



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 367 /2013

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΣΤ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 22ας Οκτωβρίου 2013

ΣΥΝΘΕΣΗ :

Πρόεδρος : Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι : Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νικόλαος Μουδάτσος,
Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Πατταγιαννόπουλος,
Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης,
Βασιλική Τύρου, Κουήν – Τακούη Χουρμουζιάν,
Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αγγελική Καστανά.

Εισηγητής : Αναστάσιος Ράλλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός ερωτήματος : Το με αριθμ. πρωτ. Δ.Υ/12-8-2013 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Αθλητισμού (Διεύθυνση Αγωνιστικού Αθλητισμού, Τμήμα ΣΕΓΑΣ & Αθλοπαιδιών).

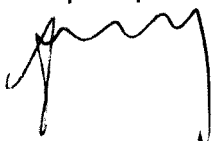
Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται εάν, σύμφωνα με το άρθρο 34 του Ν. 2725/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει μέχρι σήμερα, αθλήτρια του Σ.Ε.Γ.Α.Σ. μη ελληνικής ιθαγένειας, η οποία κατέλαβε τη 1^η θέση στους Πανελλήνιους αγώνες στο αγώνισμα της σκυταλοδρομίας πληροί τις νόμιμες προϋποθέσεις για την εγγραφή της στον ειδικό πίνακα διακρινομένων αθλητών.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το ΣΤ΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομόφωνα ως ακολούθως :

I. Αφορμή για την υποβολή του ερωτήματος έδωσε η υπ' αρ. πρωτ. 19246/22-7-2013 αίτησή της Α.Μ., κυπριακής καταγωγής, ελληνικής εθνικότητας και βρετανικής ιθαγένειας, προς τη Διεύθυνση Αγωνιστικού Αθλητισμού, με την οποία η αιτούσα ζητά να εγγραφεί στον πίνακα διακρινομένων αθλητών του άρθρου 34 του Ν.2725/1999, όπως ισχύει μετά την τροποποίηση του με το άρθρο 38 παρ. 1 και 2 του ν.4115/2013 και να της χορηγηθεί σχετική βεβαίωση προκειμένου να τη χρησιμοποιήσει για την εισαγωγή της στα Α.Ε.Ι. – Τ.Ε.Φ.Α.Α. Κατόπιν τούτου δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός, εάν είναι νόμιμη η εγγραφή της στο σχετικό πίνακα διακρινομένων αθλητών.

II. Α. Στο άρθρο 34 παρ.1 του Ν.2725/1999 ορίζεται ότι «Σε αθλητές που σημειώνουν εξαιρετικές αγωνιστικές επιδόσεις σε ατομικά ή ομαδικά αθλήματα χορηγούνται οι οικονομικές παροχές, τα ευεργετήματα και οι διευκολύνσεις που ορίζονται στις επόμενες παραγράφους». Περαιτέρω σύμφωνα με την παρ. 33 του ίδιου άρθρου «Οι αθλητές που σημειώνουν τις διακρίσεις των παραγράφων 2 και 9 του παρόντος εγγράφονται σε ειδικό πίνακα που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, σύμφωνα με τη σειρά προτεραιότητας των διακρίσεων αυτών, η οποία καθορίζεται μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου με απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού. Με την ίδια απόφαση ορίζονται τα στοιχεία που περιλαμβάνει ο πίνακας του προηγούμενου εδαφίου και όλα όσα αφορούν την εγγραφή αθλητών στον πίνακα αυτόν.»

Ακολούθως με το άρθρο 38 του Ν. 4115/2013 αντικαταστάθηκαν οι παρ. 2 και 8 του άρθρου 34 του ν. 2725/1999 (Α`121), όπως αυτό αντικαταστάθηκε και τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 18 του ν. 3708/2008, με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 17 του ν.3748/2009 (Α`29), το άρθρο 45 του ν. 3773/2009 (Α`120) και το άρθρο 53 του ν.4049/2012 (Α`35), ως εξής: «2. Εξαιρετική αγωνιστική διάκριση κατά την έννοια της παραγράφου 1 του παρόντος είναι: στ) Η κατάκτηση 1ης έως 3ης νίκης σε Πανελλήνιους Αγώνες όλων των κατηγοριών...8. Περαιτέρω παρέχεται η δυνατότητα εισαγωγής διακριθέντων κατά την έννοια του παρόντος αθλητών-τριών, με την προϋπόθεση της συνδρομής των όσων ορίζονται στο δεύτερο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, στα Τ.Ε.Φ.Α.Α. ή σε άλλη σχολή ή τμήμα Α.Ε.Ι., σύμφωνα με τη σειρά προτίμησής τους στο μηχανογραφικό τους δελτίο κατά φθίνουσα σειρά μορίων και εφόσον συγκεντρώνουν αριθμό μορίων τουλάχιστον ίσο με το 90% του αριθμού των μορίων



του τελευταίου εισαχθέντος στη συγκεκριμένη σχολή στο ίδιο ακαδημαϊκό έτος, κατά τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 2 του ν. 2525/1997 (Α' 188), όπως ισχύει, ύστερα από προσαύξηση του συνόλου των μορίων ως ακολούθως: 1,2,3,4,5...6) α. Για 1η νίκη σε Πανελλήνιους Αγώνες όλων των κατηγοριών παρέχεται 20% προσαύξηση για εισαγωγή στα Τ.Ε.Φ.Α.Α. και 10% για εισαγωγή σε άλλη σχολή ή τμήμα Α.Ε.Ι. δ. Αθλητής ή αθλήτρια που επιτυγχάνει ή ισοφαρίζει πανελλήνια επίδοση σε αγώνισμα όλων των κατηγοριών λαμβάνει το αντίστοιχο ποσοστό προσαύξησης για εισαγωγή στα Τ.Ε.Φ.Α.Α. ή άλλη σχολή ή τμήμα Α.Ε.Ι. που παρέχεται στον αθλητή ή την αθλήτρια που κατακτά 1η νίκη στην αντίστοιχη κατηγορία, κατά τα ανωτέρω οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο.

Απαραίτητες προϋποθέσεις για την αναγνώριση διάκρισης στους Πανελλήνιους Αγώνες όλων των κατηγοριών είναι η συμμετοχή στην αντίστοιχη διοργάνωση ομάδων από έξι (6) τουλάχιστον σωματεία για τα ομαδικά αθλήματα και προκειμένου για τα ατομικά αθλήματα η συμμετοχή στην αντίστοιχη διοργάνωση οκτώ (8) τουλάχιστον αθλητών από έξι (6) τουλάχιστον σωματεία ανά αγώνισμα, η δε διάκριση να αφορά άθλημα ή αγώνισμα αθλήματος που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες κατά τον παρόντα νόμο ομοσπονδίες. Περαιτέρω στα ομαδικά αθλήματα ο αθλητής θα πρέπει να έχει συμμετοχή τουλάχιστον στο 50% των αγώνων της διοργάνωσης και παράλληλα ο συνολικός αριθμός των συμμετασχόντων αθλητών-τριών της ομάδας του-της να μην υπερβαίνει το 20% του αριθμού, των υπό των οικείων κανονισμών του αθλήματος ή του αγωνίσματος του αθλήματος, δικαιουμένων αθλητών-τριών να συμμετάσχουν στη διοργάνωση αυτή. Κατά τον προσδιορισμό των ποσοστών του προηγούμενου εδαφίου γίνεται στρογγυλοποίηση στην αμέσως επόμενη ακέραιη μονάδα, αν προκύπτει δεκαδικό υπόλοιπο ίσο ή μεγαλύτερο από το μισό της ακέραιης μονάδας. Αν το δεκαδικό υπόλοιπο είναι μικρότερο από το μισό της ακέραιης μονάδας γίνεται στρογγυλοποίηση στην αμέσως προηγούμενη ακέραιη μονάδα.

Επιφυλασσομένων των οριζόμενων στο πρώτο και τρίτο εδάφιο της παραγράφου αυτής, όλοι οι αθλητές-τριες που έχουν κατακτήσει μία τουλάχιστον νίκη από τις αναφερόμενες στις περιπτώσεις 1 έως και 7 της παρούσας παραγράφου, εισάγονται στα Τ.Ε.Φ.Α.Α. σε ποσοστό 20% επιπλέον του εκάστοτε αριθμού των εισακτέων στα Τ.Ε.Φ.Α.Α. και σε ποσοστό 3% επιπλέον του εκάστοτε αριθμού των εισακτέων σε οποιαδήποτε άλλη σχολή ή τμήμα Α.Ε.Ι.. Οι αθλητές-τριες που εισάγονται στα Τ.Ε.Φ.Α.Α. κατά τις διατάξεις της παρούσας παραγράφου, υποχρεούνται να ακολουθήσουν την ειδικότητα του αθλήματος στο οποίο



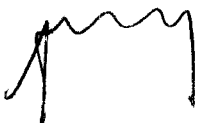
σημείωσαν τη διάκριση, εφόσον το τμήμα εισαγωγής του-της χορηγεί την ειδικότητά αυτή».

Κατ' επίκληση της παρ. 3 του άρθρου του ως άνω νόμου εκδόθηκε η υπ' αρ.30592/31.12.1999 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού (Φ.Ε.Κ. Β' 44/24.1.2000), με την οποία ρυθμίστηκαν τα σχετικά με την εγγραφή στον πίνακα των αθλητών με εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις. Ειδικότερα, στο άρθρο 3 της ως άνω υπουργικής απόφασης ορίζονται τα εξής: «1. Αθλητές που σημειώνουν τις αγωνιστικές διακρίσεις σε ατομικά ή ομαδικά αθλήματα, σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ.2 και 13 του άρθρου 34 του Ν. 2725/1999, εγγράφονται στον ειδικό πίνακα της παρούσας απόφασης, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. 2. Για την έκδοση της απόφασης της παραγράφου 1 απαιτούνται: α) βεβαίωση της οικείας αθλητικής ομοσπονδίας, από την οποία προκύπτει το ονοματεπώνυμο και πατρώνυμο του αθλητή, το έτος γέννησης του, το είδος της αγωνιστικής του διάκρισης (είδος νίκης, επίτευξη ή ισοφάριση προβλεπόμενων επιδόσεων), το άθλημα ή αγώνισμα στο οποίο διακρίθηκε και η χρονολογία διεξαγωγής τους και β) εισήγηση της αρμοδίας υπηρεσίας της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. 3. Οι αποφάσεις της παραγράφου 1 της παρούσας εκδίδονται μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την περιέλευση στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού των βεβαιώσεων της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου. Οι οικείες αθλητικές ομοσπονδίες οφείλουν να αποστέλλουν τις βεβαιώσεις στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, μέσα σε δέκα πέντε (15) ημέρες από την τελική έγκριση της αγωνιστικής διάκρισης από τα αρμόδια εθνικά ή διεθνή όργανα».

II. Από την ερμηνεία των ως άνω διατάξεων, αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η Πολιτεία με σκοπό την ενίσχυση δραστηριοτήτων, νομοθετεί ειδικά ευεργετήματα (παροχές) υπέρ των διακρινομένων σ' αυτές. Στα πλαίσια αυτής της δράσης έχει διακριτική ευχέρεια καθορισμού των ευεργετημάτων, η οποία της επιτρέπει τη διεύρυνση ή τον περιορισμό του κύκλου των δικαιουμένων αυτά προσώπων, την αύξηση ή μείωση του είδους τους και τον προσδιορισμό ειδικότερων προϋποθέσεων ασκήσεως του δικαιώματος χορήγησής τους. Είναι φανερό ότι αυτή η ευχέρεια δεν αντίκειται στις διατάξεις του Συντάγματος για την αντιμετώπιση καταστάσεων που μεταβάλλονται.

Όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση, που αφορά το άρθρου 38 του Ν.4115/2013 «Με τις διατάξεις του άρθρου 34 του ν.2725/1999 Α121, όπως αυτό



τροποποιήθηκε με το ν.3057/2002 Α'239 θεσπίστηκε η παροχή από την Πολιτεία επιβραβεύσεων και ευεργετημάτων σε αθλητές ή αθλήτριες που πετυχαίνουν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις. Με το ν.3708/2008, Α'210, τροποποιήθηκε εκ νέου το ως άνω άρθρο και θεσπίστηκαν αυστηρότερες προϋποθέσεις για τη χορήγηση επιβραβεύσεων και ευεργετημάτων στους αθλητές, με σκοπό τον εξορθολογισμό τους...Ειδικότερα με τις προτεινόμενες διατάξεις, για την τροποποίηση των παραγράφων 2 και 8 του άρθρου 34 του Ν.2725/1999, όπως ισχύει σήμερα, διασαφηνίζονται και βελτιώνονται οι προϋποθέσεις για να αναγνωριστεί μια διάκριση ως εξαιρετική ...στα Πανελλήνια Πρωταθλήματα ... τόσο για ομαδικά όσο και για ατομικά αγωνίσματα... Αυξάνεται το ποσοστό της προσαύξησης για την εισαγωγή σε σχολές ή τμήματα Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι., επιπλέον του εκάστοτε ισχύοντος αριθμού εισακτέων, των διακριθέντων αθλητών-τριών, μέσω του θεσμού των Πανελληνίων Εξετάσεων...»

Οι διατάξεις απονομής των προαναφερομένων παροχών είναι χαριστικές και εισάγουν εξαιρετικό δίκαιο. Ως εκ τούτου ερμηνεύονται στενά (ΣτΕ 1246/96, Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 166/2003, 338/2007) και δεν επιτρέπεται η επέκτασή τους σε περιπτώσεις στις οποίες δεν αναφέρονται ρητά.

Ειδικότερα με τις ανωτέρω διατάξεις θεσπίζονται συγκεκριμένα ευεργετήματα για τους αθλητές που επιτυγχάνουν τις καθορισμένες στις διατάξεις αυτές αγωνιστικές διακρίσεις. Για την εγγραφή αθλητή στο ειδικό πίνακα διακριόμενων αθλητών, απαιτείται η επίτευξη μίας από τις καθοριζόμενες στο νόμο αγωνιστικές διακρίσεις, για την οποία εκδίδεται σχετική βεβαίωση από την οικεία αθλητική ομοσπονδία, η οποία καθορίζει και τις προϋποθέσεις συμμετοχής. Οι αθλητές που σημειώνουν μία από τις προαναφερόμενες διακρίσεις εγγράφονται στον ειδικό πίνακα διακεκριμένων αθλητών που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, προκειμένου να τύχουν των παροχών και ευεργετημάτων που αναφέρονται στις προαναφερόμενες διατάξεις. Η εν λόγω εγγραφή είναι αυτοτελής και ανεξάρτητη διαδικασία, διακριόμενη από τις ρυθμίσεις που διέπουν την εκπαιδευτική νομοθεσία. Η εγγραφή, δηλαδή στον πίνακα διακριόμενων αθλητών αποτελεί μόνον προϋπόθεση για την απόλαυση των προβλεπόμενων στο νόμο ευεργετημάτων, δεν συνιστά όμως απόφαση περί χορηγήσεως του συγκεκριμένου ευεργετήματος.

Περαιτέρω όσον αφορά το ευεργέτημα που αφορά το ποσοστό της προσαύξησης για την εισαγωγή σε σχολές ή τμήματα Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι., επιπλέον του εκάστοτε ισχύοντος αριθμού εισακτέων, των διακριθέντων αθλητών-τριών κα



μαθητών-τριών-αθλητών-τριών, μέσω του θεσμού των Πανελληνίων εξετάσεων παρατηρούμε τα ακόλουθα: Ο νόμος δεν θέτει ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του την ύπαρξη ελληνικής ιθαγένειας ή έστω ελληνικής εθνικότητας, διότι αρκείται στο γεγονός της εξαιρετικής αγωνιστικής διάκρισης ενός αθλητή-τριας σε άθλημα-αγώνισμα που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες από την ελληνική πολιτεία ομοσπονδίες και η συμμετοχή του αθλητή-τριας σ' αυτό γίνεται μέσω ελληνικού αθλητικού σωματείου, γεγονός το οποίο βεβαιώνεται από την αντίστοιχη ομοσπονδία.

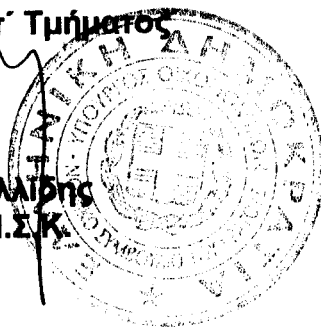
III. Ενόψει των προεκτεθέντων, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος δεν αποτελεί κώλυμα για εγγραφή στον ειδικό πίνακα διακρινομένων αθλητών που τηρείται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού η μη ύπαρξη ελληνικής ιθαγένειας σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 2725/1999 άρθρο 34 παρ.2, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με το Ν. 4115/2013

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 1^η Νοεμβρίου 2013

Ο Πρόεδρος του Στ' Τμήματος

Πέτρος Τριανταφυλλίδης
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Αναστάσιος Ράλλης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.