



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθμ. 392/2013
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήματος Ε'
Συνεδρίαση της 19^{ης} Νοεμβρίου 2013**

Σύνθεση:

- Πρόεδρος** : Ιωάννης Τριάντος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Μεταξία Ανδροβιτσάνεα, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Γεώργιος Ανδρέου, Δημήτριος Αναστασόπουλος και Αδαμαντία Καπετανάκη.
- Πάρεδροι** : Γεώργιος Γρυλωνάκης
(γνώμες χωρίς ψήφο)
- Εισηγητής** : Γεώργιος Γρυλωνάκης
- Ερώτημα** : Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.35/1733/οικ.24380/ 5.9.2013 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού – Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού – Τμήμα Υπαλληλικής Σχέσης και Σταδιοδρομίας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
- Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται αν υπάλληλος, κάτοχος μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, που μετατάχθηκε σε υπηρεσία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων του άρθρου ένατου παρ. 18 του ν. 4057/2012 και του οποίου η βαθμολογική κατάταξη στην υπηρεσία προέλευσης είχε πραγματοποιηθεί με βάση την αναγνωρισμένη συνάφεια του υπ' αυτού κατεχομένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, θα εξακολουθήσει να διατηρεί και στην υπηρεσία υποδοχής το ίδιο βαθμολογικό επίπεδο και ειδικότερα τον πλεονάζοντα χρόνο στον κατεχόμενο βαθμό, ενόψει του ότι ο ως άνω μεταπτυχιακός τίτλος

δεν είναι συναφής ούτε με το αντικείμενο απασχόλησής του ούτε με το αντικείμενο της υπηρεσίας.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως :

I. Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα έγγραφα που το συνοδεύουν προκύπτουν τα εξής:

Στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μετατάχθηκαν, μεταξύ άλλων, τρεις (3) μόνιμοι υπάλληλοι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου ένατου παρ. 18 του ν. 4057/2012.

Οι υπάλληλοι αυτοί μετατάχθηκαν τον Απρίλιο 2012 με το βαθμό που κατείχαν. Κατά την 1.11.2011 είχαν καταταγεί στις υπηρεσίες προέλευσής τους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 4024/2011. Οι εν λόγω υπάλληλοι είναι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, η συνάφεια των οποίων είχε αναγνωρισθεί στην υπηρεσία προέλευσης και η βαθμολογική και μισθολογική τους κατάταξη στην υπηρεσία αυτή έγινε με βάση την προαναφερόμενη αναγνωρισμένη συνάφεια.

Η υπηρεσία του ως άνω Υπουργείου, μετά την ολοκλήρωση της μετάταξης, επανεξέτασε τη συνάφεια των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών που κατέχουν οι υπάλληλοι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 5 του ν. 4024/2011 όπως συμπληρώθηκαν με τη παράγραφο 5 του άρθρου 1 του ν. 4038/2012. Στους δύο (2) υπαλλήλους αναγνωρίστηκε η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών που κατέχουν με το αντικείμενο απασχόλησής τους, αλλά και με το αντικείμενο της υπηρεσίας γενικότερα ενώ στον έναν δεν αναγνωρίστηκε.

Στον τελευταίο αυτό υπάλληλο η μη αναγνώριση της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών επηρεάζει τη βαθμολογική του κατάταξη, με την έννοια ότι τίθεται ζήτημα αν θα εξακολουθήσει να κατέχει τον πλεονάζοντα χρόνο στο κατεχόμενο βαθμό, ο οποίος προκύπτει εξ αυτού του λόγου (αναγνώριση συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου στην υπηρεσία προέλευσης).

Εν όψει του προεκτεθέντος ιστορικού υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα.

II. Στο άρθρο ένατο, παρ. 18 του ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» (Α' 54), ορίζονται τα εξής:

*« Άρθρο ένατο
Θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης*

1..... 2 3..... 4..... 17

18. Τακτικοί υπάλληλοι δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του Ν. 4024/2011 (Α' 226) ήταν αποσπασμένοι, με γενικές ή ειδικές διατάξεις, σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού ή ανεξάρτητες αρχές και εξακολουθούν να είναι αποσπασμένοι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, μπορούν με αίτησή τους να μεταταγούν στην υπηρεσία που είναι αποσπασμένοι με την ίδια σχέση εργασίας και ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχουν, εφόσον δεν υπάρχει κενή θέση, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 68 του Ν. 4002/2011 (Α' 180). Η μετάταξη γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των οικείων Υπουργών. Η σχετική αίτηση υποβάλλεται σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι μετατασσόμενοι καταλαμβάνουν θέσεις κλάδων της ίδιας κατηγορίας, οι οποίες αντιστοιχούν στα τυπικά προσόντα τους και προβλέπονται στις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας υποδοχής.»

Περαιτέρω στα άρθρα 6 (παρ. 1 και 4 εδ. β' και δ') και 28(παρ. 1 εδ. α' και β') Ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο.....» (Α' 226), ορίζονται τα εξής:

*« Άρθρο 6
Σύστημα Βαθμολογικής Κατάταξης*

1. Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) - κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής:

*Βαθμός Α
Βαθμός Β
Βαθμός Γ
Βαθμός Δ
Βαθμός Ε
Βαθμός ΣΤ
2.... 3....*

4..... Οι κάτοχοι αναγνωρισμένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας, συναφούς με τα αντικείμενα, στα οποία είναι δυνατόν, κατά

τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους, να απασχοληθούν, κατατάσσονται, ως δόκιμοι στο Βαθμό Ε.

Ως μεταπτυχιακό και ως διδακτορικό δίπλωμα νοούνται εκείνα που χορηγούνται με αντίστοιχο ιδιαίτερο τίτλο μετά τη λήψη του πτυχίου ή διπλώματος Πανεπιστημίου ή Τ.Ε.Ι.. Για τα μεταπτυχιακά και τα διδακτορικά διπλώματα εκπαιδευτικών ιδρυμάτων του εξωτερικού απαιτείται βεβαίωση ισοτιμίας από την αρμόδια αρχή. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης της συνάφειας αποφαινεται το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο.»

« Άρθρο 28

Μεταβατικές και Τελικές Διατάξεις του Δεύτερου Κεφαλαίου.

Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού

1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:

α) οι υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ:

αα) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας μέχρι τρία (3) έτη, στο Βαθμό ΣΤ΄,

ββ) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας μέχρι εννέα (9) έτη, στο Βαθμό Ε΄,

γγ) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας μέχρι δεκαπέντε (15) έτη, στο Βαθμό Δ΄,

δδ) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας μέχρι είκοσι ένα (21) έτη για την ΠΕ κατηγορίας και είκοσι τρία (23) έτη για την ΤΕ κατηγορία, στο Βαθμό Γ΄,

εε) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας περισσότερο από είκοσι ένα (21) έτη για την ΠΕ κατηγορία και είκοσι τρία (23) έτη για την ΤΕ κατηγορία, στο Βαθμό Β΄.

β)

Για την κατάταξη των υπαλλήλων, που κατέχουν διδακτορικό δίπλωμα κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 6 του παρόντος νόμου, καθώς και για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, αφαιρούνται από τον απαιτούμενο χρόνο για την τελική κατάταξη έξι (6) έτη. Για τους κατόχους αναγνωρισμένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο εδάφιο δεύτερο της παραγράφου 4 του άρθρου 6, αφαιρούνται δύο (2) έτη.....».

III. Για την ερμηνεία και εφαρμογή των προαναφερομένων διατάξεων, κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση, διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

α) Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, η οποία απαρτίσθηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος και τους Νομικούς Συμβούλους Κωνσταντίνο Χαραλαμπίδη, Δημήτριο Αναστασόπουλο και Αδαμαντία Καπετανάκη (ψήφοι τέσσερις – 4), με τη θέσπιση των διατάξεων της παραγράφου 18 του ενάτου άρθρου του ν. 4057/2012, ο νομοθέτης θέλησε με την παρεχόμενη δυνατότητα μετάταξης σε τακτικούς υπαλλήλους δημοσίων υπηρεσιών, υπηρεσιών Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, να εντάξει, χωρίς βαθμολογικές ανακατατάξεις, στο υπαλληλικό δυναμικό των υπηρεσιών υποδοχής, δηλαδή άλλων δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, τους υπαλλήλους εκείνους, οι οποίοι ήταν ήδη αποσπασμένοι σ΄ αυτές. Η άποψη αυτή ενισχύεται και από την γραμματική διατύπωση των εν λόγω διατάξεων, οι οποίες προβλέπουν αφ΄ ενός ότι, εφ΄ όσον δεν υπάρχει κενή θέση, με τη μετάταξη μεταφέρεται ταυτόχρονα και η θέση που ο μετατασσόμενος κατέχει στην υπηρεσία προέλευσης και αφετέρου ότι αυτός καταλαμβάνει θέση κλάδου της ίδιας κατηγορίας, η οποία αντιστοιχεί στα τυπικά προσόντα του και η οποία προβλέπεται στις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας υποδοχής. Η ανωτέρω διατύπωση αποτυπώνει τη βούληση του νομοθέτη να παράσχει δυνατότητα μετάταξης στους ήδη αποσπασμένους υπαλλήλους, κατά τα ως άνω, χωρίς διαταραχή του βαθμολογικού τους κεκτημένου, όπως αυτό διαμορφώθηκε στην υπηρεσία προέλευσης και το οποίο καλύπτει το σύνολο των τυπικών προσόντων του μετατασσόμενου που έχουν αξιολογηθεί στην υπηρεσία προέλευσης και όχι μόνο τα απαραίτητα τυπικά προσόντα που αντιστοιχούν, σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας υποδοχής, στη θέση της κατηγορίας και του κλάδου που καταλαμβάνει ο εν λόγω υπάλληλος.

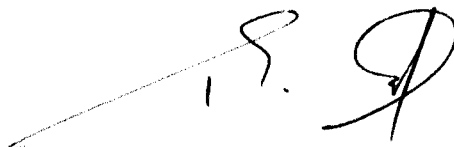
Συνεπώς, κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας η, κατ΄ εφαρμογήν των προαναφερομένων διατάξεων, πραγματοποιούμενη μετάταξη δεν επηρεάζει το βαθμολογικό κεκτημένο του υπαλλήλου και συνεπώς ούτε τον πλεονάζοντα χρόνο στον κατεχόμενο από αυτόν βαθμό.

β) Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, την οποία υποστήριξαν οι Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους Μεταξία Ανδροβιτσανέα και Γεώργιος Ανδρέου (ψήφοι δύο – 2), προς την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. Γεώργιος Γρυλωνάκης (γνώμη χωρίς ψήφο), η δυνατότητα που παρέχεται με το άρθρο ένατο

παράγραφος 18 του ν. 4057/2012 στους αποσπασμένους τακτικούς υπαλλήλους του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., α' και β' βαθμού, να μεταταχθούν με αίτησή τους στις υπηρεσίες, στις οποίες κατά τη δημοσίευση του ως άνω νόμου είναι αποσπασμένοι, αποσκοπεί στην οριστική ένταξη των εν λόγω υπαλλήλων στο στελεχιακό δυναμικό της υπηρεσίας υποδοχής με την κατάληψη θέσεων της ίδιας κατηγορίας και του κλάδου που αντιστοιχούν στα τυπικά τους προσόντα, εφ' όσον, βεβαίως, οι θέσεις αυτές προβλέπονται από τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας υποδοχής. Ως τυπικά προσόντα που αντιστοιχούν στη θέση της κατηγορίας και του κλάδου που καταλαμβάνει ο μετατασσόμενος νοούνται εν προκειμένω τα βασικά τυπικά προσόντα, τα οποία κατά τις οικείες οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας υποδοχής, είναι απαραίτητα για τη θέση της κατηγορίας και του κλάδου που καταλαμβάνει ο μετατασσόμενος και όχι τα επιπλέον που προσδίδουν στον υπάλληλο πλεονεκτήματα ταυτόχρονα ή μετά τη κατάληψη της θέσης.

Η εκ μέρους του μεταταχθέντος κατοχή μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, ο οποίος δεν έχει αναγνωρισθεί από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο ως συναφής με τα αντικείμενα, στα οποία είναι δυνατόν, με βάση τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας υποδοχής, να απασχοληθεί, δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη ως τυπικό προσόν για τη βαθμολογική κατάταξή του στην εν λόγω υπηρεσία, αδιαφόρως αν ο ίδιος μεταπτυχιακός τίτλος είχε αναγνωρισθεί ως συναφής με τα αντικείμενα απασχόλησης της υπηρεσίας προέλευσης του μεταταχθέντος. Εξάλλου η αποδοχή αντίθετης εκδοχής θα έθετε τους μετατασσόμενους υπαλλήλους σε ευμενέστερη θέση έναντι των λοιπών υπαλλήλων της υπηρεσίας υποδοχής, οι οποίοι παρά το ότι, ενδεχομένως, θα διέθεταν και αυτοί μεταπτυχιακούς τίτλους, μη συναφείς με τα αντικείμενα απασχόλησης της υπηρεσίας τους, δεν θα είχαν την ίδια βαθμολογική μεταχείριση με τους μεταταχθέντες κατά παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης.

Επιπρόσθετα θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι εν προκειμένω η μετάταξη πραγματοποιήθηκε κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος του μεταταχθέντος, ο οποίος με τον τρόπο αυτό ανέλαβε και τον κίνδυνο του τυχόν μη συνυπολογισμού, κατά τη βαθμολογική του κατάταξη στην υπηρεσία υποδοχής, του υπόψη μεταπτυχιακού τίτλου(πρβλ.ΣτΕ934/99 σκ.5-ΝΟΜΟΤΕΛΕΙΑ).

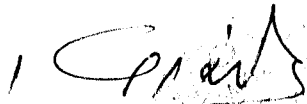


Ως εκ τούτου, κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, ο πλεονάζων χρόνος στον κατεχόμενο βαθμό, ο οποίος προκύπτει και με το συνυπολογισμό της κατοχής του μη συναφούς, κατά τα ως άνω, μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών θα πρέπει να μη ληφθεί υπόψη από την υπηρεσία υποδοχής του μετατασσόμενου υπαλλήλου κατά τη βαθμολογική του κατάταξη.

IV.Εν όψει των προεκτεθέντων στο υποβληθέν ερώτημα αρμόζει, κατά την πλειοψηφήσασα γνώμη, η απάντηση ότι υπάλληλος, κάτοχος μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, που μετατάχθηκε σε υπηρεσία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων του άρθρου ένατου παρ. 18 του ν. 4057/2012 και του οποίου η βαθμολογική κατάταξη στην υπηρεσία προέλευσης είχε πραγματοποιηθεί με βάση την αναγνωρισμένη συνάφεια του υπ' αυτού κατεχομένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, θα εξακολουθήσει να διατηρεί και στην υπηρεσία υποδοχής το ίδιο βαθμολογικό επίπεδο και ειδικότερα τον πλεονάζοντα χρόνο στον κατεχόμενο βαθμό.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 3 -12-2013
Ο Πρόεδρος του Τμήματος



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΡΙΑΝΤΟΣ
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΓΡΥΛΩΝΑΚΗΣ
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.