



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 385 / 2013**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Τμήμα Γ'**  
**Συνεδρίαση της 18-11-2013**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:**

Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:**

Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας  
Γραμματικός, Παναγιώτης Σπανός, Ευστράτιος  
Συνοίκης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομικοί  
Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:**

Γεωργία Καπόρη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Αρ. πρωτ. Ερωτήματος:**

**Φ.136686/Δ2/26-9-2013 της Γενικής  
Δ/σης Προσωπικού Δ.Ε. - Τμήματος Β'.**

**Περίληψη ερωτήματος:**

Ερωτάται, αν μπορεί να ολοκληρωθεί η διαδικασία μετάταξης εκπαιδευτικών σε άλλες ειδικότητες κλάδων ή κατηγοριών της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, παρόλο που, οι οργανικές θέσεις και ειδικότητες του κλάδου ή της

κατηγορίας που κατείχαν, καταργήθηκαν και οι εν λόγω εκπαιδευτικοί τελούν υπό καθεστώς διαθεσιμότητας.

.....

## **I. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

**A.** Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 53 του **N.2721/1999** (ΦΕΚ Α' 122) ορίζονται τα εξής:

### **«Άρθρο 53**

**2. Οι εκπαιδευτικοί πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και της εκκλησιαστικής εκπαίδευσης, υπάγονται στις διατάξεις του νόμου 2683/1999** («Κύρωση Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων πολιτικών Διοικητικών και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» ΦΕΚ 19 Α') από την ημερομηνία ισχύος του **με την επιφύλαξη** των ρυθμίσεων των επόμενων περιπτώσεων και **με εξαίρεση** τα θέματα τα οποία ρυθμίζονται από **ειδικές γι' αυτούς διατάξεις**».

**B.** Στο άρθρο 18 του π.δ/τος 1/2003 ορίζονται, μεταξύ άλλων και τα εξής:

### **«Άρθρο 18**

*Αρμοδιότητες ΚΥΣΔΕ*

*Το ΚΥΣΔΕ έχει τις εξής αρμοδιότητες: 1. ...*

*8. Γνωμοδοτεί για τη μετάταξη εκπαιδευτικών. ...».*

**Γ.** Με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 12 του Ν. 3260/2004, ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

### **«Άρθρο 12**

*«Θέματα Διοίκησης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης*  
**1. ... 5. Μετατάξεις εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης σε κενές οργανικές θέσεις άλλου κλάδου, του οποίου έχουν αποκτήσει τα ειδικά τυπικά προσόντα διορισμού, είναι επιτρεπτές, εφόσον οι ενδιαφερόμενοι έχουν συμπληρώσει πέντε (5) έτη εκπαιδευτικής**

υπηρεσίας στον κλάδο που υπηρετούν και στον κλάδο στον οποίο επιθυμούν να μεταταγούν, έχουν διοριστεί οι προσωρινοί αναπληρωτές που έχουν την ίδια με αυτούς συνολική υπηρεσία στην εκπαίδευση.

**Για τη διαδικασία των μετατάξεων αυτών εφαρμόζονται κατά τα λοιπά οι διατάξεις του άρθρου 71 του ν. 2683/1999 (ΦΕΚ 19 Α').»**

**Δ.** Με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 73 του **Ν.3528/2007** (ΦΕΚ Α' 26), ο οποίος κύρωσε τον νέο Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών, Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ, ορίζονται, μεταξύ άλλων, αντιστοίχως, και τα εξής:

**1) «Άρθρο 2**

*Έκταση εφαρμογής*

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από ειδικές γι' αυτούς διατάξεις.»

**2) «Άρθρο 73**

**Διαδικασία μετατάξεων**

1. Δεν επιτρέπεται μετάταξη υπαλλήλου πριν τη συμπλήρωση δύο (2) ετών από το διορισμό του. ....

5. Θέσεις για τις οποίες εκδόθηκε προκήρυξη πλήρωσής τους με διορισμό δεν καλύπτονται με μετάταξη.»

**Ε.** Στην παράγραφο Ζ του πρώτου άρθρου του **Ν. 4093/2012** ορίζονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής:

**«Ζ. ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ.**

## **ΥΠΟΠΑΡΑΓΡΑΦΟΙ Ζ.2. ΔΙΑΘΕΣΙΜΟΤΗΤΑ**

**1. Μόνιμοι πολιτικοί υπάλληλοι του Δημοσίου, ανεξάρτητων αρχών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού οι θέσεις των οποίων καταργούνται, τίθενται σε διαθεσιμότητα. Αν καταργούνται ορισμένες μόνο θέσεις του ίδιου κλάδου, οι υπάλληλοι που τίθενται σε διαθεσιμότητα προσδιορίζονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (άρθρο 154 παρ. 2 Υπαλληλικού Κώδικα, άρθρο 158 παρ. 2 Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων). Οι υπάλληλοι αυτοί μπορεί κατά την διάρκεια της διαθεσιμότητάς τους:**

α) **Να μετατάσσονται εκουσίως**, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (άρθρο 154 παρ. 4 Υπαλληλικού Κώδικα, άρθρο 158 παρ. 4 Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων).

β) **Να μετατάσσονται υποχρεωτικά** ή να μεταφέρονται με μεταβολή της υπηρεσιακής τους σχέσης σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κατά τη διαδικασία της προηγούμενης υποπαραγράφου για το συμφέρον και τις ανάγκες της υπηρεσίας και ιδίως για την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού. Με την έκδοση της πράξης μετάταξης ή μεταφοράς και μεταβολής της σχέσης εργασίας αίρεται αυτοδίκαια το καθεστώς της διαθεσιμότητας.

γ) **Να τοποθετούνται για την κάλυψη προσωρινών αναγκών σε οποιαδήποτε υπηρεσία του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. ή οποιουδήποτε φορέα του δημόσιου τομέα με τη διαδικασία του άρθρου 5 του ν. 4024/2011. ...**

δ) **Να υπάγονται σε ειδικά προγράμματα επαγγελματικής επανεκπαίδευσης ή επανακατάρτισης. ...**

**4. Η υπηρεσιακή σχέση των μόνιμων υπαλλήλων που βρίσκονται σε καθεστώς διαθεσιμότητας, ... εφόσον δεν μεταταχθούν ή μεταφερθούν, λύεται με τη λήξη του καθεστώτος της διαθεσιμότητας.»**

**ΣΤ.** Με τις διατάξεις των άρθρων 80, 81 και 82 του Ν. 4172/2013 ορίζονται, μεταξύ άλλων, αντιστοίχως και τα εξής:

**1) «Άρθρο 80**

Κατάργηση ειδικότητας σχολικών φυλάκων

1. Από την έναρξη της ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται στους δήμους οι θέσεις της ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων ανεξαρτήτως κατηγορίας εκπαίδευσης με θέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Οι υπάλληλοι, των οποίων οι θέσεις καταργούνται και εφόσον κατείχαν τις θέσεις αυτές την 9<sup>η</sup> Ιουλίου 2013, τίθενται σε διαθεσιμότητα σύμφωνα με την υποπαράγραφο Ζ.2 του ν. 4093/2012 (Α' 222), όπως ισχύει. **Οποιαδήποτε μετάταξη των ανωτέρω υπαλλήλων που τίθενται σε διαθεσιμότητα έλαβε χώρα μετά την 9<sup>η</sup> Ιουλίου 2013 είναι αυτοδικαίως άκυρη. ...»**

**2) «Άρθρο 81**

Κατάργηση θέσεων κλάδου Δημοτικής Αστυνομίας

1. Από την 23<sup>η</sup>-9-2013 καταργούνται στους δήμους οι θέσεις του κλάδου ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, ΤΕ Δημοτικής Αστυνομίας και ΥΕ Δημοτικής Αστυνομίας. Οι υπάλληλοι, των οποίων οι θέσεις καταργούνται, και εφόσον κατείχαν τις θέσεις αυτές την 9<sup>η</sup> Ιουλίου 2013, εντάσσονται στο πρόγραμμα κινητικότητας, σύμφωνα με την υποπαράγραφο Ζ.2 του ν. 4093/2012 (Α' 222). **Οποιαδήποτε μετάταξη των ανωτέρω υπαλλήλων που εντάσσονται στο πρόγραμμα κινητικότητας έλαβε χώρα μετά την 9<sup>η</sup> Ιουλίου 2013 είναι αυτοδικαίως άκυρη.»**

**3) «Άρθρο 82**

Κατάργηση ειδικοτήτων κατά κλάδο και κατηγορία του προσωπικού της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις.

1. **Οι κάτωθι ειδικότητες των αντίστοιχων κλάδων και κατηγοριών του προσωπικού της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, όπως και το σύνολο των κατεχόμενων από το προσωπικό αυτό οργανικών θέσεων καταργούνται: ...**

2. Το προσωπικό των καταργούμενων ειδικοτήτων **τίθεται σε διαθεσιμότητα, από την 22η Ιουλίου 2013**, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπαραγράφου Ζ.2. της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222).

**3. Κατ' εξαίρεση της προηγούμενης παραγράφου, δεν τίθεται σε διαθεσιμότητα: ...».**

## **II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Κατά το ιστορικό του ερωτήματος και τα συνοδευτικά του έγγραφα, προκύπτουν τα εξής κρίσιμα πραγματικά περιστατικά:

**1.** Το Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΚΥΣΔΕ) γνωμοδότησε για την μετάταξη εκπαιδευτικών με τον βαθμό και το Μ.Κ που κατείχαν **σε κενές οργανικές θέσεις άλλων κλάδων ή άλλων κατηγοριών της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης**, ως εξής:

α) Σύμφωνα με την **υπ' αριθμόν 18/11-7-2013 (θέμα 3ο) πράξη του**, υπέρ της μετάταξης στον κλάδο ΤΕ01.02 ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΩΝ πέντε (5) εκπαιδευτικών ΔΕ, στον κλάδο ΤΕ01.06 ΗΛΕΚΤΡΟΛΟΓΩΝ τριών (3) εκπαιδευτικών ΔΕ, στον κλάδο ΤΕ01.07 ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ δύο (2) εκπαιδευτικών ΔΕ και στον κλάδο ΤΕ01.13 ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΤΩΝ Η/Υ ενός (1) εκπαιδευτικού ΔΕ.

β) Σύμφωνα με την **υπ' αριθμόν 19/12-7-2013 (θέμα 12ο Α') πράξη του**, υπέρ της μετάταξης στον κλάδο ΠΕ02 ΦΙΛΟΛΟΓΩΝ τριών (3) εκπαιδευτικών ΠΕ18 και στον κλάδο ΤΕ01.07 ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ δύο (2) εκπαιδευτικών ΔΕ.

**2.** Ακολούθως, συντάχθηκαν, αρμοδίως, σχέδια υπουργικών αποφάσεων, που προωθήθηκαν στις 16-7-2013 στον Υπουργό, προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία των μετατάξεων με υπογραφή και δημοσίευση των αποφάσεων αυτών σύμφωνα με την περ. ιδ' της παρ. 2 του άρθρου 5 του Ν. 3469/2006. Πριν ολοκληρωθεί η σχετική διαδικασία, σε εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 1 και 2, του άρθρου 82 του Ν. 4172/2013 (Φ.Ε.Κ. 167 – Τ.Α'/23-7-2013) εκδόθηκε η **υπ' αριθμόν 106520/Δ2/31-7-2013 Διαπιστωτική Πράξη του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων**, με την οποία τέθηκαν σε διαθεσιμότητα εκπαιδευτικοί που κατείχαν καταργηθείσες οργανικές θέσεις και ειδικότητες των αναφερόμενων κλάδων στις ως άνω πράξεις του ΚΥΣΔΕ.

### ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ-ΥΠΑΓΩΓΗ-ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Από την ερμηνεία των προεκτιθέμενων διατάξεων, αυτοτελώς και κατά συνδυασμό, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα και τον σκοπό τους, και με βάση τα πραγματικά δεδομένα του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Η μετάταξη αναλύεται, θεωρητικώς, σε απόλυση από μία θέση και διορισμό σε άλλη θέση υπηρεσίας της Διοικήσεως, χωρίς να επέρχεται διακοπή της υπαλληλικής ιδιότητας του μετατασσομένου, δεδομένου ότι και οι δύο σχετικές πράξεις (της απόλυσης και του διορισμού) συμπίπτουν χρονικώς.

Οι μετατάξεις υπαλλήλων ή λειτουργών του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου γίνονται σύμφωνα με την διαδικασία και τους όρους που προβλέπει ο Ν.3528/2007 (*Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών, Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ*), με **εξαιρέση** τις μετατάξεις που ρυθμίζονται από **ειδικές διατάξεις**.

2. Για τις μετατάξεις των εκπαιδευτικών υπαλλήλων ισχύουν οι ειδικές διατάξεις του άρθρου 18 του π.δ/τος 1/2003 και της παραγράφου 5 του άρθρου 12 του Ν.3260/2004 και για όσα θέματα των μετατάξεων αυτών δεν προβλέπουν οι ειδικές αυτές διατάξεις, εφαρμόζονται οι αντίστοιχες διατάξεις του Υ.Κ..

Σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις που διέπουν τις μετατάξεις των εκπαιδευτικών, καθιερώνεται διαδικασία έκδοσης σύνθετης διοικητικής πράξης που προϋποθέτει, ως ουσιώδη τύπο, την σύμφωνη γνώμη του ΚΥΣΔΕ και ολοκληρώνεται με την έκδοση και δημοσίευση της θετικού περιεχομένου υπουργικής απόφασης. Επισημαίνεται, εν προκειμένω, ότι η διαδικασία της μετάταξης των εκπαιδευτικών ανήκει στη διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης, η οποία εκτιμά ελεύθερα τις εκάστοτε συνθήκες αναγκών, η δε αποδοχή της σύμφωνης γνωμοδότησης του ΚΥΣΔΕ, ομοίως, εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια του αποφασίζοντος οργάνου, υπέχοντος την υποχρέωση της ειδικής αιτιολόγησης της άρνησης αποδοχής σύμφωνης γνωμοδότησης κατ' άρθρο 20 του Κ.Δ.Δ..

**3.** Εν προκειμένω το προσωπικό που κατείχε τις καταργούμενες ειδικότητες, που αναφέρονται στο άρθρο 82 του Ν. 4172/2013, ετέθη σε διαθεσιμότητα από την 22<sup>η</sup> Ιουλίου 2013, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4093/2012. Συνεπώς, εφόσον η διαδικασία των μετατάξεων που αναφέρονται στις υπ' αρ. 18/11-7-2013 και 19/12-7-2013 πράξεις του ΚΥΣΔΕ, δεν ολοκληρώθηκε μέχρι την στιγμή που οι συγκεκριμένοι εκπαιδευτικοί τέθηκαν σε διαθεσιμότητα με την κατάργηση των οργανικών θέσεων που κατείχαν, οι μετατάξεις αυτές δεν δύναται να ολοκληρωθούν μετά το πέρας της 22ης Ιουλίου, για αιτία νόμου, ο οποίος καταλαμβάνει και εν ταυτώ καταλύει την ανολοκλήρωτη, κατά τα ανωτέρω, διαδικασία μετατάξεων.

**4.** Πάντα δε ταύτα ανεξαρτήτως των ρυθμίσεων του ν. 4093/2012 (υποπαράγραφοι Ζ.2 της παρ. Ζ' του άρθρου πρώτου), στις οποίες μπορεί να υπαχθούν οι ως άνω εκπαιδευτικοί.

**IV.** Ακολούθως των ανωτέρω, το Γ' Τμήμα γνωμοδοτεί, ομοφώνως, επί του τεθέντος ερωτήματος ως εξής: δεν μπορεί να ολοκληρωθεί η διαδικασία μετάταξης εκπαιδευτικών σε άλλες ειδικότητες κλάδων ή κατηγοριών της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, των οποίων οι ειδικότητες και οι οργανικές θέσεις, που κατείχαν, καταργήθηκαν και οι εν λόγω εκπαιδευτικοί τελούν υπό καθεστώς διαθεσιμότητας.-

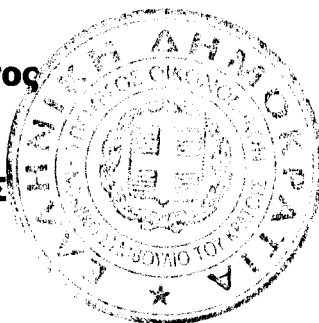
ΜΑΡΟΥΣΙ, 31-12-2013

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Πρόεδρος του Γ' Τμήματος

**ΝΙΚΗΦΟΡΟΣ ΚΑΝΙΘΥΡΑΣ**

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

**ΓΕΩΡΓΙΑ ΚΑΠΟΡΗ**

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.