 206/25.4.2012 (Β' 1363) αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής Αναδιρθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των παραγράφων 4 και 5 του ν. 3986/2011, μεταβιβάστηκαν στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. μετοχές της εν λόγω εταιρείας που ανήκαν στην κυριότητα του Δημοσίου και αντιστοιχούν σε ποσοστό εβδομήντα τέσσερα τοις εκατό (74%) του μετοχικού της κεφαλαίου.

Επί της ως άνω εταιρείας το Δημόσιο, εφόσον μεταβίβασε στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. το ποσοστό του μετοχικού κεφαλαίου που κατείχε (74%), δεν κατέχει πλέον αμέσως ούτε εμμέσως, κατά τα γενόμενα ανωτέρω δεκτά, την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας αυτής και, κατά συνέπεια, δεν συντρέχει εν

προκειμένω η προϋπόθεση της άμεσης ή έμμεσης κατοχής εκ μέρους του Δημοσίου της πλειοψηφίας του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας αυτής, ώστε να μπορεί να βρει πεδίο εφαρμογής η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν.3581/2007.

Οι μετοχές της εταιρείας αυτής ήδη από 8.8.2003 έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών, όπως προκύπτει από το σχετικό πληροφοριακό δελτίο που είναι αναρτημένο στη σχετική ιστοσελίδα της εν λόγω εταιρείας.

Κατά συνέπεια, στις προαναφερόμενες περιπτώσεις: **α)** Η εταιρεία Ο.Λ.Π Α.Ε , εφόσον, κατά τα ως άνω, δε μπορεί να θεωρηθεί ότι, μετά τη μεταβίβαση στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ Α.Ε του συνόλου της πλειοψηφίας (74%) του μετοχικού κεφαλαίου που ανήκε στο Δημόσιο, η εταιρεία αυτή ανήκει άμεσα ή έμμεσα σ' αυτό , οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν.3581/2007 δεν εφαρμόζονται εν προκειμένω και συνεπώς η απόσπαση υπαλλήλων της εν λόγω εταιρείας, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων αυτών αλλά και εκείνων της παραγράφου 6 του άρθρου 20 του ν.2386/1996, δεν είναι επιτρεπτή. Ανεξαρτήτως, πάντως, τούτου η απόσπαση υπαλλήλων και εν συνεχεία διάθεση αυτών σε βουλευτές από τις εταιρείες που εμπίπτουν στο κεφάλαιο Β' του ν. 3429/2005 δεν είναι πλέον δυνατή, δεδομένου ότι η σχετική προθεσμία του άρθρου 21 παρ. 1 του ν. 358/2007, όπως αυτή παρατάθηκε μέχρι 31-12-2013 με το άρθρο 31 του ν. 4033/2001, εντός της οποίας ήταν επιτρεπτή η απόσπαση υπαλλήλων από τις ως άνω εταιρείες και εν συνεχεία διάθεση αυτών σε βουλευτές, έχει ήδη παρέλθει.

β) Η εταιρεία ΕΛ.ΤΑ Α.Ε, εφόσον δεν ανήκει στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. το σύνολο (100%) του μετοχικού της κεφαλαίου, αυτή δεν εξαιρείται από την εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, συμπεριλαμβανομένων βεβαίως και εκείνων που επιτρέπουν την απόσπαση στο Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ. υπαλλήλων των εταιρειών αυτών, προκειμένου να διατεθούν σε βουλευτές και Έλληνες βουλευτές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Β) Όπως προαναφέρθηκε, επ' ευκαιρία ερμηνείας των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 1 και 3 του ν. 3986/2011, η απαγόρευση εφαρμογής επί των εταιρειών, των

οποίων το σύνολο του μετοχικού τους κεφαλαίου ανήκει άμεσα ή έμμεσα στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε., των διατάξεων που διέπουν τις εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, εξυπηρετεί σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι συνίστανται στην αξιοποίηση εκ μέρους του Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ Α.Ε της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή δημοσίων επιχειρήσεων, σύμφωνα με τους κανόνες της αγοράς και υπό συνθήκες πλήρους διαφάνειας, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων από την εν λόγω αξιοποίηση. Μετά την ισχύ των διατάξεων του ν.3986/2011, ακολούθησε η θέσπιση των διατάξεων του άρθρου 41 παρ. 4 του ν. 4001/2011, οι οποίες παρέχουν τη δυνατότητα στη Ρ.Α.Ε. να καλύπτει τις ανάγκες της Γραμματείας της με αποσπάσεις υπαλλήλων από τους φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, με εξαίρεση τις επιχειρήσεις του τομέα ενέργειας και μάλιστα κατά παρέκκλιση από τις «κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις».

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων του ν. 4001/2011, η προβλεπόμενη από αυτές παρέκκλιση από τις κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις αναφέρεται στις προϋποθέσεις και τη διαδικασία πραγματοποίησης της απόσπασης υπαλλήλων από τα νομικά πρόσωπα της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 στη Ρ.Α.Ε. Ενόψει τούτου, το ζήτημα που ανακύπτει εν προκειμένω είναι, εάν η εταιρεία ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε., μετά τη μεταβίβαση εκ μέρους του Δημοσίου κατά πλήρη κυριότητα, μαζί με τα δικαιώματα ψήφου των μετοχών που αντιστοιχούν στο 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας αυτής, αποτελεί νομικό πρόσωπο, επί του οποίου έχουν εφαρμογή οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο.

Όπως ανωτέρω (παρ. ΙΙΙ.Α) αναφέρθηκε, η μεταβίβαση στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. του συνόλου της πλειοψηφίας του μετοχικού κεφαλαίου, που κατέχει άμεσα ή έμμεσα σε μια εταιρεία το Δημόσιο, αποκόπτει τυπικά την εταιρεία αυτή από τον έμμεσο έλεγχο του Δημοσίου λόγω του ειδικού σκοπού δημοσίου συμφέροντος που εξυπηρετεί η σύσταση και η λειτουργία του Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. Α.Ε.Τούτο ισχύει αυτονόητα και στην περίπτωση που το σύνολο (100%) του μετοχικού κεφαλαίου ορισμένων εταιρειών μεταβιβάζεται στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. εκ μέρους του Δημοσίου.

Στην τελευταία αυτή περίπτωση, ρητά ορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 3 του ν. 3986/2011, ότι επί των εταιρειών αυτών δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις που διέπουν τις εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο.

Ως εκ τούτου επί των ως άνω εταιρειών, έστω και αν δεν εξαιρούνται ρητώς από το δημόσιο τομέα, λόγω του ειδικού σκοπού δημοσίου συμφέροντος που εξυπηρετεί η μεταβίβαση στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε. του συνόλου του μετοχικού τους κεφαλαίου που ανήκε στο Δημόσιο, δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις που διέπουν τις εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο και συνεπώς και εκείνες που επιτρέπουν την απόσπαση υπαλλήλων τους στη Ρ.Α.Ε.

Στη διδόμενη εκ μέρους της ερωτώσας υπηρεσίας περίπτωση, με την υπ' αριθμ. 232/2013 απόφαση της Διϋπουργικής Επιτροπής Αναδιарθρώσεων και Αποκρατικοποιήσεων, το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. μετά των δικαιωμάτων ψήφου μεταβιβάστηκε εκ μέρους του Δημοσίου στο Τ.Α.Ι.ΠΕ.Δ. Α.Ε.

Συνεπώς, με βάση τα όσα γίνονται ανωτέρω ερμηνευτικώς δεκτά, επί της εταιρείας αυτής δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις που διέπουν τις εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο και, ως εκ τούτου, και εκείνες του άρθρου 41 παρ. 4 του ν. 4001/2011 που επιτρέπουν την απόσπαση υπαλλήλων της στη Ρ.Α.Ε.

IV. Κατ' ακολουθία των προαναλυθέντων, στα τεθέντα ερωτήματα αρμόζουν, κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, οι ακόλουθες απαντήσεις:

α) Η απόσπαση υπαλλήλου της Ο.Λ.Π. Α.Ε. στο Υ.ΔΙ.Μ.Η.Δ. προκειμένου να διατεθεί στη συνέχεια στον βουλευτή Κ.Δ., δεν είναι, κατά νόμον, επιτρεπτή .

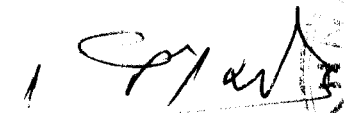
β) Η απόσπαση υπαλλήλου της εταιρείας ΕΛ.ΤΑ Α.Ε. στο αυτό ως άνω Υπουργείο, για διάθεσή του στη συνέχεια στη βουλευτή Μ.Ρ., είναι, κατά νόμον, επιτρεπτή και

γ) Τέλος, η απόσπαση υπαλλήλου της ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε. για τη κάλυψη αναγκών της Γραμματείας της Ρ.Α.Ε., δεν είναι , κατά νόμον, επιτρεπτή.

Θεωρήθηκε

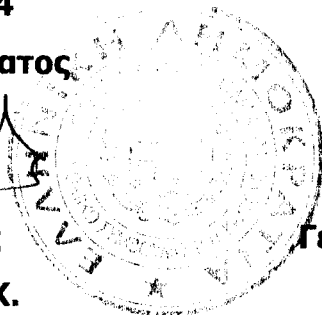
Αθήνα, 30 -1 -2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

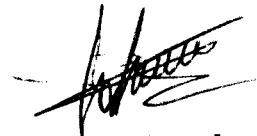


Ιωάννης Τριάντος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής



Γεώργιος Γρυλωνάκης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.