

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 442/2013

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Τμήμα Ε΄

Συνεδρίαση της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ι. Τριάντος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αδαμαντία Καπετανάκη, Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής: Σπ. Μαυρογιάννης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το υποβληθέν με το υπ' αριθμ. πρωτ. 102208/26-11-2013 έγγραφο του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Γενική Δ/νση Οικονομικών-Διοικητικών Υπηρεσιών & Ηλ. Διακυβέρνησης).

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν α) είναι νόμιμη, ενόψει της διατάξεως του άρθρου 48 του Κανονισμού Ανάθεσης και Εκτέλεσης Έργων, η διενεργηθείσα από την «Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.» προσωρινή παραλαβή έργου που αφορά την κατασκευή υπογείου γκαράζ του

Εφετείου Αθηνών, β) η «Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.» δύναται να αποπερατώσει το έργο με δαπάνες της και γ) δύναται να παραδοθεί συνολικά, ως ενιαίο έργο, στο ΤΑΧΔΙΚ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ι. Η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το εξής επί λέξει ερώτημα:

«Στο πλαίσιο της κατασκευής του κτιριακού συγκροτήματος του Εφετείου Αθηνών κατασκευάστηκε το υπόγειο γκαράζ αρχικά 1500 θέσεων.

Στην οικοδομική άδεια του κτιρίου προβλέπεται η υποχρεωτική δέσμευση 214 θέσεων στάθμευσης από τον Υπόγειο Σταθμό του Δικαστικού Μεγάρου Αθηνών για χρήση των εργαζομένων στις υπηρεσίες αυτού και η διάθεση των υπολοίπων για εκμετάλλευση από τον κύριο του έργου Ταμείο Χρηματοδότησεως Δικαστικών Κτιρίων.

Το έργο ανατέθηκε στη Θέμιδα Κατασκευαστική με τη με αριθμ Δ17α/08/10007 Υ 401/9-12-1997 ΚΥΑ των Υπουργών Δικαιοσύνης και ΠΕΧΩΔΕ. Σύμφωνα με την ειδική διάταξη του αρθ 48 του Κανονισμού Ανάθεσης και Εκτέλεσης Έργων της εταιρίας,. Την αρχική εργολαβία του υπογείου γκαράζ με τη «Χ.Ι.ΚΑΛΟΓΡΙΤΣΑΣ ΑΕ» διέκοψε η «ΘΕΜΙΣ Κατασκευαστική Α.Ε.» ενώ υπολείπονταν εργασίες για την ολοκλήρωση του διενεργώντας προσωρινή παραλαβή αυτών. Συντάχθηκαν από την ορισθείσα επιτροπή τα με αριθμ 41679/2007 και 41680/2007 πρωτόκολλα παραλαβής τα οποία εγκρίθηκαν από το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρίας με τη με αριθμό 274/22-8-2007 απόφαση και όχι σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από την ειδική διάταξη του αρθρ 48 του ΚΑΕΕ από τον Τεχνικό Διευθυντή της εταιρίας ως Προϊσταμένη Αρχή.

Τις υπόλοιπες εργασίες τις δημοπράτησε η εταιρία με ανοιχτό διαγωνισμό που έγινε στις 9-7-2007, ο οποίος κατακυρώθηκε στην εργοληπτική εταιρία «ΜΙΚΗ Α.Ε.», σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού Ανάθεσης και Εκτέλεσης Έργων της Θέμιδας Κατασκευαστικής. Για την εργολαβία αυτή έχει εκδοθεί Βεβαίωση Περαιώσης αφού έγινε μείωση εργασιών και αντίστοιχες περικοπές στο εργολαβικό αντάλλαγμα, διότι υπολείπονταν και πάλι κάποιες εργασίες. Για την εργολαβία αυτή έχει συντελεστεί αυτοδίκαιη παραλαβή σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θέτει ο Νόμος.

Η με αριθμ 1991/2013 απόφαση του Εφετείου Αθηνών που αφορά το έργο του Εφετείου έκρινε ότι το υπόγειο γκαράζ ανατέθηκε μη νόμιμα, διότι εντάχθηκε στο κυρίως έργο του Εφετείου (μεταξύ άλλων υποέργων, όπως ο εξοπλισμός του Εφετείου, η ανακαίνιση του Αρείου Πάγου κλπ) με υπουργική απόφαση και η ένταξη αυτή ισοδυναμεί με απευθείας ανάθεση άσχετου και αυτοτελούς έργου, κατά παράβαση των διατάξεων της εθνικής και κοινοτικής νομοθεσίας. Κατά της ως άνω απόφασης έχει ασκηθεί αίτηση αναιρέσεως από την αντίδικο Τράπεζα Κύπρου.

Επειδή δεν έχει ολοκληρωθεί η κατασκευή του υπογείου γκαράζ και δεδομένης της δικαστικής εκκρεμότητας παρακαλούμε να μας εκφράσετε τη γνώμη σας σχετικά με τα εξής

A) Εάν η γενόμενη προσωρινή παραλαβή της αρχικής εργολαβίας είναι νόμιμη και νομότυπη σε σχέση με την ειδική διάταξη του άρθρου 48 του Κανονισμού Ανάθεσης και Εκτέλεσης Έργων , που ορίζει τα αποφαινόμενα όργανα της εταιρίας για την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων έργων (στην περίπτωση που η εταιρία αναλαμβάνει έργα που έχουν ήδη δημοπρατηθεί ή εκτελούνται στα πλαίσια του ν 1418/84) και προβλέπει έγκριση του πρωτοκόλλου παραλαβής από τον Τεχνικό Διευθυντή ως Προϊσταμένη Αρχή και όχι από το Διοικητικό Συμβούλιο. Σε αρνητική περίπτωση παρακαλούμε να μας υποδείξετε τον ορθό τρόπο διενέργειας της προσωρινής (και οριστικής) παραλαβής, B) Εάν δύναται η εταιρία να αποπερατώσει το έργο με δαπάνες της,

Γ) Εάν δύναται να παραδοθεί συνολικά ως ενιαίο έργο για χρήση και εκμετάλλευση στον κύριο του έργου (ΤΑΧΔΙΚ)».

II. Επειδή στο άρθρο 2 του ν. 3086/2002 (Α') «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του», ως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 16§1 του ν. 4110/2013, ορίζεται: «1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως: ... β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, ...»,

ενώ στο άρθρο 6 αυτού ορίζεται: «2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: ... γ) Σε ερωτήματα ... της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή

Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Επίσης σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό. ...».

Περαιτέρω, στο άρθρο 5§7 του ν. 2408/96 (Α' 104) «Τροποποίηση διατάξεων του Ποινικού Κώδικα, του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, του Κώδικα Βασικών Κανόνων για τη Μεταχείριση των Κρατουμένων και άλλες διατάξεις», ως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 21§5 εδάφ. β' του ν.2521/97 (Α' 174), ορίζεται: «α) *Ιδρύεται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία "ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε."* η οποία διέπεται από τον παρόντα νόμο και συμπληρωματικά από τον κ.ν. 2190/1920, όπως κάθε φορά ισχύει. ... β) *Σκοπός της εταιρείας είναι: - Η μελέτη, η κατασκευή, η επέκταση, η επισκευή, η συντήρηση, ο εξοπλισμός και η οργάνωση των δικαστικών κτιρίων, των σωφρονιστικών καταστημάτων, των καταστημάτων των υπηρεσιών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και των εποπτευομένων από αυτό νομικών προσώπων, εφόσον τα έργα αυτά ανατίθενται στην εταιρεία με απόφαση του Υπουργείου Δικαιοσύνης. Η εταιρεία μπορεί να αναθέτει σε τρίτους με διαγωνισμό ή απευθείας, εφόσον αυτό επιτρέπεται από τις κείμενες διατάξεις, την εκτέλεση των έργων αυτών, τη διοίκηση, την επίβλεψη και την παρακολούθηση της εκτέλεσής τους, καθώς και τον έλεγχο των σχετικών μελετών και εργασιών. - Κάθε άλλη συναφής δραστηριότητα. Με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης μπορεί να επεκτείνεται ο σκοπός της εταιρείας. Για την εκπλήρωση του σκοπού της η εταιρεία μπορεί να συνεργάζεται με οποιοδήποτε φυσικό ή νομικό πρόσωπο με οποιονδήποτε τρόπο. Στους σκοπούς του ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. εντάσσονται επίσης η ανάληψη του κεφαλαίου της εταιρίας, καθώς και οι αυξήσεις αυτού, η χρηματοδότηση και η επιχορήγησή της και κάθε άλλη δαπάνη για την ίδρυση και λειτουργία της εταιρίας. Τόσο η χρηματοδότηση όσο και η επιχορήγηση είναι άτοκες και χωρίς παροχή εγγυήσεως εκ μέρους της εταιρίας και χωρίς υποχρέωση επιστροφής των αντίστοιχων χρηματικών ποσών και πραγματοποιούνται από το ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. με βάση προϋπολογισμό συγκεκριμένου έργου ή έργων, τον οποίο εγκρίνει το Δ.Σ. της εταιρίας. ...».*

στο άρθρο 7§1περ.δ του π.δ. 189/2009 (Α' 221) «Καθορισμός και ανακατανομή αρμοδιοτήτων των Υπουργείων», ως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3§1 του π.δ. 24/2010, ορίζεται: «Στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων μεταφέρεται η εποπτεία: ... δ. Από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων: της «Θέμις Κατασκευαστική ΑΕ» (ν. 2408/1996, Α' 104). Η κατά τα ανωτέρω μεταφορά της εποπτείας αφορά το κατασκευαστικό έργο των νομικών αυτών προσώπων και, ιδίως, τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, οργάνωση, εξοπλισμό, καθώς και τις συναφείς προμήθειες και εργασίες κάθε είδους έργου υποδομής που τα νομικά αυτά πρόσωπα αναλαμβάνουν στο πλαίσιο του σκοπού τους»,

στο άρθρο 14B§§1-2 του ν. 3429/2005 (Α' 314) «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)», ως προστέθηκε με το άρθρο 66 του ν. 4002/2011 (Α' 180) ορίζεται: «Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωση εποπτεύοντος Υπουργού: α) οι ανώνυμες εταιρείες με την επωνυμία ... "Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. (Ο.Σ.Κ. Α.Ε.)", "Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (Δ.ΕΠ.Α.ΝΟ.Μ. Α.Ε.)", "ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε." ..., , β) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία, ... και γ) άλλα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος, εφόσον επιχορηγούνται τακτικά από κρατικούς πόρους και άλλες δημόσιες επιχειρήσεις εφόσον το Ελληνικό Δημόσιο είναι κύριο του συνόλου του καταβεβλημένου μετοχικού τους κεφαλαίου, μπορεί, αν επιβαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό άμεσα ή έμμεσα ή αν επιδιώκουν παρεμφερή σκοπό ή για τον εξορθολογισμό του κόστους λειτουργίας τους: αα) να καταργούνται, να συγχωνεύονται ή να διασπώνται με απορρόφηση ή με σύσταση νέων εταιρειών ή με απορρόφηση και σύσταση νέων εταιρειών ή/και ...»,

στο άρθρο 1§1 της, κατ' εξουσιοδότηση της ανωτέρω διατάξεως, εκδοθείσης Αριθμ. Δ16γ/01/475/Γ Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών- Παιδείας, δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων-Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων-Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης-Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Β' 2731) «Συγχώνευση των εταιρειών Ο.Σ.Κ. Α.Ε., Δ.ΕΠ.Α.ΝΟ.Μ. Α.Ε. και ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.» ορίζεται: «Οι εταιρίες (α) ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία "Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Ανώνυμη Εταιρεία", τον διακριτικό τίτλο "Δ.ΕΠ.Α.ΝΟ. Μ. Α.Ε." και αριθμό Μ.Α.Ε. 46490/01/Β/00/417

(απορροφούμενη) και (β) ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία "ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε. και αριθμό Μ.Α.Ε. 38231/108/ Β/97/01 (απορροφούμενη), συγχωνεύονται με απορρόφηση από την (γ) ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία "Όργανισμός Σχολικών Κτιρίων Ανώνυμη Εταιρία", τον διακριτικό τίτλο "Ο.Σ.Κ. Α.Ε." και αριθμό Μ.Α.Ε. 42017/01/ Β/98/19 (απορροφώσα)»,

στο άρθρο 132 του ν. 4199/2013 (Α' 216) «Δημόσιες υπεραστικές οδικές μεταφορές επιβατών -Ρυθμιστική Αρχή Επιβατικών Μεταφορών και άλλες διατάξεις» ορίζεται: «1. Συγχώνευση με σύσταση νέας ανώνυμης εταιρίας. 1.1. Οι εταιρίες: (α) ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Ανώνυμη Εταιρεία», το διακριτικό τίτλο «Δ.ΕΠ.Α.ΝΟ.Μ. Α.Ε.» και αριθμό Μ.Α.Ε. 46490/01/Β/00/ 417, (β) ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «ΘΕΜΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.» και αριθμό Μ.Α.Ε. 38231/108/ Β/97/01 και (γ) ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Όργανισμός Σχολικών Κτιρίων Ανώνυμη Εταιρία», το διακριτικό τίτλο «Ο.Σ.Κ. Α.Ε.» και αριθμό Μ.Α.Ε. 42017/01/ Β/98/19, συγχωνεύονται σε νέα εταιρία που συνιστάται με τον παρόντα νόμο, με έδρα την Αθήνα. Η νέα εταιρία με την επωνυμία «ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» και διακριτικό τίτλο «ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟΜΕΣ Α.Ε.» είναι εταιρία Κοινής Ωφέλειας (ΔΕΚΟ) και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3429/2005 περί ΔΕΚΟ, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. ... 1.3. Η συγχώνευση του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται, ολοκληρώνεται και τα αποτελέσματα της επέρχονται αυτοδικαίως από την καταχώρηση στο Μητρώο Ανωνύμων Εταιριών της διαπιστωτικής πράξης περί συγχώνευσης, κατά τα αναφερόμενα στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου, με εξαίρεση τη δεύτερη συγχωνευόμενη εταιρεία, η οποία συνεχίζει να διατηρεί τη νομική προσωπικότητα της και να εκπληρώνει τους σκοπούς της μέχρι τις 31.7.2015, από την επομένη της οποίας επέρχονται γι' αυτήν, αυτοδίκαια, τα αποτελέσματα της συγχώνευσης. ... 3.10. Η με αριθμό Δ16γ/01/475/Γ/18.11.2011 (Β' 2731) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων καταργείται. ...»,

Τέλος, στο άρθρο 1§1 του ν.δ. 1017/71 «Περί συστάσεως Ταμείου Χρηματοδοτήσεως Δικαστικών Κτιρίων» (Α' 209), ορίζεται: «Συνιστάται Νομικών

Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου υπό την επωνυμίαν "Ταμείον Χρηματοδοτήσεως Δικαστικών Κτιρίων" με έδραν τας Αθήνας, αναφερόμενον εφεξής εν τω παρόντι διά της λέξεως "Ταμείον"»,

και στο άρθρο 8§1 αυτού ορίζεται: «Η νομική και δικαστική εν γένει υπηρεσία του Ταμείου διεξάγεται υπό του παρά τω Υπουργείω Δικαιοσύνης Γραφείου του Νομικού Συμβούλου του Κράτους. Εις ειδικάς περιπτώσεις και προς υποβοήθησιν του έργου του Νομικού Συμβούλου δύναται το ταμείον να προσλαμβάνη δικηγόρους δι' αποφάσεως του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου, εγκρινόμενης υπό του Υπουργού Δικαιοσύνης».

III. Εκ των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα κάτωθι:

Στις αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους περιλαμβάνεται, σύμφωνα με το άρθρο 2 (παρ. 1 περ. β του ν. 3086/2002 η καθοδήγηση της Διοικήσεως με νομικές γνωμοδοτήσεις. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 6 (παρ. 2 περ. γ') του ίδιου νόμου, τα Τμήματα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτούν σε ερωτήματα της Διοικήσεως, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του, καθώς επίσης και σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματα τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό. Τέλος, στην παρ. 6 του ίδιου, ως άνω, άρθρου και νόμου προβλέπονται τα στοιχεία, που πρέπει να διαλαμβάνουν τα ερωτήματα της Διοικήσεως, στα οποία περιλαμβάνονται και οι συγκεκριμένοι προβληματισμοί της ως προς την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.

Κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί επί αρμοδίως υποβαλλομένων ερωτημάτων για την έννοια και το

19. 8

περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της και όχι επί ερωτημάτων, τα οποία δεν αφορούν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών των Υπουργείων ή των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών, που η νομική τους υπηρεσία διεξάγεται από αυτό, αλλά απασχολούν, είτε δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες λειτουργούν υπό τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας, είτε ανωνύμων εταιριών που εξυπηρετούν δημόσιους σκοπούς, έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και η νομική υπηρεσία τους δεν διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., ενώ η εκ μέρους του αρμοδίου Υπουργού άσκηση γενικής εποπτείας επ' αυτών δεν αρκεί προς θεμελίωση τέτοιας αρμοδιότητας. Υπό την αντίθετη εκδοχή, η ενασχόληση του Ν.Σ.Κ. με ερωτήματα, τα οποία, έστω και αν υποβάλλονται από τον εποπτεύοντα Υπουργό, απασχολούν αποκλειστικώς και μόνο το εποπτευόμενο νομικό πρόσωπο, άγει, κατ' έμμεσο τρόπο, σε διεξαγωγή νομικής υπηρεσίας του εποπτευομένου από το Ν.Σ.Κ., κατά παράβαση των προπαρατεθεισών διατάξεων του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ., οι οποίες αναφέρονται στις αρμοδιότητες του (επί των ανωτέρω Γνωμ. ΝΣΚ 167/2011).

Ως εκ των ανωτέρω και δεδομένου ότι η «Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.» αποτελεί ανώνυμη εταιρία, έχουσα ως σκοπό τη μελέτη, κατασκευή, επέκταση, επισκευή, συντήρηση, εξοπλισμό και την οργάνωση των δικαστικών κτιρίων, των σωφρονιστικών καταστημάτων, των καταστημάτων των υπηρεσιών του Υπουργείου Δικαιοσύνης κλπ., δηλαδή εξυπηρετεί δημόσιους σκοπούς, η νομική υπηρεσία της οποίας δεν διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., ενώ επίσης, από καμία διάταξη και κανένα στοιχείο δεν αποδεικνύεται, ότι το υποβληθέν ερώτημα απασχολεί τη Διοίκηση στο πλαίσιο ασκήσεως κάποιας συγκεκριμένης αρμοδιότητάς της, δεν συντρέχει η κατά το νόμο απαιτούμενη προϋπόθεση για την έκδοση γνωμοδοτήσεως από το Ν.Σ.Κ., μόνη δε η εκ μέρους του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων υποβολή του, ως και το γεγονός της κατά τον κρίσιμο χρόνο γενικής εποπτείας του Υπουργού επί της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.» (ανεξαρτήτως του ζητήματος ότι, ενόψει του περιεχομένου του υποβληθέντος ερωτήματος, που αφορά σύμβαση δημοσίου έργου, εποπτεύων Υπουργός είναι ο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων), δεν αρκούν για τη θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. προς έκδοση γνωμοδοτήσεως.

Ειδικά ως προς το γ' σκέλος του ερωτήματος, τούτο, επιπροσθέτως του ότι δεν περιλαμβάνει προβληματισμό της Διοίκησης ως προς την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, έχει υποβληθεί αναρμοδίως, ως μη προερχόμενο από το ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ.

IV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') απέχει από της εκδόσεως γνωμοδοτήσεως επί του ως άνω ερωτήματος.

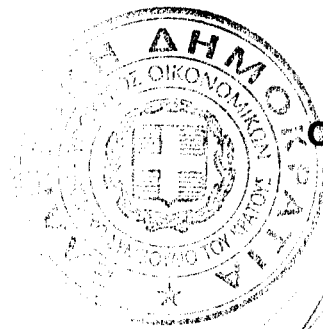
Θεωρήθηκε

Αθήνα 30.12.2013

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Ι. Τριάντος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Σπ. Μαυργιάννης

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.