



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 412/2013

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 3^{ης} Δεκεμβρίου 2013

Σύνθεση

Πρόεδρος

: Ιωάννης Τριάντος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη

: Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή,
Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος,
Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι Ν.Σ.Κ.

Εισηγητής

: Γεώργιος Σπ. Ανδρέου, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Πρωτ. Ερωτήματος : Φ. 952.1/47/865801/Σ.7858/15-10-2012/ Γενικό
Επιτελείο Στρατού / Διεύθυνση Οικονομικού /1γ, όπως
συμπληρώθηκε με τα υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.
952.1/32/694717/Σ.3744/13-5-2013 και Φ.
952.1/51/704109/Σ.6489/29-7-2013 έγγραφα της Δνσης
Οικονομικού / 1γ του Γ.Ε.Σ.

Περίληψη Ερωτήματος : Αν, ενόψει του από την Υπηρεσία δοθέντος
πραγματικού, είναι δυνατή η αναγνώριση ως μετοχικής
σχέσης με τον Ειδικό Λογαριασμό Αλληλοβοηθείας
Στρατού (Ε.ΛΟ.Α.Σ.), πρώην Ταμείο Αλληλοβοηθείας
Στρατού (Τ.Α.Σ.), του χρονικού διαστήματος από 17-8-
1987 έως την ημερομηνία έκδοσης των παρακάτω
τριών υπουργικών αποφάσεων, με ανάλογη
εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 11 του Ν.Δ.
398/1974, για σαράντα δύο (42) συνολικά εφέδρους
αξιωματικούς, που ανακατετάγησαν στο στράτευμα με
τις Φ. 415.21/11/187411/Σ.893/8-3-1989/ ΥΕΘΑ/

15

ΓΕΣ/1^οΕΓ, Φ. 415.21/24/186039/ Σ.2979/26-6-1990 /ΥΕΘΑ/ ΓΕΣ/1^ο ΕΓ και Φ. 415.21/21/193879/Σ.2751/6-6-1991/ ΥΕΘΑ/ ΓΕΣ/1^ο ΕΓ Υπουργικές Αποφάσεις τα έτη 1989, 1990 και 1991, αλλά με ημερομηνία παρουσίασης στις μονάδες την 17-8-1987.

Επί του ως άνω Ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Ιστορικό

Από τα στοιχεία του οικείου φακέλου προκύπτουν τα κάτωθι πραγματικά περιστατικά:

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Εθνικής Άμυνας, με τις Φ. 415.21/11/187411/Σ.893/8-3-1989/ΥΕΘΑ/ΓΕΣ/1^οΕΓ, Φ.415.21/24/186039/Σ.2979/26-6-1990/ ΥΕΘΑ/ΓΕΣ/1^ο ΕΓ και Φ. 415.21/21/193879/Σ.2751/6-6-1991/ ΕΘΑ/ΓΕΣ/1^ο ΕΓ Αποφάσεις του αποφάσισε την υπαγωγή στις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1680/1987 και την ανανέωση ανακατάταξης για μια τριετία, αναδρομικά από 17-8-1987, χωρίς, όμως, δικαίωμα λήψης αναδρομικών οικονομικών παροχών, των κριθέντων κατάλληλων προς τούτο σαράντα δύο (42) συνολικά Εφέδρων Αξιωματικών Μακράς Ανακατάταξης.


Με ιδιαίτερη παράγραφο στις ως άνω Αποφάσεις όρισε, επί λέξει, και τα εξής: «Οι Μονάδες, στις οποίες θα τοποθετηθούν οι Έφεδροι Αξιωματικοί Μ(ακράς) Α(νακατάταξης) που κρίθηκαν κατάλληλοι να προβούν στην καταχώρηση της Ημερήσιας Διαταγής της μεταβολής: Παρουσιασθείς σήμερα (αναγράφεται η ημερομηνία παρουσιάσεως στη Μονάδα) εγγράφεται στη δύναμη των Αξιωματικών της Μονάδας αναδρομικά από 17-8-1987 . Υπάγεται στις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1680/1987 από την αυτή ημερομηνία και ανακατατάσσεται με το βαθμό (αναγράφεται ο βαθμός ανακατάταξης) για μία τριετία».

Με αφορμή την αναδρομική αυτή κατάταξη των σαράντα δύο (42) Εφέδρων Αξιωματικών Μακράς Ανακατάταξης ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας έθεσε το υπό διερεύνηση Ερώτημα.

II. α. Στο Ν. 1680/1987 «Τροποποίηση διατάξεων για τους εφέδρους αξιωματικούς , τους αξιωματικούς Αεροπορίας Στρατού ειδικής μονιμότητας και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ Α' 7) ορίζονται , μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα :

«Άρθρο 2.1. Έφεδροι αξιωματικοί (άνδρες και γυναίκες) που έχουν ανακαταταγεί με βάση τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 3 του άρθρου 23 του Α.Ν. 833/1937, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν.Δ. 1306/ 1972 (ΦΕΚ 221), μπορούν να ζητούν την ανανέωση της παραμονής τους στο στράτευμα κάθε τριετία μέχρι να συμπληρώσουν συνολική συντάξιμη υπηρεσία τριάντα πέντε (35) ετών, εκτός αν καταληφθούν από το όριο ηλικίας του βαθμού τους, οπότε απολύονται και πριν από τη συμπλήρωση του χρόνου αυτού. Στη ρύθμιση αυτήν υπάγονται και όσοι αξιωματικοί υπηρέτησαν με βάση τις παραπάνω διατάξεις και απολύθηκαν για οποιονδήποτε λόγο, εκτός από λόγους υγείας, πειθαρχικών παραπτώματων ή ποινικών αδικημάτων. Η ανανέωση της αρχικής ανακατάταξης γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας μετά από γνώμη του Ανώτατου Στρατιωτικού Συμβουλίου (Α.Σ.Σ.). Η ανανέωση στη συνέχεια κάθε τριετίας γίνεται σύμφωνα με τη διαδικασία της παρ. 1 του άρθρου 1...2...3. Οι ανακατατασσόμενοι εγγράφονται σε ιδιαίτερη επετηρίδα καθ' όπλο ή σώμα με βάση το βαθμό κατάταξής τους, το χρόνο πραγματικής στρατιωτικής υπηρεσίας, την ΕΣΣΟ για όσους έχουν τον ίδιο χρόνο υπηρεσίας, και τη μεταξύ τους αρχαιότητα και εξελίσσονται μέχρι το βαθμό του ταγματάρχη ύστερα από παραμονή στο βαθμό του ανθυπασπιστή τέσσερα (4) χρόνια, του ανθυπολοχαγού τέσσερα (4) χρόνια, του υπολοχαγού έξι (6) χρόνια, και του λοχαγού (7) χρόνια. Στον παραπάνω χρόνο δεν συνυπολογίζεται ούτε συμψηφίζεται ο χρόνος που τυχόν διανύθηκε στους βαθμούς αυτούς πριν από την ισχύ του νόμου αυτού. Ένα μήνα πριν να συμπληρώσουν το χρόνο που προβλέπεται από την παράγραφο 1 ή να καταληφθούν από το όριο ηλικίας, προάγονται στον επόμενο βαθμό μέχρι και του αντισυνταγματάρχη και στη συνέχεια απολύονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας. 4. Το όριο ηλικίας στους βαθμούς του λοχαγού και του ταγματάρχη αυξάνεται για τους αξιωματικούς της κατηγορίας αυτής κατά πέντε έτη, πέρα από το προβλεπόμενο για τους ομοίόβαθμους τους μόνιμους αξιωματικούς. 5. Η μετοχική σχέση των έφεδρων αξιωματικών μακράς ανακατάταξης με το Ταμείο Αλληλοβοήθειας Στρατού (Τ.Α.Σ.) αρχίζει από την πρώτη ημέρα που εκδίδεται η υπουργική απόφαση ανακατάταξής τους, με τη συμπλήρωση της κανονικής τους θητείας, και λήγει την τελευταία ημέρα του μήνα που εκδίδεται η υπουργική απόφαση της απόλυσής τους. Οι παραπάνω μπορούν να αναγνωρισούν ως χρόνο

15



συμμετοχής τόσο στο Μετοχικό Ταμείο Στρατού (Μ.Τ.Σ.) όσο και στο Ταμείο Αλληλοβοήθειας το χρόνο θητείας και μακράς ανακατάταξής τους, που διανύθηκε πριν από την ισχύ του νόμου αυτού, υποχρεούμενοι σε πρόσθετη κράτηση 2% για το Μ.Τ.Σ. επί των καταβαλλόμενων αποδοχών κατά το χρόνο πληρωμής. Κατά τα λοιπά, οι εισφορές, ο τρόπος καταβολής τους καθώς και οι αναγνωρίσεις ετών συμμετοχής ρυθμίζονται σύμφωνα με τη νομοθεσία κάθε ταμείου για τις περιπτώσεις αυτές. Οι ανακατατασσόμενοι με τις διατάξεις του παρόντος μπορούν ύστερα από αίτησή τους να γίνουν μέλη του Αυτόνομου Οικοδομικού Οργανισμού Αξιωματικών (Α.Ο.Ο.Α.) και του Οικοπεδικού Συνεταιρισμού Μόνιμων Αξιωματικών Ελληνικού Στρατού (Ο.Σ.Μ.Α.Ε.Σ.). 6. Οι ενδιαφερόμενοι να ανακαταταγούν ή να ανανεώσουν την ανακατάταξη τους πρέπει να υποβάλουν αίτηση, μέσα σε ανατρεπτική προθεσμία τριών μηνών από την έναρξη της ισχύος του παρόντος, όσοι έχουν απολυθεί στο Γενικό Επιτελείο Στρατού και όσοι υπηρετούν στη μονάδα τους, έστω και αν δεν έχουν εκπληρώσει την αρχική τους υποχρέωση. 7. Κάθε λεπτομέρεια που αναφέρεται στη διαδικασία ανακατάταξης και ανανέωσής της, στις κρίσεις καταλληλότητας, στην ένταξη στις επιτηρίδες, στη φοίτηση σε σχολεία, στη διαδικασία απόλυσης καθώς και στην εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος ρυθμίζεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Αμυνας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.....».

β. Περαιτέρω, στον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 45) ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα ακόλουθα:

«Άρθρο 18. Δημοσίευση. 1. Η ατομική διοικητική πράξη τελειούται με την υπογραφή και τη χρονολόγησή της, ή τη δημοσίευσή της αν είναι δημοσιευτέα κατά νόμο. Η κανονιστική διοικητική πράξη τελειούται με τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται ειδικός τρόπος δημοσιότητας. 2. Στην περίπτωση της δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ως ημερομηνία δημοσίευσης λαμβάνεται εκείνη την οποία φέρει το σχετικό φύλλο της Εφημερίδας, υπό την προϋπόθεση ότι, κατά την ημερομηνία αυτή, είναι δυνατή η χορήγηση, σε κάθε ενδιαφερόμενο, αντιτύπου του φύλλου ή θεωρημένου φωτοαντιγράφου του οικείου δοκιμίου 3.....4.....

Άρθρο 19, Κοινοποίηση . 1. Η ατομική διοικητική πράξη κοινοποιείται στο πρόσωπο το οποίο αφορά. 2. Με την επιφύλαξη των τυχόν οριζομένων σε ειδικές διατάξεις , η Κοινοποίηση γίνεται με κάθε πρόσφορον τρόπο.

Άρθρο 33. Καταργούμενες διατάξεις. 1. Από την έναρξη της ισχύος του Κώδικα, αν σε αυτόν δεν ορίζεται διαφορετικά , καταργείται κάθε γενική διάταξη η οποία αναφέρεται σε θέμα ρυθμιζόμενο από αυτόν. 2. Όπου από την κείμενη νομοθεσία γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο , η παραπομπή θεωρείται ότι γίνεται στις αντίστοιχες διατάξεις του Κώδικα».

γ. Τέλος , στο Ν.Δ. 398/1974 «Περί Ταμείων Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας» (ΦΕΚ Α' 116) , τα οποία, καθώς και το Ταμείο Πρόνοιας Ναυτικού του Ν.Δ. 2997/1954, καταργήθηκαν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και μετατράπηκαν σε ειδικούς λογαριασμούς των αντίστοιχων Μετοχικών Ταμείων Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας, με ίδιο προϋπολογισμό, απολογισμό και ισολογισμό, ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

«Άρθρον 9.1. Η μετοχική σχέσις, άρχεται από της κατατάξεως των εν άρθρω 8 ως μονίμων στελεχών , αφ' ής άρχεται η υποχρέωσις των ως προς καταβολήν της κεκανονισμένης προς το οικείον Ταμείον Αλληλοβοηθείας παγίας εισφοράς , λήγει δε από της οριστικής εξόδου των εκ των τάξεων του Στρατεύματος , ότε και παύει η λόγω εισφοράς ενεργουμένη κράτησις. 2. Διά την εφαρμογήν του παρόντος άρθρου λογίζεται, η είσοδος μεν εις το Στράτευμα ως γενομένη την πρώτην ημέραν, η έξοδος δε εκ του Στρατεύματος την τελευταίαν ημέραν του μηνός, καθ' όν εδημοσιεύθη εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως , αντιστοίχως, η οικεία διοικητική πράξις.

Άρθρον 11. Μετοχική Σχέσις Επανερχομένων . 1. Μέτοχοι των Ταμείων Αλληλοβοηθείας Στρατού, Ναυτικού και Αεροπορίας εξερχόμενοι του Στρατεύματος, δικαιωθέντες ή μη του υπό του Ταμείου τούτων χορηγουμένου βοηθήματος, επανερχόμενοι εις την ενεργόν υπηρεσίαν ως μόνιμοι και θεωρούμενοι ως μηδέποτε απομακρυνθέντες, δια νομοθετικής ή διοικητικής πράξεως ή δικαστικής αποφάσεως , ανακτούν και συνεχίζουν την μετά των ανωτέρω Ταμείων μετοχικήν σχέσιν, του εκτός ενεργού υπηρεσίας χρόνου λογιζομένου ως χρόνου μετοχικής σχέσεως».

III α. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του ως άνω Ν. 1680/1987 άνδρες και γυναίκες έφεδροι αξιωματικοί , οι οποίοι έχουν

15
Φ

ανακαταταγεί με βάση τις προγενέστερες του Ν. 1680/1987 διατάξεις και συγκεκριμένα με εκείνες του άρθρου 23 παρ. 3 περ. β' του Α.Ν. 833/1937, όπως το άρθρο αυτό είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 1 του Ν.Δ. 1306/1972, μπορούν να ζητούν την ανανέωση της παραμονής τους στο στράτευμα κάθε τριετία μέχρι να συμπληρώσουν συνολική συντάξιμη υπηρεσία τριάντα πέντε (35) ετών, εκτός αν καταληφθούν από το όριο ηλικίας του βαθμού τους, οπότε απολύονται και πριν από τη συμπλήρωση του χρόνου αυτού. Στην ρύθμιση αυτή υπάγονται και όσοι αξιωματικοί υπηρέτησαν με βάση τις παραπάνω διατάξεις και απολύθηκαν για οποιονδήποτε λόγο, εκτός από λόγους υγείας, πειθαρχικών παραπτώματων ή ποινικών αδικημάτων. Η ανανέωση της αρχικής κατάταξης γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ύστερα από γνώμη του Ανώτατου Στρατιωτικού Συμβουλίου. Η ανανέωση, στην συνέχεια, γίνεται με απόφαση του συμβουλίου προαγωγών, ύστερα από πρόταση της μονάδας, στην οποία υπηρετούν, και γνωμάτευση των προϊσταμένων κλιμακίων της ιεραρχίας έως την αρμόδια διεύθυνση του Γενικού Επιτελείου Στρατού (ΣΤΕ 1235/1997 Ιστοσ. ΝΟΜΟΤΕΛΕΙΑ).


β. Για τους ανακατατασσόμενους εφέδρους μακράς ανακατάταξης, οι οποίοι είχαν, βάσει του άρθρου 23 παρ. 3 του Α.Ν. 833/1937, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν.Δ. 1306/1972, ανακαταταγεί για εφ' άπαξ καθορισθέν χρονικό διάστημα έξι ετών, το οποίο παρατάθηκε για ένα ή δύο έτη, προβλέπεται ρητά, με την ειδική διάταξη του εδ. α της παρ. 5 του άρθρου 2 του Ν. 1680/1987, που ως τοιαύτη (ειδική) κατισχύει κάθε άλλης γενικής, όπως εκείνης του άρθρου 11 του Ν.Δ. 398/1974, βάσει του κανόνα LEX SPECIALIS DEROGAT LEGI GENERALI, ότι η μετοχική σχέση τους με το πρώην Ταμείο Αλληλοβοηθείας Στρατού (Τ.Α.Σ.), και ήδη Ειδικό Λογαριασμό Αλληλοβοηθείας Στρατού (Ε.ΛΟ.Α.Σ.), αρχίζει από την πρώτη ημέρα, που ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας έχει εκδόσει, κατά νομοθετική εξουσιοδότηση από την διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του Ν. 1680/1987, την απόφαση για την ανακατάταξή τους, όταν συμπληρωθεί η κανονική θητεία τους, και λήγει την τελευταία ημέρα του μήνα, που εκδόθηκε η υπουργική απόφαση για την απόλυσή τους.

γ. Πέραν δε όλων των ανωτέρω οι προαναφερόμενες Αποφάσεις του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Άμυνας είναι ατομικές διοικητικές πράξεις, έστω και αν αποτελούν σώρευση περισσότερων ατομικών διοικητικών πράξεων σε ένα ενιαίο κείμενο (Α. Γέροντα, Σ. Λύτρα Π. Παυλόπουλου, Γλ. Σιούτη, Σπ.

Φλογαίτη. Διοικητικό Δ, Β' Έκδ., σελ. 171), και ως τέτοιες τελειούνται με την υπογραφή και τη χρονολόγησή τους και τα έννομα αποτελέσματά τους επέρχονται από την κοινοποίησή τους στους ενδιαφερόμενους, αφού από το χρονικό αυτό σημείο λαμβάνουν γνώση του περιεχομένου τους, και όχι από προγενέστερο χρονικό σημείο. Κατά γενική δε αρχή του διοικητικού δικαίου, η οποία αποτελεί ειδικότερη έκφραση της αρχής της νομιμότητας, τόσο οι κανονιστικές όσο και οι συστατικές ατομικές διοικητικές πράξεις δεν έχουν αναδρομική ισχύ, ήτοι τα έννομα αποτελέσματά τους δεν μπορούν να ανατρέξουν σε χρόνο προγενέστερο από την έκδοσή τους ή την κοινοποίησή τους, όταν η τελευταία απαιτείται (Ε. Σπηλιωτόπουλου . Εγχειρίδιο Διοικητικού ΣΤ' Έκδοση , σελ. 173 – Π. Δαγτόγλου . Γενικό Διοικητικό Δ. ΣΤ' Έκδοση , σελ. 269 – Ελ. Σ. 30/2012 Πράξη 7^{ου} Τμ. – ΣτΕ 2359/1988, 4306/1983, 3000/1983, 3659/1980 – ΑΠ 328/1975 ΝοΒ 1975, 1142), παρά μόνο α) αν ρητά επιτρέπεται από σχετικές διατάξεις , β) αν η Διοίκηση συμμορφώνεται σε ακυρωτική απόφαση, οπότε ισχύει από τον χρόνο έκδοσης της ακυρωθείσας πράξης, γ) αν συντρέχει περίπτωση ανάκλησης παράνομης ατομικής διοικητικής πράξης και δ) αν συντρέχει περίπτωση έκδοσης νέας ατομικής διοικητικής πράξης μέσα σε εύλογο χρόνο από την ακύρωση μιας πράξης για λόγους τυπικούς, η οποία έχει το ίδιο περιεχόμενο με την ακυρωθείσα και εκδίδεται βάσει των ίδιων πραγματικών περιστατικών και νομικών διατάξεων , οπότε η ισχύς της ανατρέχει στον χρόνο έκδοσης της αρχικής πράξης που ακυρώθηκε ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που καθορίζεται με τη νέα πράξη (Ε. Σπηλιωτόπουλου , όπου ανωτέρω , σελ. 176 – Ελ.Σ 30/2012 Πράξη 7^{ου} Τμ.) .

δ. Τέλος , αναλογία (Ι. Αραβαντινός. Η αναλογία ως δικανικός συλλογισμός . Εράνιον προς Γ. Μαριδάκη . Συμπλήρωμα 1972 , σελ. 215 επ.) είναι η εφαρμογή ενός κανόνα δικαίου σε αρρύθμιστες περιπτώσεις που είναι παρόμοιες, αλλά μη ταυτόσημες με τις ρυθμιζόμενες απ' αυτόν. Η αναλογία είναι συχνή στο διοικητικό δίκαιο, αλλά και προϋποθέτει κενό δικαίου, ήτοι ακούσια μερική έλλειψη δικαιοκτικής (νομικής) ρύθμισης ενός κατά τα λοιπά ρυθμισμένου ζητήματος από τον νομοθέτη (Π. Δαγτόγλου . Γεν. Διοικητικό Δ. ΣΤ' Έκδ. , σελ. 130 και Διοικητικό Δικον. Δ.. Β' Έκδ. , σελ. 723 – Μ. Στασινόπουλου . Μαθήματα Διοικητικού Δ. Ανατύπωση 1976 , σελ. 120 – Α.Ι. Τάχου. Ελληνικό Διοικητικό Δ.. ΣΤ' Έκδοση, σελ. 165 – 166 με παραπομπή σε ΣτΕ 4987/1988).

5



IV. Στην προκείμενη περίπτωση, η μετοχική σχέση των σαράντα δύο Εφέδρων Αξιωματικών Μακράς Ανακατάταξης, που περιλαμβάνονται στις Φ. 415.21/11/187411/Σ.893/8-3-1989, Φ.415.21/24/186039/Σ.2979/26-6-1990 και Φ. 415.21/ 193879/Σ.2751/6-6-1991 Αποφάσεις του Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Άμυνας με το πρώην Ταμείο Αλληλοβοηθείας Στρατού (Τ.Α.Σ.) και ήδη Ειδικό Λογαριασμό Αλληλοβοηθείας Στρατού (Ε.ΛΟ.Α.Σ.), κατά ρητή νομοθετική πρόβλεψη, και συγκεκριμένα με την ειδική διάταξη του εδ. α' της παρ. 5 του άρθρου 2 του Ν. 1680/1987, η οποία κατ'ισχύει κάθε άλλης γενικής, αρχίζει από την ημερομηνία έκδοσης των ως άνω τριών υπουργικών αποφάσεων, με τις οποίες ο τότε Αναπληρωτής Υπουργός Εθνικής Άμυνας αποφάσισε την ανακατάταξή τους στο στράτευμα, δηλαδή από 8-3-1989, 26-6-1990 και 6-6-1991, αντίστοιχα, έστω και αν η ημερομηνία παρουσιάσής τους στις στρατιωτικές μονάδες θα φαινόταν να είναι προγενέστερη (17-8-1987) των ημερομηνιών έκδοσης των προαναφερόμενων τριών υπουργικών αποφάσεων, οι οποίες, ως αποτελούσες και σώρευση συστατικών ατομικών διοικητικών πράξεων, δεν μπορούσαν να έχουν αναδρομική ισχύ. Τέλος, η γενική διάταξη του άρθρου 11 του Ν.Δ. 398/1974 ούτε ευθείας ούτε αναλογικής εφαρμογής μπορεί να τύχει στην προκειμένη περίπτωση, διότι αφενός το υπό διερεύνηση ζήτημα ρυθμίζεται ειδικά από την διάταξη του εδ. α' της παρ. 5 του άρθρου 2 του Ν. 1680/1987 και αφετέρου η αναλογία, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα στην παρ. ΙΙΙ δ' της παρούσας, προϋποθέτει αρρύθμιστη από τον νομοθέτη περίπτωση, πράγμα που δεν συμβαίνει εν προκειμένω.

V. Κατά συνέπεια, στο τεθέν Ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, αρνητική απάντηση.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 30-12-2013

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΡΙΑΝΤΟΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΠ. ΑΝΔΡΕΟΥ

Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.