



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 415 / 2013**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΑΤΟΜΙΚΗ**

- Γνωμοδοτών:** Νικηφόρος Κανιούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.
- Αριθμός ερωτήματος:** Υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.351.1/52/18609/Δ1/21-2-2012 έγγραφο της Δ/νσης Προσωπικού Π.Ε. – Τμήματος Ε' του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού.
- Περίληψη ερωτήματος:** Ποιές διατάξεις του ν. 3848/2010 εφαρμόζονται για την πλήρωση θέσεως σχολικού συμβούλου η οποία κενώνεται, σε περίπτωση που χορηγηθεί στον κατέχοντα αυτήν, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3852/2010, ειδική άδεια άνευ αποδοχών για όλο το διάστημα της θητείας του, ως αντιδημάρχου.

## **I. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

**A. Με τις διατάξεις των άρθρων 10, 24, 25 και 27 του ν. 3848/2010 (Φ.Ε.Κ. - Α' 71) ορίζονται, αντιστοίχως, μεταξύ άλλων και τα εξής:**

### **1) Άρθρο 10**

*«1. Για την πλήρωση των θέσεων των στελεχών της δημόσιας εκπαίδευσης, οι οποίες μνημονεύονται στις επόμενες παραγράφους, επιλέγονται εκπαιδευτικοί της δημόσιας εκπαίδευσης με βάση αξιολογικούς πίνακες επιλογής και προτάσεις, που καταρτίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου.*

*2. Για την επιλογή και τοποθέτηση στις παραπάνω θέσεις καταρτίζονται οι ακόλουθοι αξιολογικοί πίνακες επιλογής που ισχύουν για τέσσερα έτη:*

- α) Σχολικών συμβούλων προσχολικής αγωγής,*
- β) Σχολικών συμβούλων δημοτικής εκπαίδευσης,*
- γ) Σχολικών συμβούλων Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης (Ε.Α.Ε.),*
- δ) Σχολικών συμβούλων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κατά κλάδο και ειδικότητα, . . .»*

### **2) Άρθρο 24**

*«1. Οι εγγεγραμμένοι στους πίνακες επιλογής σχολικών συμβούλων τοποθετούνται σε κενές και κενούμενες θέσεις με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, ύστερα από πρόταση του οικείου συμβουλίου επιλογής, κατά τη σειρά εγγραφής τους στον αξιολογικό πίνακα επιλογής και με βάση τις δηλωθείσες προτιμήσεις. . . .*

*3. Οι τοποθετούμενοι σε θέσεις σχολικών συμβούλων διαγράφονται από όλους τους πίνακες υποψηφίων στελεχών εκπαίδευσης, στους οποίους είναι εγγεγραμμένοι.»*

### **3) Άρθρο 25**

**«1. Η επιλογή και τοποθέτηση των στελεχών της δημόσιας εκπαίδευσης του παρόντος νόμου στις κενές θέσεις γίνεται για τετραετή θητεία, ... τέταρτου έτους που ακολουθεί την επιλογή τους. Η επιλογή και τοποθέτηση γίνεται για το υπόλοιπο της θητείας αυτής. Οι τοποθετούμενοι σε κενές ή κενούμενες θέσεις εξακολουθούν να ασκούν τα καθήκοντά τους μέχρι την ανάληψη της υπηρεσίας των νέων στελεχών.**

**2. Η ανάληψη υπηρεσίας των τοποθετούμενων από τους αξιολογικούς πίνακες επιλογής είναι υποχρεωτική. Όσοι δεν αναλαμβάνουν υπηρεσία στις θέσεις που τοποθετούνται διαγράφονται από τον οικείο πίνακα επιλογής.»**

#### **4) Άρθρο 27**

**«1... 2. Οι υπηρετούντες σε θέση σχολικών συμβούλων, διευθυντών εκπαίδευσης ... επανέρχονται μετά τη λήξη της θητείας τους, εφόσον δεν επανεπιλεγούν, σε θέσεις εκπαιδευτικών σχολικής μονάδας, στην οποία ανήκουν οργανικά ...». 5. Στην περίπτωση που σχολικός σύμβουλος τοποθετείται σε άλλη θέση αναπληρώνεται από τον επόμενο σύμφωνα με τη σειρά κατάταξης στον αξιολογικό πίνακα. Ο αναπληρωτής δεν διαγράφεται από το σχετικό αξιολογικό πίνακα και διατηρεί το δικαίωμα να υποβάλει αίτηση για την κάλυψη κενούμενης θέσης.»**

**B. Με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 3879/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' - 163), όπως ισχύει, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:**

#### **Άρθρο 26**

**« ... 15. Σχολικοί σύμβουλοι που τοποθετούνται σε θέσεις Προϊσταμένων των Διευθύνσεων Σπουδών Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης και Σπουδών Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, Φυσικής Αγωγής, Συμβουλευτικού Επαγγελματικού Προσανατολισμού και Εκπαιδευτικών Δραστηριοτήτων (Σ.Ε.Π.Ε.Δ.) και Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων ή σε θέσεις Προϊσταμένων των Τμημάτων**



*Επιστημονικής - Παιδαγωγικής Καθοδήγησης των Περιφερειακών Διευθύνσεων Εκπαίδευσης, αναπληρώνονται από τον επόμενο στη σειρά κατάταξης στον οικείο αξιολογικό πίνακα και επανέρχονται στις θέσεις των σχολικών συμβούλων, αν για οποιονδήποτε λόγο παύσουν να ασκούν τα καθήκοντα της θέσης στην οποία έχουν τοποθετηθεί. Ο αναπληρωτής δεν διαγράφεται από τον αξιολογικό πίνακα και διατηρεί το δικαίωμα να υποβάλει αίτηση για την κάλυψη κενούμενης θέσης στελέχους της εκπαίδευσης.»*

**Γ. Με τις διατάξεις του άρθρου 93 του ν. 3852/2010 (Φ.Ε.Κ. Α' - 87) όπως ισχύει, ορίζονται μεταξύ άλλων και τα εξής:**

### **Άρθρο 93**

*«1. Στους δημάρχους, αντιδημάρχους όλων των δήμων, στους προέδρους δημοτικών συμβουλίων των δήμων με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων (100.000) κατοίκων χορηγείται άδεια άνευ αποδοχών για όλο το διάστημα της θητείας τους ...».*

## **II. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Με την υπ' αριθμ. Φ.351.1/1/1983/Δ1/10-1-2012 υπουργική απόφαση ο Μ.Μ. τοποθετήθηκε και ανέλαβε υπηρεσία ως σχολικός σύμβουλος δημοτικής εκπαίδευσης στην 1<sup>η</sup> περιφέρεια Δ.Ε. Δράμας, με θητεία μέχρι 31-7-2015.

Με την υπ' αριθμ. 6880/1-2-2012 απόφαση του Δημάρχου Δράμας, ο εν λόγω εκπαιδευτικός ορίστηκε ως αντιδήμαρχος στον Δήμο Δράμας για το χρονικό διάστημα από 1-2-2012 μέχρι 31-12-2012. Ο ίδιος εκπαιδευτικός υπέβαλε αίτηση για χορήγηση ειδικής άδειας άνευ αποδοχών, η οποία και του χορηγήθηκε με την υπ' αριθμ. Φ.36411/55/41966/11-4-2012 υπουργική απόφαση.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.12.1/277/17-1-2013 έγγραφο του Περιφερειακού Διευθυντή Εκπαίδευσης Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία νέα αίτηση του Μ.Μ. για χορήγηση ειδικής άδειας άνευ αποδοχών, σύμφωνα με τις ίδιες ως άνω διατάξεις του άρθρου 93 παρ. 1

του Ν. 3852/2010, για τον λόγο ότι, με την υπ' αρ. 1242/31-12-2012 απόφαση του Δημάρχου Δράμας, ορίστηκε αντιδήμαρχος στο Δήμο Δράμας, με θητεία από 1-1-2013 έως 31-8-2014.

### **ΙΙΙ. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ – ΥΠΑΓΩΓΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Δια της υπαγωγής των κρίσιμων πραγματικών περιστατικών στις προπαρατεθείσες διατάξεις και κατά τον λόγο ερμηνείας αυτών, συνάγονται τα ακόλουθα:

**A. 1)** Οι σχολικοί σύμβουλοι, ως στελέχη της δημοσίας εκπαίδευσεως, επιλέγονται και τοποθετούνται στις οικείες οργανικές θέσεις, κενές ή κενούμενες, με τετραετή θητεία ή για το υπόλοιπο αυτής, κατά περίπτωση. Η εν λόγω τοποθέτηση συνεπάγεται την διαγραφή του επιλεγμένου σχολικού συμβούλου από όλους, συλήβδην, τους πίνακες στελεχών εκπαίδευσεως, στους οποίους είναι εγγεγραμμένοι.

Εξάλλου, η ανάληψη υπηρεσίας από τον τοποθετούμενο σε κενή ή κενούμενη θέση σχολικού συμβούλου είναι υποχρεωτική με συνέπεια, αν δεν εκπληρωθεί η σχετική υποχρέωση, να επέρχεται εκ του νόμου η διαγραφή του τοποθετηθέντος σε θέση σχολικού συμβούλου από τον οικείο πίνακα επιλογής και η θέση, ως κενή ή κενούμενη, να πληρούται σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 3845/2010.

**2)** Εξαιρετικώς και σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις του ν. 3879/2010, σε περίπτωση που σχολικός σύμβουλος τοποθετηθεί σε θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας από τις περιοριστικές οριζόμενες στις διατάξεις αυτές, ως οργανικές μονάδες της δημοσίας εκπαίδευσεως του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, η οργανική του θέση δεν θεωρείται κενή ή κενούμενη και προς πλήρωση κατά τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 3848/2010. Η θέση αυτή παραμένει ανοικτή και καταλαμβάνεται, οποτεδήποτε, από τον **μετακινούμενο και τοποθετούμενο στις ως άνω άλλες αυτές θέσεις του ν. 3879/2010 σχολικό σύμβουλο εάν, για οποιονδήποτε λόγο, αυτός παύσει να ασκεί τα καθήκοντα σε μία από τις άλλες αυτές θέσεις.**



**Καθ' όλην τη θητεία του σε θέση οριζόμενη από την παρ. 15 του άρθρου 26 του ν. 3879/2010, ο σχολικός σύμβουλος δεν αποβάλλει την ιδιότητά του αυτή και αναπληρώνεται από τον επόμενο σύμφωνα με τη σειρά κατατάξεως στον αξιολογικό πίνακα, κατά τα οριζόμενα, ταυτοσήμως και εναρμονιζόμενα κατά σκοπόν, με την παράγραφο 5 του άρθρου 27 του ν.3848/2010 και τα δύο τελευταία εδάφια της παραγράφου 15 του άρθρου 26 του ν. 3879/2010.**

**3)** Η θέση αντιδημάρχου, και γενικώς κάθε άλλου αιρετού αξιώματος, είναι θέση εντεταγμένη σε οργανισμό νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, εκτός των δομών της δημοσίας εκπαίδευσεως και των οργανικών μονάδων εν γένει του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και, αναμφισβητήτως, θέση απολύτως διακριτή από τις περιοριστικώς αναφερόμενες στην παρ. 15 του άρθρου 26 του ν.3879/2010 άλλες θέσεις κατά την έννοια της παρ. 5 του άρθρου 27 του ν.3848/2010, για τις οποίες και μόνο προβλέπεται και επιτρέπεται αναπλήρωση σχολικού συμβούλου σύμφωνα με παραγράφους αυτές των εν λόγω άρθρων και νόμων, κατά τα αναφερόμενα στην προηγούμενη σκέψη.

Η θέση, αντιθέτως, στην οποία είχε τοποθετηθεί σχολικός σύμβουλος ο οποίος, ακολούθως, ορίσθηκε αντιδήμαρχος και τελεί σε ειδική άδεια άνευ αποδοχών σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν.3852/2010, είναι θέση κενή, η οποία προκύπτει από την ανάληψη αξιώματος που δεν αντιστοιχεί ούτε σε θέση σχολικού συμβούλου, (ασύμβατη η ιδιότητά του με την ιδιότητα του αντιδημάρχου) και απόλυτη, ως εκ τούτου, η αδυναμία του να εκπληρώσει τα καθήκοντα της θέσεώς του, ούτε σε άλλη θέση εκ των περιοριστικώς αναφερομένων στην παρ. 15 του άρθρου 26 του ν.3879/2010. Η θέση αυτή του πρώην σχολικού συμβούλου πληρούται σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 24 του ν.3848/2010.

**B.** Βάσει των πραγματικών δεδομένων του ερωτήματος, σχολικός σύμβουλος, τοποθετηθείς σε οικεία θέση και αναλαβών υπηρεσία, ακολούθως απέκτησε το αξίωμα του αντιδημάρχου λαβών, εξ αυτού του λόγου, άδειες

άνευ αποδοχών καθ'όλην την θητεία του ως αντιδημάρχου και μέχρι την 31-8-2014.

Η θέση του σχολικού συμβούλου, που κατείχε ο μετέπειτα ορισθείς αντιδήμαρχος, κατέστη έκτοτε κενούμενη θέση σχολικού συμβούλου και πληρούται κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 24 του ν.3848/2010.

**IV.** Ενόψει των προεκτεθέντων και κατά συνέπεια λόγου προς αυτά, επί του εν αρχή ερωτήματος προσέχει η εξής απάντηση:

Η θέση σχολικού συμβούλου η οποία κατείχετο από πρόσωπο το οποίο, ακολούθως, απέκτησε το αιρετό αξίωμα του αντιδημάρχου και τελεί υπό καθεστώς αδείας κατά τη διάρκεια της θητείας του στο αξίωμα αυτό, καθίσταται κενούμενη θέση σχολικού συμβούλου και πληρούται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 3848/2010, όπως ισχύει.-

Μαρούσι, 3 Δεκεμβρίου 2013

**Ο Γνωμοδοτών**

**ΝΙΚΗΦΟΡΟΣ ΚΑΝΙΟΥΡΑΣ**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**