



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 424 / 2013
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' Τμήμα
Συνεδρίαση της 9ης - 12 - 2013**

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη:

Ανδρέας Γραμματικός, Παναγιώτης Σπανός,
Συνοίκης Ευστράτιος, Ευαγγελία Σκαλτσά,
Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια:

Ιωάννα Παχή, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Αρ. πρωτ. ερωτήματος:

Υπ' αρ. πρωτ. 3518/27-9-2013 της Γενικής
Γραμματείας Νέας Γενιάς, Διεύθυνσης Διοικη-
τικού - Οικονομικού, Τμήματος Διοικητικού του
Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος:

Ερωτάται, αν ο χρόνος που διανύθηκε από
δημόσιο υπάλληλο, κατόπιν αποσπάσεώς του σε
θέση μετακλητού υπαλλήλου σε πολιτικό
γραφείο Υφυπουργού, λογίζεται ότι διανύθηκε

σε θέση Προϊσταμένου οργανικής μονάδας διεύθυνσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 4 εδ. 10 του Ν. 4024/2011.

.....

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η Αθανασία Μανωλοπούλου είναι μόνιμη υπάλληλος της Γενικής Γραμματείας Νέας Γενιάς του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, κατηγορίας Δ.Ε., με βαθμό Β'.

Από το συνημμένο στο έγγραφο του ερωτήματος, υπ' αρ. πρωτ. 3343/10-9-2013 πιστοποιητικό της ερωτώσας υπηρεσίας, προκύπτουν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

1) Η εν λόγω υπάλληλος διορίστηκε με την υπ' αρ. 10681/18-4-1984 απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ 137/ τ. Γ' /19-4-1984) σε κενή οργανική θέση της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, κλάδου ΜΕ1 Διοικητικών Υπαλλήλων με 10^ο βαθμό.

2) Με την υπ' αρ. 20682/10.8.1984 κοινή απόφαση των Υπουργού και Υφυπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης μετατάχθηκε στη Γενική Γραμματεία Νέας Γενιάς, σε κενή οργανική θέση κλάδου ΜΕ1 Διοικ/κών Υπαλλήλων με 10^ο βαθμό.

3) Με την υπ' αρ. 45890/21-7-1988 κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του Αναπληρωτή Υπουργού Πολιτισμού αποσπάσθηκε σε θέση μετακλητής διοικητικής υπαλλήλου στο Πολιτικό Γραφείο του Υφυπουργού Εσωτερικών.

Η ερωτώσα Υπηρεσία προβληματίζεται αν ισχύουν στην περίπτωση της παραπάνω υπαλλήλου τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 4 του Ν. 4024/2011 και ειδικότερα αν ο χρόνος που διήνυσε η εν λόγω υπάλληλος, μετά το διορισμό της, κατόπιν αποσπάσεώς της σε θέση μετακλητής υπαλλήλου στο πολιτικό γραφείο του Υφυπουργού Εσωτερικών, λογίζεται ότι διανύθηκε σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας διεύθυνσης.

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

A. Με τις διατάξεις των άρθρων **30, 32 και 33 του Ν.1558/1985** (ΦΕΚ 137 Α'), όπως ίσχυαν μέχρι την κωδικοποίησή τους με το π.δ.63/2005, ορίζονταν, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

Άρθρο 30.

«

2. Στα πολιτικά γραφεία, που συνιστώνται κατά το εδάφιο α της προηγούμενης παραγράφου, συνιστώνται οι εξής θέσεις:

.....

γ) Σε κάθε γραφείο υφυπουργού τέσσερις θέσεις μετακλητών διοικητικών υπαλλήλων και δύο ενιαίες θέσεις ειδικών συμβούλων και ειδικών συνεργατών.»

Άρθρο 32

«1. Η πλήρωση θέσεων του Πολιτικού Γραφείου ... υφυπουργών ... κατά το άρθρο 30 μπορεί να γίνει και με απόσπαση υπαλλήλων από θέση του Δημοσίου ή νομικού προσώπου του δημόσιου τομέα κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης και χωρίς χρονικό περιορισμό της απόσπασης.»

Άρθρο 33

«Υπηρεσιακή κατάσταση και αποδοχές μετακλητών υπαλλήλων.»

«1. Η υπηρεσία ... σε θέσεις των πολιτικών γραφείων των μελών της Κυβέρνησης, των υφυπουργών ..., **λογίζεται ως πραγματική υπηρεσία για όλες τις συνέπειες.**»

B. Με τις διατάξεις των άρθρων **1,3,5,7 και 8 της υπ' αρ. 88/1985 Πράξεως του Υπουργικού Συμβουλίου** «Οργάνωση και λειτουργία Πολιτικών Γραφείων μελών της Κυβέρνησης και Υφυπουργών» (ΦΕΚ Α' 142/8-8-1985), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του άρθρου 30 του Ν. 1558/1985 «Κυβέρνηση και Κυβερνητικά Όργανα» (ΦΕΚ Α' 137), ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

1) Άρθρο 1

«1. Τα Πολιτικά Γραφεία μελών της Κυβέρνησης και Υφυπουργών που συστάθηκαν ή πρόκειται να συσταθούν με βάση το νόμο 1558/85 "Κυβέρνηση και Κυβερνητικά Όργανα" αποτελούν δημόσιες υπηρεσίες που υπάγονται απευθείας στο μέλος της Κυβέρνησης ή Υφυπουργό, για την επικουρία του οποίου λειτουργούν.».

2) Άρθρο 3

«Οι προβλεπόμενες από το Ν. 1558/85 ή ιδρυόμενες με βάση εξουσιοδοτήσεις του, θέσεις των Πολιτικών Γραφείων των μελών της Κυβέρνησης ή των Υφυπουργών διαβαθμίζονται ως ακολούθως:

α) Θέσεις μετακλητών υπαλλήλων.

.....».

3) Άρθρο 5

« Β. Λοιποί μετακλητοί υπάλληλοι.

Οι μετακλητοί υπάλληλοι ... διορίζονται στις θέσεις μετακλητών υπαλλήλων με 10ο - 3ο βαθμό του άρθρου 3 και ασκούν τα καθήκοντα που τους αναθέτει ο Διευθυντής του Γραφείου ή το μέλος της Κυβέρνησης ή Υφυπουργός για την επικουρία του οποίου λειτουργεί το Γραφείο. Τα καθήκοντα που τους αναθέτονται ασκούν **και όσοι υπάλληλοι αποσπώνται** στα Πολιτικά Γραφεία με βάση το άρθρο 30 παρ. 3 του Ν. 1558/85.».

4) Άρθρο 7

«1. Η πλήρωση των θέσεων προσωπικού των άρθρ. 4 και 5 γίνεται κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη και χωρίς διαγωνισμό είτε με διορισμό **είτε με απόσπαση από θέση του δημοσίου** ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού του δημοσίου τομέα ...».

5) Άρθρο 8

«1. Οι μετακλητοί υπάλληλοι ... των Πολιτικών Γραφείων των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών, κατατάσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια του Ν.2470/1997 ως εξής:

.....

ββ. Οι αποσπώμενοι από θέσεις του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.

ή

του ευρύτερου Δημόσιου τομέα, με βάση το χρόνο της πραγματικής τους υπηρεσίας στις οργανικές τους θέσεις ...».

Γ. Με τις διατάξεις του άρθρου 98 του Ν.3528/2007 «Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.»(ΦΕΚ 26 Α΄) ορίζονται ,μεταξύ άλλων, και τα εξής:

Άρθρο 98

«1. ... 2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.»

Δ. Με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν.4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ 226 Α΄) ορίζονται ,μεταξύ άλλων, και τα εξής:

Άρθρο 6

«Σύστημα Βαθμολογικής Κατάταξης

1. Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης – Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) - κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής:

Βαθμός Α Βαθμός Β Βαθμός Γ Βαθμός Δ Βαθμός Ε Βαθμός ΣΤ.

.....

«4. ...

Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη.

.....

Ο χρόνος που διανύθηκε σε αιρετή ή μετακλητή θέση μετά το διορισμό του δημοσίου υπαλλήλου εφόσον αναγνωρίζεται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, λογίζεται ότι διανύθηκε σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης, χωρίς αυτό να δημιουργεί δικαίωμα υπαγωγής τους στις διατάξεις της περίπτωσης ι' της παρ. 2 του άρθρου 9 του π.δ. 169/2007.

.....».

ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ – ΥΠΑΓΩΓΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

A. Από την ερμηνεία των προεκτιθέμενων διατάξεων, αυτοτελώς και κατά συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και το σκοπό τους, με βάση τα πραγματικά δεδομένα του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Η υπηρεσιακή κατάσταση και οι αποδοχές των μετακλητών υπαλλήλων ρυθμίζονται κατά βάση από το Ν. 1558/1985 και ήδη από το π.δ. 63/2005 (Α. Ι. Τάχος – Ι.Α. Συμεωνίδης: Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα – ΕρμΥΚ, 2^η έκδοση, Τόμος Α', σελ. 394).

2. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 98 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007) προσδιορίζεται επακριβώς τι συνιστά «πραγματική» και «δημόσια» υπηρεσία και επεξηγείται ρητώς ότι, η βάση ειδικών διατάξεων αναγνώριση υπηρεσίας ως δημόσιας πραγματικής, αφορά μόνο τη «βαθμολογική» εξέλιξη του υπαλλήλου (Α. Ι. Τάχος – Ι.Α. Συμεωνίδης Ερμηνεία Υπαλληλικού Κώδικα – ΕρμΥΚ, 2^η έκδοση, Τόμος Α' σελ. 921).

3. Εξάλλου, με τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 4 του Ν. 4024/2011 ανακαθορίζεται η έννοια της πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, κατά τον σκοπό του νόμου αυτού. Στην έννοια αυτή υπάγεται και κάθε άλλη υπηρεσία, η οποία αναγνωρίζεται ως πραγματική δυνάμει ειδικών διατάξεων για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη και όχι μόνο βαθμολογική, όπως ορίζεται στην προεκτεθείσα σχετική διάταξη του Υ.Κ. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του ίδιου ν.4024/2011 ορίζεται, κατά πλάσμα νόμου, ότι ειδικώς για τους αιρετούς και μετακλητούς υπαλλήλους, ο χρόνος υπηρεσίας που αυτοί διανύουν μετά τον διορισμό τους σε αντίστοιχη θέση, εφόσον αναγνωρίζεται

ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας, είναι χρόνος που διανύθηκε σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης.

4. Η υπηρεσία υπαλλήλου που, μετά τον διορισμό του ,είχε αποσπασθεί σε θέση μετακλητού υπαλλήλου πολιτικού γραφείου κατά τις προεκτεθείσες διατάξεις του ν.1558/1985, αναγνωρίζεται, με τις διατάξεις αυτές, ως πραγματική υπηρεσία για όλες τις συνέπειες και ήδη ,δυνάμει των ως άνω διατάξεων του ν.4024/2011, ως υπηρεσία διανυθείσα σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης.

B. Δια της υπαγωγής των πραγματικών δεδομένων του ερωτήματος στις προεκτεθείσες διατάξεις συνάγεται, κατά λόγου ακολουθία, ότι, εφόσον η υπηρεσία σε θέση μετακλητού υπαλλήλου πολιτικού γραφείου υφυπουργού αναγνωρίζεται σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 33 του Ν. 1558/85, «ως πραγματική» δημόσια υπηρεσία, ο χρόνος που διανύθηκε σ' αυτή τη θέση από δημόσιο υπάλληλο, κατόπιν αποσπάσεώς του, λογίζεται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 4 εδ.10 του Ν. 4024/2011, ότι διανύθηκε σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας επιπέδου Διεύθυνσης, χωρίς όμως αυτό να δημιουργεί δικαίωμα υπαγωγής του στις διατάξεις της περίπτωσης ι' της παρ. 2 του άρθρου 9 του π.δ. 169/2007.

IV. Ενόψει των προεκτεθέντων και κατά συνέπεια λόγου προς αυτά, στο τεθέν ερώτημα προσήκει θετική απάντηση.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 9.1.2014

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΝΙΚΗΦΟΡΟΣ ΚΑΝΙΟΥΡΑΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

ΙΩΑΝΝΑ ΠΑΧΗ

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.